

ด่วนที่สุด

ที่ ทส ๐๕๐๕/ ๑๕๖๙



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส21234 ส-๒ ๖๑
รับที่ : ธ13165/59 นพ ๖ ✓
วันที่ : 24 ส.ค. 59 เวลา : 10:54

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๙๒ ซอยพหลโยธิน ๗ ถนนพหลโยธิน
แขวงสามเสนใน เขตพญาไท
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๒๒ สิงหาคม ๒๕๕๙

เรื่อง ร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยคณะกรรมการนโยบายบริหารจัดการทรัพยากรแร่แห่งชาติ พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. ร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยคณะกรรมการนโยบายบริหารจัดการทรัพยากรแร่แห่งชาติ พ.ศ.

ด้วย กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอเรื่อง ร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยคณะกรรมการนโยบายบริหารจัดการทรัพยากรแร่แห่งชาติ พ.ศ. มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๖) ร่างระเบียบ ร่างข้อบังคับ หรือร่างประกาศที่มีผลบังคับแก่ส่วนราชการโดยทั่วไป ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหารราชการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

คณะกรรมการขับเคลื่อนและปฏิรูปการบริหารราชการแผ่นดิน คณะที่ ๕ คณะกรรมการขับเคลื่อนและปฏิรูปด้านความมั่นคง ลดความเหลื่อมล้ำ การเกษตร ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้มีการประชุม เมื่อวันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๕๙ ณ ตึกสันติไมตรี (หลังใน) ทำเนียบรัฐบาล โดยมีรองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) เป็นประธานการประชุม โดยที่ประชุมได้รับทราบผลการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนและปฏิรูปด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม การจัดการภัยพิบัติ และสภาวะโลกร้อน ได้รายงานผลการประชุมของคณะทำงานขับเคลื่อนและปฏิรูปด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เมื่อวันที่ ๒๘ มีนาคม ๒๕๕๙ ซึ่งคณะทำงานได้กำหนดประเด็นขับเคลื่อนและปฏิรูปด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมแบ่งออกเป็น ๗ ด้าน และวางเป้าหมายการดำเนินงานออกเป็น ๒ ระยะ คือ ระยะสั้น (เร่งด่วน : ปี ๒๕๕๙-๒๕๖๐) เพื่อสร้างกระบวนการพัฒนาให้เข้มแข็ง และระยะยาว (๒๐ ปี : ปี ๒๕๖๐-๒๕๗๙) โดยประเด็นขับเคลื่อนและปฏิรูปทรัพยากรธรรมชาติด้านทรัพยากรธรณี มอบหมายให้กรมทรัพยากรธรณี เป็นหน่วยงานหลักในการจัดทำแผนงาน/กำหนดเป้าหมาย/ระยะเวลาในการดำเนินงาน ในประเด็นการจัดทำยุทธศาสตร์การบริหารจัดการทรัพยากรแร่ของประเทศในระยะยาว ๒๐ ปี และการวางแผนการใช้ทรัพยากรแร่ เพื่อการพัฒนาเศรษฐกิจอย่างสมดุลและยั่งยืน โดยที่ประชุมคณะกรรมการฯ มีมติเห็นชอบประเด็นปฏิรูปเร่งด่วนตามที่เสนอและให้จัดส่งประเด็นปฏิรูปเร่งด่วนให้ฝ่ายเลขานุการเพื่อจะได้นำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ทรัพยากรแร่เป็นทรัพยากรธรรมชาติที่มีความสำคัญต่อการพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศ เป็นวัตถุดิบพื้นฐานของทั้งอุตสาหกรรมต้นน้ำ กลางน้ำ และปลายน้ำต่าง ๆ ปัจจุบันการพัฒนานำทรัพยากรแร่มาใช้ประโยชน์ในการพัฒนาประเทศด้านต่าง ๆ อาจส่งผลกระทบต่อทรัพยากรธรรมชาติอื่น ๆ รวมทั้งผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมและปัญหาด้านสุขภาพของประชาชน หากขาดการกำกับดูแลอย่างใกล้ชิด อาจเป็นปัจจัยหนึ่งที่จะก่อให้เกิดข้อขัดแย้งหรือข้อพิพาทในสังคมเพิ่มขึ้นได้ในอนาคต ซึ่งอาจเป็นผลมาจากในอดีตที่การบริหารจัดการทรัพยากรแร่ของประเทศยังไม่มีนโยบายหรือแนวทางการบริหารที่ชัดเจน จึงส่งผลให้ขาดเอกภาพและการบริหารจัดการทรัพยากรแร่ไม่เป็นไปในทิศทางเดียวกัน กอปรกับปัจจุบันสถานการณ์ปัญญัตติแห่งชาติอยู่ระหว่างการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติแร่ พ.ศ. โดยมีประเด็นสาระสำคัญที่แตกต่างจากพระราชบัญญัติแร่ พ.ศ. ๒๕๑๐ ที่บังคับใช้อยู่ในปัจจุบันค่อนข้างมาก โดยร่างพระราชบัญญัติแร่ พ.ศ. วางหลักการที่คำนึงถึงปัจจัยทางด้านเศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อม รวมทั้งการมีส่วนร่วมของผู้มีส่วนได้เสีย แต่ยังมีได้กำหนดให้มีคณะกรรมการนโยบายบริหารจัดการทรัพยากรแร่แห่งชาติ เพื่อกำหนดยุทธศาสตร์ นโยบาย และแผนการบริหารจัดการทรัพยากรแร่ของประเทศในภาพรวมที่เหมาะสม มีประสิทธิภาพและประสิทธิผลต่อประโยชน์ของประเทศ ซึ่งหมวด ๑ เรื่องของนโยบายการบริหารจัดการแร่ ได้กำหนดให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมและกระทรวงอุตสาหกรรมร่วมกันจัดทำแผนแม่บทบริหารจัดการทรัพยากรแร่เท่านั้น ดังนั้น เพื่อให้การใช้ทรัพยากรแร่เกิดประโยชน์สูงสุดต่อประเทศ เป็นไปตามนโยบายการขับเคลื่อนและปฏิรูปการบริหารราชการแผ่นดินของรัฐบาล จึงเห็นควรออกระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยคณะกรรมการนโยบายบริหารจัดการทรัพยากรแร่แห่งชาติ พ.ศ. โดยอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๑ (๘) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบการบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวเข้าข่ายที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๖)

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อให้การบริหารจัดการทรัพยากรแร่ของประเทศเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ เกิดประโยชน์สูงสุดแก่ประเทศชาติและประชาชนอย่างยั่งยืน ภายใต้ดุลยภาพในการพัฒนาเศรษฐกิจ สังคม และผลกระทบต่อสุขภาพและสิ่งแวดล้อมอย่างรอบด้าน

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

ร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยคณะกรรมการนโยบายบริหารจัดการทรัพยากรแร่แห่งชาติ พ.ศ. สรุปสาระสำคัญ ดังนี้

๔.๑ องค์ประกอบของคณะกรรมการฯ ประกอบด้วย นายกรัฐมนตรีหรือรองนายกรัฐมนตรี ที่นายกรัฐมนตรีมอบหมาย เป็นประธานกรรมการ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย เป็นรองประธานกรรมการ ปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม ปลัดกระทรวงมหาดไทย ปลัดกระทรวงสาธารณสุข เลขาธิการสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม อธิบดีกรมอุตสาหกรรมพื้นฐานและการเหมืองแร่ เลขาธิการสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประธานสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย ประธานกรรมการสภาการเหมืองแร่ เป็นกรรมการโดยตำแหน่ง กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ซึ่งประธานกรรมการแต่งตั้งจำนวนไม่เกินหกคน และอธิบดีกรมทรัพยากรธรณี เป็นกรรมการและเลขานุการ

๔.๒ อำนาจหน้าที่ มีดังนี้

(๑) เสนอยุทธศาสตร์ นโยบาย และแผนการบริหารจัดการทรัพยากรแร่ของประเทศ เพื่อให้การบริหารจัดการทรัพยากรแร่เกิดประโยชน์สูงสุด ภายใต้ดุลยภาพด้านเศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อม ต่อคณะรัฐมนตรี

(๒) เสนอแนะแนวทางหรือมาตรการเพื่อให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องปฏิบัติตาม ยุทธศาสตร์ นโยบาย และแผนการบริหารจัดการทรัพยากรแร่ของประเทศอย่างเหมาะสมและมีประสิทธิภาพ

(๓) เสนอความเห็นต่อนายกรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาสั่งการในกรณีที่น่าจะปรากฏว่า การดำเนินงานของคณะกรรมการตามกฎหมายหรือหน่วยงานของรัฐไม่เป็นไปตามยุทธศาสตร์ นโยบาย และแผนการบริหารจัดการทรัพยากรแร่ของประเทศ

(๔) เสริมสร้างความร่วมมือและประสานงานระหว่างหน่วยงานของรัฐ ภาคเอกชน และภาคประชาชน ภายใต้กลไกประชารัฐในเรื่องที่เกี่ยวกับการบริหารจัดการทรัพยากรแร่ของประเทศ

(๕) ติดตามและประเมินผลการดำเนินงานให้เป็นไปตามยุทธศาสตร์ นโยบาย และแผนการบริหารจัดการทรัพยากรแร่ของประเทศ รวมถึงเสนอแนะแนวทางการแก้ไขปัญหา

(๖) แต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อพิจารณาหรือปฏิบัติการอย่างใดอย่างหนึ่งตามที่ คณะกรรมการนโยบายบริหารจัดการทรัพยากรแร่แห่งชาติมอบหมาย

(๗) ปฏิบัติการอื่นใดตามที่นายกรัฐมนตรีหรือคณะรัฐมนตรีมอบหมาย

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

ทั้งนี้ เพื่อให้การบริหารจัดการทรัพยากรแร่เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ กระทรวง ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จะได้นำกลไกของคณะกรรมการนโยบายบริหารจัดการทรัพยากรแร่ แห่งชาติดังกล่าว ไปเสนอต่อคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติแร่ พ.ศ. เพื่อผลักดันให้มี คณะกรรมการนโยบายบริหารจัดการทรัพยากรแร่แห่งชาติในร่างพระราชบัญญัติแร่ พ.ศ. ที่อยู่ระหว่างการ พิจารณาของสภานิติบัญญัติแห่งชาติต่อไป

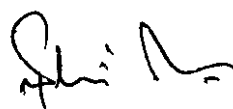
๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณา ให้ความเห็นชอบร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยคณะกรรมการนโยบายบริหารจัดการทรัพยากรแร่ แห่งชาติ พ.ศ.

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(สุรศักดิ์ กาญจนรัตน์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

กรมทรัพยากรธรณี

โทร. ๐ ๒๖๒๑ ๔๗๗๔

โทรสาร ๐ ๒๖๒๑ ๔๗๘๐