



ร.ร. ๒๓
รับที่ ๑๔๗๖๕
ว.ร. ๓๑.๑๐๕๖

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส21557
รับที่ : ๕14673/59
วันที่ : 19 ก.ย. 59 เวลา : 11:11

ที่ กต ๑๓๐๓/๒๑๐๑

กระทรวงการต่างประเทศ
ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

๖๖ กันยายน ๒๕๕๙

เรื่อง ผลการเยือนประเทศไทยอย่างเป็นทางการของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ
แห่งสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. ตารางติดตามผลการเยือน

ด้วยกระทรวงการต่างประเทศขอเสนอเรื่องผลการเยือนประเทศไทยอย่างเป็นทางการ
ของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศแห่งสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว (สปป. ลาว) มาเพื่อ
คณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอ
เรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์)
กำกับการบริหารราชการกระทรวงการต่างประเทศได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

เมื่อวันที่ ๙ - ๑๐ สิงหาคม ๒๕๕๙ นายสะเหลิมไซ กมมะสิต รัฐมนตรีว่าการกระทรวง
การต่างประเทศแห่ง สปป. ลาว และคณะได้เดินทางเยือนประเทศไทยอย่างเป็นทางการเพื่อแนะนำตัวในโอกาส
รับตำแหน่งใหม่ โดยได้หารือข้อราชการกับนายดอน ปรมัตถ์วินัย รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ
และได้เข้าเยี่ยมคารวะพลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรี

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ระหว่างการเดินทางดังกล่าว ได้มีการหารือข้อราชการเกี่ยวกับการส่งเสริมความสัมพันธ์
ระหว่างไทย - ลาว และเร่งรัดความร่วมมือต่าง ๆ ให้มีความคืบหน้าอย่างเป็นรูปธรรมก่อนการประชุม
คณะกรรมการความร่วมมือว่าด้วยความร่วมมือ (JC) ไทย - ลาว ครั้งที่ ๒๑ และการประชุมร่วมนายกรัฐมนตรีและ
รัฐมนตรีอย่างไม่เป็นทางการ (JCR) ครั้งที่ ๓ ที่ฝ่ายลาวจะเป็นเจ้าภาพ ซึ่งมีความสำคัญเชิงนโยบายด้าน
ความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ จึงอยู่ในข่ายควรนำผลการเยือนดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาตามมาตรา
๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๓. สารสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

๓.๑ ภาพรวม

๓.๑.๑ ทั้งสองฝ่ายเห็นว่า ปัจจุบันความสัมพันธ์ทวิภาคีไทย - ลาวมีพลวัต
เป็นอย่างมาก ความร่วมมือมีความคืบหน้าในทุกด้าน ประชาชนของทั้งสองประเทศไปมาหาสู่กันอย่างสะดวกขึ้น
สองฝ่ายให้ความสำคัญกับการเร่งรัดการปฏิบัติตามผลการหารือระหว่างนายกรัฐมนตรีกับนายทองลุน สีสุลิด
นายกรัฐมนตรีแห่งสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว (สปป.ลาว) เมื่อวันที่ ๕ - ๖ กรกฎาคม ๒๕๕๙

๓.๑.๒ ฝ่ายไทยแสดงความยินดีและชื่นชมการเป็นประธานการประชุมรัฐมนตรี
ต่างประเทศอาเซียน ครั้งที่ ๔๙ และการประชุมอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง (49th AMM/PMC) ของลาวเมื่อเดือน
กรกฎาคม ๒๕๕๙ และยืนยันการเข้าร่วมการประชุมสุดยอดอาเซียน (ASEAN Summit) ครั้งที่ ๒๘ และ ๒๙

/ ในเดือนกันยายน...

ในเดือนกันยายน ๒๕๕๙ ฝ่ายลาวยินดีกับการเป็นประธานการประชุมผู้นำกรอบความร่วมมือเอเชีย (ACD Summit) ครั้งที่ ๒ ของไทยในเดือนตุลาคม ๒๕๕๙ พร้อมทั้งแจ้งว่า นายกรัฐมนตรีแห่ง สปป.ลาว ยินดีเข้าร่วมการประชุมดังกล่าว

๓.๑.๓ ฝ่ายลาวแสดงความยินดีกับผลการออกเสียงประชามติร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๗ สิงหาคม ๒๕๕๙ ซึ่งแสดงให้เห็นว่าประชาชนชาวไทยมีความสามัคคีเป็นอันหนึ่งอันเดียวกันและเห็นแก่ความสงบสุขของบ้านเมือง และสะท้อนถึงการบริหารประเทศของนายกรัฐมนตรีที่ต้องการเห็นความสงบเรียบร้อยและความเจริญรุ่งเรืองของประเทศ พร้อมกันนี้ ขอให้ฝ่ายไทยมั่นใจว่าฝ่ายลาวจะอยู่เคียงข้างการปฏิรูปประเทศและการดำเนินการตามแผนปฏิรูป (Roadmap) ของรัฐบาลไทย

๓.๒ การหารือข้อราชการกับรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

๓.๒.๑ การสำรวจและจัดทำหลักเขตแดน สองฝ่ายสนับสนุนการใช้กลไกคณะกรรมการธิการเขตแดนร่วม (JBC) ไทย – ลาว สำหรับการสำรวจและจัดทำหลักเขตแดน โดยเห็นพ้องให้เร่งดำเนินการในพื้นที่บริเวณแก่งผาไดและผาตั้ง อำเภอเวียงแก่น จังหวัดเชียงราย และยินดีที่สองฝ่ายได้ร่วมกันจัดทำแผนที่แม่น้ำโขงฉบับใหม่แล้วเสร็จ

๓.๒.๒ การเชื่อมโยงในภูมิภาค ฝ่ายไทยขอให้ฝ่ายลาว (๑) เร่งรัดการพิจารณาความตกลงว่าด้วยการเดินทางข้ามแดนไทย – ลาว และเอกสารที่เกี่ยวข้องเพื่อเปิดพื้นที่ควบคุมร่วมกัน (CCA) ณ จุดผ่านแดนมุกดาหาร – สะหวันนะเขต (๒) สนับสนุนการเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมการเปิดเดินรถโดยสารประจำทางไทย – ลาว – เวียดนาม ครั้งที่ ๒ โดยเร็ว (๓) สนับสนุนการใช้ประโยชน์จากเส้นทาง R12 และเส้นทาง R3A ฝ่ายลาวขอให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องของทั้งสองฝ่ายหารือเกี่ยวกับการก่อสร้างสะพานมิตรภาพแห่งที่ ๕ (บึงกาฬ – บอลิคำไซ) และแห่งที่ ๖ (อุบลราชธานี – สาละวัน) ทั้งนี้ ฝ่ายลาวยังมีข้อกังวลว่าจะเป็นเพียงทางผ่านระหว่างไทยกับเวียดนาม จึงขอให้ไทยและเวียดนามร่วมกันพัฒนาสิ่งอำนวยความสะดวกบนเส้นทาง R12 และ R3A

๓.๒.๓ ไฟฟ้า ฝ่ายไทยสนับสนุนความเชื่อมโยงด้านพลังงานกับลาว และยินดีขยายกรอบการรับซื้อไฟฟ้าภายใต้บันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือด้านการพัฒนาไฟฟ้าในลาว (ปี ๒๕๕๐) จาก ๗,๐๐๐ เมกะวัตต์ เป็น ๙,๐๐๐ เมกะวัตต์ ซึ่งคาดว่าจะลงนามได้ภายในปี ๒๕๕๙

๓.๒.๔ ความร่วมมือด้านแรงงาน สองฝ่ายยินดีกับการลงนามในบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือด้านแรงงานระหว่างราชอาณาจักรไทยอย่างเป็นทางการของนายกรัฐมนตรีแห่ง สปป. ลาว ซึ่งจะช่วยส่งเสริมความร่วมมือด้านแรงงาน โดยเฉพาะการพัฒนาทักษะ/ฝีมือแรงงาน

๓.๒.๕ ความร่วมมือเพื่อการพัฒนา ฝ่ายไทยยืนยันที่จะสานต่อความร่วมมือเพื่อการพัฒนาที่ยั่งยืนกับลาว โดยเฉพาะด้านการเกษตร การศึกษา และสาธารณสุข รวมถึงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี เพื่อช่วยให้ลาวบรรลุเป้าหมายการหลุดพ้นจากสถานะประเทศพัฒนาน้อยที่สุด (LDC) ภายในปี ๒๕๖๓ และเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน (SDGs) ภายในปี ๒๕๗๓ โดยฝ่ายไทยพร้อมแบ่งปันประสบการณ์การนำเศรษฐกิจพอเพียงมาปรับใช้ ทั้งนี้ ฝ่ายลาวขอรับการสนับสนุนการพัฒนาบุคลากร

๓.๒.๖ ความร่วมมือในกรอบอาเซียน ในฐานะประเทศผู้ประสานงานความสัมพันธ์อาเซียน – สหภาพยุโรป ฝ่ายไทยสอบถามความเห็นของฝ่ายลาว ในฐานะที่เป็นประธานการประชุมสุดยอดเอเชียตะวันออก (East Asia Summit – EAS) เนื่องจากฝ่ายไทยได้รับการทาบทามจากสหภาพยุโรปขอเข้าร่วมในฐานะแขกของประธานการประชุมดังกล่าว ซึ่งฝ่ายลาวยังไม่มั่นใจในบทบาทของสหภาพยุโรปในการส่งเสริมประโยชน์แก่อาเซียนและเห็นว่าควรสอบถามความเห็นประเทศสมาชิกอาเซียนอื่นด้วย

๓.๓ การเข้าเยี่ยมคารวะนายกรัฐมนตรี นายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ สปป. ลาว ได้แลกเปลี่ยนความคิดเห็นในประเด็นต่อเนื่องจากการหารือในข้อ ๓.๒ โดยให้ความสำคัญกับประเด็นเพิ่มเติม ดังนี้

๓.๓.๑ การเชื่อมโยงด้านโครงสร้างพื้นฐาน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ สปป. ลาวขอให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องหารือกันเพื่อพัฒนาการเชื่อมโยงทางรถไฟไทย - ลาว

๓.๓.๒ การค้าและการลงทุน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ สปป. ลาว ประสงค์ให้ไทยเพิ่มการลงทุนในลาวเพื่อกลับมาเป็นผู้ลงทุนอันดับ ๑ (ปัจจุบันอยู่อันดับ ๒) โดยในเรื่องนี้ นายกรัฐมนตรีขอให้ฝ่ายลาวช่วยเหลือและคุ้มครองการลงทุนของนักลงทุนไทยในลาวเพื่อสร้างความมั่นใจให้กับนักลงทุน โดยฝ่ายไทยยินดีสนับสนุนนักลงทุนลาวในไทยเช่นกัน

๓.๓.๓ ไฟฟ้า นายกรัฐมนตรีขอให้ฝ่ายลาวดูแลการดำเนินโครงการผลิตพลังงานไฟฟ้าของไทยในลาว ทั้งนี้ ฝ่ายไทยมีข้อกังวลเรื่องความเสถียรของไฟฟ้าและระบบสายส่งไฟฟ้าสำหรับการซื้อขายแบบระบบต่อระบบ (Grid to Grid) ตลอดจนสายส่งไฟฟ้าจากโครงการในลาวมายังไทย จึงขอให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องของทั้งสองฝ่ายหารือในรายละเอียดต่อไป

๓.๓.๔ การผันน้ำจากแม่น้ำโขง นายกรัฐมนตรีสอบถามถึงความเป็นไปได้ที่ลาวจะผันน้ำจากเขื่อนผลิตพลังงานไฟฟ้าที่ใช้ในแม่น้ำโขงมายังไทย โดยไม่ขัดต่อหลักกฎหมายระหว่างประเทศ

๓.๓.๕ แรงงาน นายกรัฐมนตรีขอความร่วมมือทางการลาวช่วยตรวจสอบสัญชาติแรงงานลาวจากต้นทาง เพื่อลดเวลาดำเนินการอนุญาตให้ทำงานอย่างถูกกฎหมายในไทย

๓.๓.๖ กรณีไม้พะยุง ๑๑ ต่อกอนเทนเนอร์ นายกรัฐมนตรีแจ้งว่า ไม่สนับสนุนการดำเนินการใด ๆ ที่เกี่ยวข้องกับไม้ผิดกฎหมาย ทั้งนี้ ขอรับเอกสารและหลักฐานจากฝ่ายลาวที่จะเป็นประโยชน์ต่อการแสดงความเป็นเจ้าของไม้พะยุงของกลางของรัฐบาลลาวและการสืบสวนสอบสวนคดีปลอมเอกสาร

๓.๓.๗ กรณีบุคคลที่มีพฤติกรรมหมิ่น/จาบจ้วงสถาบันฯ ที่หลบหนีอยู่ใน สปป.ลาว ทั้งสองประเทศยึดมั่นหลักการที่จะไม่ยินยอมให้บุคคลหรือกลุ่มบุคคลใดใช้ดินแดนของตนเป็นฐานเพื่อเคลื่อนไหวด้านหรือบ่อนทำลายความมั่นคงของประเทศเพื่อนบ้านและยินดีติดตามและแลกเปลี่ยนข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับบุคคลที่มีพฤติกรรมเข้าข่ายกรณีดังกล่าว

๓.๓.๘ ความร่วมมือในกรอบอาเซียน ทั้งสองประเทศให้ความสำคัญต่อการรักษาความเป็นแกนกลางของอาเซียน (ASEAN Centrality)

๔. ความเห็น

๔.๑ การเยือนประเทศไทยของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศแห่ง สปป. ลาว ในครั้งนี้สำเร็จลุล่วงไปด้วยดี การหารือและการเข้าเยี่ยมคารวะดำเนินไปภายใต้บรรยากาศที่เป็นกันเองดังมิตรประเทศที่คุ้นเคยกันเป็นอย่างดี โดยทั้งสองฝ่ายประสงค์ที่จะผลักดันประเด็นความร่วมมือไทย-ลาว โดยเฉพาะที่นายกรัฐมนตรีของทั้งสองประเทศได้หารือระหว่างการเยือนไทยอย่างเป็นทางการของนายกรัฐมนตรี สปป. ลาว เมื่อวันที่ ๕ - ๖ กรกฎาคม ๒๕๕๙ ให้มีผลเป็นรูปธรรมในโอกาสแรก

๔.๒ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศแห่ง สปป. ลาวได้เยือนไทยพร้อมคณะซึ่งประกอบด้วยผู้แทนระดับปลัดกระทรวงและอธิบดีกรมสำคัญต่าง ๆ ของกระทรวงการต่างประเทศ รวม ๘ คน แสดงให้เห็นถึงความมุ่งมั่นที่จะกระชับความสัมพันธ์กับฝ่ายไทย โดยเฉพาะในระดับกระทรวงการต่างประเทศ ไทย - ลาว เพื่อก่อให้เกิดประโยชน์แก่สองประเทศต่อไป

๕. ข้อเสนอส่วนราชการ

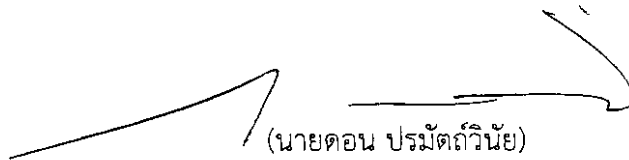
กระทรวงการต่างประเทศขอเรียนเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๕.๑ รับทราบผลการเยือนประเทศไทยอย่างเป็นทางการของนายสะเหลิมไซ กัมมะสิต รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศแห่ง สปป.ลาว เพื่อแนะนำตัวในโอกาสรับตำแหน่งใหม่ ระหว่างวันที่ ๙ - ๑๐ สิงหาคม ๒๕๕๙

๕.๒ มอบหมายให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องเร่งรัดการปฏิบัติให้เป็นไปตามผลการหารือข้างต้นให้เกิดผลเป็นรูปธรรมต่อไป ดังรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายดอน ปรมดีวินัย)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมเอเชียตะวันออก

กองเอเชียตะวันออก ๒

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๔๔๙๓

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๒๐๒