

ด่วนที่สุด

ที่ คค (ปคร) ๐๒๐๘/๓๔๔



วค. 505
วันที่ 19 กย. 59
เวลา 16-15 H

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส21567 ร. 1/๓๓
รับที่ : ส14706/59 สก๑ ✓
วันที่ : 19 ก.ย. 59 เวลา : 16:21

กระทรวงคมนาคม
ถนนราชดำเนินนอก
กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๖ กันยายน ๒๕๕๙

เรื่อง แนวทางการลดอุบัติเหตุทางถนนด้วยใบอนุญาตขับรถแบบอิเล็กทรอนิกส์

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. สำเนาหนังสือกรมการขนส่งทางบก ที่ คค ๐๔๑๕.๖/๘๖๓๓ ลงวันที่ ๒๗ กรกฎาคม ๒๕๕๙
เรื่อง แนวทางการลดอุบัติเหตุทางถนนด้วยใบอนุญาตขับรถแบบอิเล็กทรอนิกส์

ด้วยกระทรวงคมนาคมขอเสนอเรื่อง แนวทางการลดอุบัติเหตุทางถนนด้วยใบอนุญาตขับรถแบบอิเล็กทรอนิกส์ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ โดยเรื่องนี้เป็นไปตามนโยบายสำคัญของรัฐบาลในการปรับปรุงระบบราชการ เป็นการปรับปรุงวิธีปฏิบัติราชการให้ทันสมัย โดยนำเทคโนโลยีสมัยใหม่มาใช้ เพื่อให้เกิดความชัดเจนในการกำกับ ตรวจสอบใบอนุญาตขับรถที่เป็นสากล และเป็นประโยชน์ในการบริหารจัดการด้านความปลอดภัยทางถนน ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับกับการบริหารราชการกระทรวงคมนาคมได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ หัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติได้มีข้อสั่งการในคราวประชุมคณะรักษาความสงบแห่งชาติเมื่อวันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๕๗ ให้กระทรวงคมนาคมเร่งรัดการกำหนดแนวทางการลดอุบัติเหตุทางถนน โดยเฉพาะอย่างยิ่งรถโดยสารสาธารณะจะต้องมีระบบ GPS เพื่อติดตาม ตรวจสอบตำแหน่งรถ และมีระบบติดตามมิให้ผู้ขับขีรถโดยสารขับขีเกินระยะเวลาที่กำหนด เพื่อเพิ่มความปลอดภัยในการใช้รถโดยสารสาธารณะให้แล้วเสร็จและมีผลเป็นรูปธรรม

๑.๒ รัฐบาลได้แถลงนโยบายต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๕๗ ข้อ ๕.๔ ในอันที่จะป้องกันและแก้ไขปัญหาการเกิดอุบัติเหตุในการจราจรอันนำไปสู่การบาดเจ็บและเสียชีวิต โดยการร่วมมือระหว่างฝ่ายต่างๆ ในการตรวจจับเพื่อป้องกัน การรายงานและการดูแลผู้บาดเจ็บ และข้อ ๑๐.๑ ปรับปรุงวิธีปฏิบัติราชการให้ทันสมัย โดยนำเทคโนโลยีมาใช้ สามารถบริการประชาชนได้อย่างมีประสิทธิภาพ

/๑.๓ นายก...

๑.๓ นายกรัฐมนตรีได้มีข้อสั่งการในคราวประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๗ ตุลาคม ๒๕๕๘ ให้กระทรวงคมนาคมร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเร่งรัดการดำเนินการตามข้อสั่งการในคราวประชุมคณะรักษาความสงบแห่งชาติเมื่อวันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๕๗ (ข้อ ๑.๑) รวมทั้งปรับปรุงแก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้องเพื่อกำหนดให้มีการติดตั้งระบบ GPS และระบบติดตามผู้ขับขี่รถโดยสารขับเคลื่อนระยะเวลาที่กำหนดในรถโดยสารสาธารณะที่จดทะเบียนใหม่ ส่วนรถโดยสารสาธารณะที่จดทะเบียนก่อนหน้าที่จะมีการบังคับใช้กฎหมายให้ทยอยติดตั้งต่อไปด้วย

๑.๔ ประเทศไทยได้ประกาศเจตนารมณ์ปฏิญญามอสโก “กำหนดปี ๒๕๕๔ – ๒๕๖๓ เป็นทศวรรษแห่งความปลอดภัยทางถนน” ซึ่งมีเป้าหมายลดอัตราการเสียชีวิตจากอุบัติเหตุทางถนนของทั้งโลกร้อยละ ๕๐ ภายใน ๑๐ ปีหรือในปี ๒๕๖๓ ซึ่งประกอบด้วย ๕ เสาหลักตามองค์การสหประชาชาติ คือ การบริหารจัดการ (Road safety management) ถนนและการสัญจรปลอดภัย (Infrastructure) ยานพาหนะปลอดภัย (Safe vehicle) ผู้ใช้ถนนปลอดภัย (Road user behavior) และการตอบสนองหลังเกิดเหตุ (Post crash care) ที่จะนำมาใช้เป็นแนวทางในการแก้ไขปัญหาอุบัติเหตุทางถนน

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

แนวทางการลดอุบัติเหตุทางถนนด้วยใบอนุญาตขับรถแบบอิเล็กทรอนิกส์เป็นการดำเนินการตามนโยบายของรัฐบาลด้านความปลอดภัยซึ่งเป็นวาระแห่งชาติ เพื่อพัฒนาระบบข้อมูลและการบริหารจัดการข้อมูลผู้ได้รับใบอนุญาตขับรถทุกประเภท เพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหาการเกิดอุบัติเหตุในการจราจร รวมทั้ง ปรับปรุงแก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้องเพื่อกำหนดให้มีการติดตั้งระบบ GPS และระบบติดตามผู้ขับรถโดยสารสาธารณะที่ขับเคลื่อนระยะเวลาที่กำหนด อันเป็นการปรับปรุงและพัฒนาประสิทธิภาพในการกำกับดูแล การตรวจสอบ และควบคุมผู้ขับรถทุกประเภท กระทรวงคมนาคมจึงเห็นสมควรรายงานมาเพื่อคณะรัฐมนตรีรับทราบ

๓.สาระสำคัญของเรื่อง

กระทรวงคมนาคมขอเรียนสาระสำคัญของแนวทางการลดอุบัติเหตุทางถนนด้วยใบอนุญาตขับรถแบบอิเล็กทรอนิกส์ ดังนี้

๓.๑ กรมการขนส่งทางบกได้จัดทำโครงการเพื่อดำเนินการตามข้อ ๑. ดังนี้

๓.๑.๑ โครงการ “มั่นใจทั่วไทยรถใช้ GPS” โดยได้อาศัยฐานอำนาจตามกฎหมายกระทรวง ฉบับที่ ๙ (พ.ศ. ๒๕๒๔) ตามความในพระราชบัญญัติการขนส่งทางบก พ.ศ. ๒๕๒๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ออกประกาศ ดังนี้

๑) รถโดยสารสาธารณะ รถลากจูง และรถบรรทุกขนาดใหญ่ที่จดทะเบียนตั้งแต่ มกราคม ๒๕๕๙ ต้องติดตั้ง GPS ทันที

๒) รถโดยสารสาธารณะและรถลากจูงที่จดทะเบียนก่อนมกราคม ๒๕๕๙ จะต้องติดตั้ง GPS ให้แล้วเสร็จภายในปี ๒๕๖๐

๓) รถบรรทุกขนาดใหญ่ตั้งแต่สิบล้อขึ้นไปทุกคันจะต้องติดตั้ง GPS ให้แล้วเสร็จภายในปี ๒๕๖๒

/ขณะนี้...

ขณะนี้อยู่ระหว่างการเร่งขยายผลการดำเนินงานตามโครงการดังกล่าวด้วยการจัดตั้งศูนย์บริหารจัดการเดินระบบ GPS ทั้งในส่วนกลางและส่วนภูมิภาค

๓.๑.๒ โครงการจัดหาระบบและอุปกรณ์ในการออกใบอนุญาตขับรถแบบอิเล็กทรอนิกส์ พร้อมระบบบริหารจัดการด้านความปลอดภัยทางถนน

๑) เนื่องจากใบอนุญาตขับรถรูปแบบเดิมที่เป็นแบบกระดาษ และเป็นการนำรูปถ่ายมาติดลงบนใบอนุญาตขับรถ ซึ่งสามารถทำการทุจริตโดยลอกรูปถ่ายออกและนำรูปถ่ายของผู้ที่ขาดคุณสมบัติและไม่ผ่านกระบวนการออกใบอนุญาตมาติดลงบนใบอนุญาตขับรถได้โดยง่าย อีกทั้ง มีฉวยโอกาสสามารถพิมพ์ปลอมแปลงใบอนุญาตขับรถรูปแบบกระดาษได้โดยง่ายและนำไปใช้ในทางไม่สุจริตให้กับผู้ที่ขาดคุณสมบัติและไม่ผ่านกระบวนการออกใบอนุญาตดังกล่าวได้อีกด้วย ก่อให้เกิดความไม่ปลอดภัยในการใช้รถใช้ถนน และเกิดความเสี่ยงในการเกิดอุบัติเหตุจากบุคคลดังกล่าวได้

๒) กรมการขนส่งทางบกจะออกใบอนุญาตขับรถแบบอิเล็กทรอนิกส์เพื่อใช้เป็นเครื่องมือในการคัดกรอง ตรวจสอบ จำแนก ควบคุม ให้ผู้ขับรถบนท้องถนนเป็นผู้ที่มีคุณสมบัติตามที่กฎหมายกำหนด มีความรู้ความสามารถ มีทักษะในการขับรถตามกายภาพชนิดหรือประเภทของรถนั้น ๆ รวมทั้งการปฏิบัติตามเงื่อนไขต่าง ๆ ในการขับรถ มีแนวทางการดำเนินการ ดังนี้

๒.๑) แนวทางการออกใบอนุญาตขับรถแบบอิเล็กทรอนิกส์เป็นภาคบังคับ เพื่อส่งเสริมความปลอดภัยในการใช้รถใช้ถนนและเพื่อความเป็นสากล โดยไม่มีแบบกระดาษให้เป็นทางเลือกอีกต่อไป

กรมการขนส่งทางบกเป็นหน่วยงานที่มีภารกิจในการออกใบอนุญาตขับรถ โดยใบอนุญาตขับรถเป็นเครื่องมือหนึ่งในการก่อให้เกิดความปลอดภัยในการใช้รถใช้ถนน ซึ่งผู้ขับรถแต่ละประเภทจะต้องได้รับใบอนุญาตขับรถตรงตามประเภทรถที่ใช้งาน เพื่อใช้แสดงถึงความรู้ ทักษะ ประสิทธิภาพ และมีความชำนาญในการควบคุมรถตรงตามกายภาพของรถนั้น ๆ รวมทั้งกำหนดเงื่อนไขเพื่อความปลอดภัยสำหรับบุคคล เช่น เยาวชนที่มีอายุ ๑๕ ปีขึ้นไป แต่ไม่เกิน ๑๘ ปี สามารถขับรถจักรยานยนต์ได้เฉพาะรถจักรยานยนต์ที่มีความจุกระบอกสูบไม่เกิน ๑๑๐ ซีซี การกำหนดเงื่อนไขการขับรถของผู้พิการให้ขับรถเฉพาะคัน หรือมีเครื่องมือ อุปกรณ์พิเศษ เป็นต้น และยังใช้เป็นเครื่องมือในการคัดแยกผู้ขับรถที่ได้สิทธิในการขับบนถนนไปแล้ว ปรากฏภายหลังพบว่าเป็นผู้ขาดคุณสมบัติในการขับรถไม่สามารถขับรถได้อย่างปลอดภัย เช่น เป็นผู้วิกลจริต จิตฟั่นเฟือน เป็นโรคประจำตัวที่ผู้ประกอบอาชีพเวชกรรมเห็นว่าอาจเป็นอันตรายขณะ ขับรถ ดิดยาเสพติดให้โทษ หรือเป็นผู้ฝ่าฝืนกฎหมาย กฎจราจร เป็นต้น โดยห้ามมิให้บุคคลดังกล่าวขับรถ โดยใช้มาตรการพักใช้ และเพิกถอนใบอนุญาตขับรถ เพื่อความปลอดภัยบนท้องถนน

๒.๒) กรมการขนส่งทางบกได้พัฒนากระบวนการออกใบอนุญาตขับรถเป็นรูปแบบใหม่และมีระบบป้องกันการปลอมแปลง โดยเป็นบัตรแบบพลาสติกที่มีแถบแม่เหล็ก หรือ Chip หรือระบบ RFID หรือระบบ QR code : Quick Response มาติดลงบนใบอนุญาตขับรถ

เนื่องจากใบอนุญาตขับรถรูปแบบเดิมที่เป็นแบบกระดาษไม่สามารถใช้เป็นเครื่องมือในการกำกับ ติดตาม ควบคุม ผู้รับใบอนุญาตให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

/จึงจำเป็น...

จึงจำเป็นต้องใช้เทคโนโลยีสารสนเทศเพื่อใช้เป็นเครื่องมือสำหรับจัดเก็บข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์อีกทางหนึ่ง และมีการพัฒนาโปรแกรมประยุกต์ เพื่อให้สามารถนำใบอนุญาตขับรถมาใช้ประโยชน์ในการบริหารจัดการด้านความปลอดภัยทางถนนได้ ซึ่งการดำเนินการดังกล่าวจะได้นำระบบเทคโนโลยีสารสนเทศมาใช้ในกระบวนการออกใบอนุญาตขับรถและผู้ประจำรถ ตั้งแต่เริ่มดำเนินการจนกระทั่งออกใบอนุญาตขับรถครบถ้วนสมบูรณ์สามารถยืนยันตัวตนบุคคล ผู้ได้รับใบอนุญาตจากการถ่ายรูปลงในใบอนุญาตขับรถในทันที ใบอนุญาตขับรถแบบอิเล็กทรอนิกส์ ซึ่งมีคุณสมบัติในการป้องกันการปลอมแปลงและลอกเลียนแบบ มีฉาซีฟไม่สามารถลอกรูปถ่ายออกได้ และลดความเสี่ยงจากการนำไปใช้อย่างผิดกฎหมาย อันอาจก่อให้เกิดอุบัติเหตุบนท้องถนนได้ ซึ่งต่อไปกรมการขนส่งทางบกจะได้กำหนดให้ใบอนุญาตขับรถของประเทศไทยเป็นมาตรฐานเดียวกันทั่วประเทศ (ยกเลิกแบบพิมพ์ใบอนุญาตแบบกระดาษ) โดยให้ใช้ใบอนุญาตขับรถแบบอิเล็กทรอนิกส์ชนิดเดียว ทั้งนี้ ใบอนุญาตขับรถแบบใหม่ดังกล่าวได้ทำข้อตกลงในการใช้ใบอนุญาตขับรถร่วมกันระหว่างประเทศในกลุ่มอาเซียน (MOU) ซึ่งเป็นใบอนุญาตขับรถที่มีความทันสมัยตามมาตรฐานสากล มีภาษาอังกฤษกำกับควบคู่ภาษาไทย สามารถนำไปใช้ในกลุ่มประเทศสมาชิกอาเซียนได้

๓.๒ กรมการขนส่งทางบกได้ดำเนินการตามนโยบายของรัฐบาลที่กำหนดให้รถโดยสารสาธารณะต้องใช้ระบบ GPS และจัดทำศูนย์ประวัติรถโดยสารสาธารณะ โดยมีวัตถุประสงค์ ดังนี้

๓.๒.๑ เก็บรวบรวมประวัติพนักงานขับรถ ซึ่งจะได้มีการดำเนินการนำใบอนุญาตขับรถแบบอิเล็กทรอนิกส์แบบใหม่ มาใช้ร่วมกับเครื่อง GPS เพื่อบันทึกพฤติกรรมการขับรถ ความเร็ว ชั่วโมงการทำงาน เชื่อมโยงข้อมูลมายังศูนย์ควบคุมของกรมการขนส่งทางบก เพื่อตรวจสอบกำกับดูแลเกี่ยวกับความเร็ว ชั่วโมงการขับรถ การใช้ใบอนุญาตให้ถูกต้องตรงกับประเภทรถที่ขับ และในปัจจุบันสามารถนำไปใช้กับเครื่องบันทึกข้อมูลการเดินทางในการควบคุมตรวจสอบการขับรถบรรทุกวัตถุอันตราย ทั้งนี้ กรณีมีการฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามกฎหมาย ระบบจะประมวลและรายงานผลโดยอัตโนมัติ ซึ่งเจ้าหน้าที่จะสามารถออกหนังสือเรียกผู้ขับรถที่กระทำผิดมาลงโทษตามกฎหมาย และส่งข้อมูลไปยังศูนย์ประวัติฯ กรณีมีการกระทำผิดซ้ำซ้อน ระบบจะสามารถแจ้งผลให้ดำเนินการพักใช้หรือเพิกถอนใบอนุญาตขับรถต่อไปด้วย

๓.๒.๒ ผู้ประกอบการขนส่งสามารถใช้ประโยชน์จากข้อมูลศูนย์ประวัติฯ ในการพิจารณาคัดเลือกพนักงานขับรถเข้าทำงาน ป้องกันไม่ให้ผู้ขับรถที่มีประวัติกลับเข้าสู่อาชีพพนักงานขับรถได้อีกทางหนึ่ง

ทั้งนี้ การดำเนินโครงการจัดหาระบบและอุปกรณ์ในการออกใบอนุญาตขับรถแบบอิเล็กทรอนิกส์ พร้อมระบบบริหารจัดการด้านความปลอดภัยทางถนนดังกล่าวตามข้างต้น เป็นส่วนหนึ่งในการดำเนินแนวทางการลดอุบัติเหตุทางถนนของกรมการขนส่งทางบก โดยจะได้นำใบอนุญาตขับรถแบบอิเล็กทรอนิกส์แบบใหม่ มาใช้ร่วมกับเครื่อง GPS เพื่อควบคุมและกำกับดูแลผู้ขับรถให้เกิดความปลอดภัย ซึ่งเป็นไปตามข้อสั่งการในคราวประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๗ ตุลาคม ๒๕๕๘ และเจตนารมณ์ปณิธานมอสโกในการปรับพฤติกรรมของผู้ขับขี่ยานพาหนะ ยกระดับมาตรฐานยานพาหนะ ให้มีความปลอดภัยมากยิ่งขึ้น และพัฒนาระบบการบริหารจัดการความปลอดภัยทางถนนของประเทศ ให้มีความเข้มแข็งและมีประสิทธิภาพ

๓.๓ แหล่งเงินที่ใช้ในการดำเนินการออกใบอนุญาตขับรถแบบอิเล็กทรอนิกส์

เป็นภาคบังคับ

จากเหตุผลความจำเป็น และแนวทางการดำเนินการเกี่ยวกับการพัฒนาระบบการออกใบอนุญาตขับรถแบบอิเล็กทรอนิกส์ดังกล่าวข้างต้น กรมการขนส่งทางบกได้จัดทำโครงการจัดหาระบบและอุปกรณ์ในการออกใบอนุญาตขับรถแบบอิเล็กทรอนิกส์ พร้อมระบบบริหารจัดการด้านความปลอดภัยทางถนน เพื่อขอรับจัดสรรเงินจากงบประมาณกองทุนเพื่อความปลอดภัยในการใช้รถใช้ถนน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ สำหรับดำเนินโครงการดังกล่าว เนื่องจากสอดคล้องกับวัตถุประสงค์ของการจัดตั้งกองทุนในการลดอุบัติเหตุทางถนน และเป็นการลดภาระด้านงบประมาณของรัฐบาล เป็นจำนวนเงินทั้งสิ้น ๕๓๓,๗๒๙,๐๘๙ บาท ซึ่งที่ประชุมคณะกรรมการกองทุนเพื่อความปลอดภัยในการใช้รถใช้ถนน ครั้งที่ ๒/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๒๑ เมษายน ๒๕๕๙ ได้มีมติเห็นชอบให้จัดสรรเงินกองทุนฯ เพื่อดำเนินการโครงการดังกล่าวในระยะเริ่มต้น ซึ่งจะได้มีการดำเนินการจัดหาตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และคาดว่าจะสามารถเริ่มออกใบอนุญาตอิเล็กทรอนิกส์ดังกล่าวได้ในราวไตรมาสที่ ๒ ของปีงบประมาณ ๒๕๖๐ ต่อไป

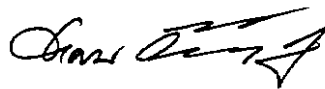
รายละเอียดตามเอกสารสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๔. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงคมนาคมขอเสนอเรื่องดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดทราบแนวทางการลดอุบัติเหตุทางถนนด้วยใบอนุญาตขับรถแบบอิเล็กทรอนิกส์ ทั้งนี้ จะได้รายงานผลการดำเนินการตามแนวทางการดังกล่าวให้คณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดทราบต่อไปด้วย

ขอแสดงความนับถือ



(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักงานปลัดกระทรวงคมนาคม

สำนักนโยบายและแผนยุทธศาสตร์

โทร ๐ ๒๒๘๓ ๓๓๑๒

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๑๐๐๘