

ด่วนที่สุด  
ที่ นร ๐๔๑๒/๓๗



สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา  
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร  
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

|                           |
|---------------------------|
| สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี |
| รับที่ 16 592             |
| - 4 ต.ก. 2559             |
| วันที่.....เวลา.....      |

๓ ตุลาคม ๒๕๕๙

- 4-ต.ก. 2559  
จัดเข้าวาระ.....

เรื่อง ความร่วมมือด้านการท่องเที่ยวระหว่างกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาแห่งราชอาณาจักรไทย  
และกระทรวงวัฒนธรรม กีฬา และการท่องเที่ยวแห่งสาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม  
ปี ค.ศ. ๒๐๑๖-๒๐๑๘

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ ทราบ  
(หากไม่มีข้อทักท้วงให้ถือเป็นเรื่องที่ ครม.  
เห็นชอบ/อนุมัติ) เรื่องที่ ๒๒๒

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๓๖๗๗๖  
ลงวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๕๙

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา  
ให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีโดยด่วน กรณีความร่วมมือ  
ด้านการท่องเที่ยวระหว่างกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาแห่งราชอาณาจักรไทยและกระทรวงวัฒนธรรม  
กีฬา และการท่องเที่ยวแห่งสาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม ปี ค.ศ. ๒๐๑๖-๒๐๑๘ ที่กระทรวง  
การท่องเที่ยวและกีฬาเสนอ ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาเรื่องดังกล่าว ประกอบกับมาตรา ๒๓  
ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ และหลักเกณฑ์การพิจารณา  
ความหมายและองค์ประกอบของคำว่าหนังสือสัญญาตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ ที่ ๖-๗/๒๕๕๑ แล้ว  
เห็นว่า ร่างแนวปฏิบัติร่วมฯ จัดทำขึ้นระหว่างกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาแห่งราชอาณาจักรไทย  
กับกระทรวงวัฒนธรรม กีฬา และการท่องเที่ยวแห่งสาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม ซึ่งเป็นหน่วยงาน  
ของรัฐ มีสาระสำคัญเป็นการกำหนดแนวทางความร่วมมือด้านการท่องเที่ยวเพื่อส่งเสริมความสัมพันธ์  
ระหว่างสองประเทศ โดยการดำเนินกิจกรรมในรูปแบบต่าง ๆ เช่น การแลกเปลี่ยนข้อมูลด้านการท่องเที่ยว  
การแลกเปลี่ยนคณะผู้แทน การส่งเสริมการตลาดและการท่องเที่ยวระหว่างกัน และการฝึกอบรม  
และพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ ซึ่งเป็นเรื่องที่อยู่ในอำนาจหน้าที่ของกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา  
ที่สามารถดำเนินการได้ ประกอบกับความตอนท้ายของร่างแนวปฏิบัติร่วมฯ ระบุไว้อย่างชัดเจนว่า  
ร่างแนวปฏิบัติร่วมฯ นี้ไม่เป็นสนธิสัญญาระหว่างประเทศและไม่ก่อให้เกิดสิทธิหรือหน้าที่ภายใต้กฎหมาย  
ระหว่างประเทศ กรณีจึงเป็นการทำความตกลงในระดับหน่วยงานมิใช่ระดับรัฐ และไม่เข้าลักษณะ  
เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญฯ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายดิศทัต โตตระกิตย์)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักกฎหมายต่างประเทศ  
โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๗๙๐๐-๙ ต่อ ๒๒๐๕ (นางสาวศิริพรฯ)  
โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๕๘๕๗  
www.krisdika.go.th  
www.lawreform.go.th