

ด่วนที่สุด

ที่ รง ๐๓๐๒/ ๕๐ ๗ ๙ ๕



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง ศ21467 กษ ๗๖
รับที่: ธ14391/59 กษ ๗๖
วันที่: 13 ก.ย. 59 เวลา: 14:30

กระทรวงแรงงาน
ถนนมิตรไมตรี ดินแดง
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๑๒ กันยายน ๒๕๕๙

เรื่อง ร่างกฎกระทรวงเพื่อรองรับการใช้บังคับพระราชกำหนดการนำคนต่างด้าวมาทำงานกับนายจ้าง
ในประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๙

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ร่างกฎกระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียมการนำคนต่างด้าวมาทำงานกับนายจ้างในประเทศ พ.ศ.
๓. ร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข ในการนำคนต่างด้าวมาทำงานกับนายจ้าง
ในประเทศ พ.ศ.
๔. ร่างกฎกระทรวงการขอใบอนุญาต การออกใบอนุญาต และการกำหนดหลักประกัน ในการ
นำคนต่างด้าวมาทำงานกับนายจ้างในประเทศ พ.ศ.
๕. สรุปสาระสำคัญของร่างกฎกระทรวงทั้งสามฉบับ

ด้วยกระทรวงแรงงานขอเสนอเรื่องร่างกฎกระทรวงเพื่อรองรับการใช้บังคับพระราชกำหนด
การนำคนต่างด้าวมาทำงานกับนายจ้างในประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๙ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้
เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุม
คณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๕) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ)
กำกับการบริหารราชการกระทรวงแรงงานได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

พระราชกำหนดการนำคนต่างด้าวมาทำงานกับนายจ้างในประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๙
เป็นกฎหมายที่ตราขึ้นเพื่อให้มีมาตรการตามกฎหมายในการควบคุมการนำคนต่างด้าวเข้ามาทำงานกับนายจ้าง
ในประเทศได้อย่างเหมาะสม และเป็นการป้องกันมิให้มีการลักลอบนำลูกจ้างซึ่งเป็นคนต่างด้าวเข้ามาทำงานกับ
นายจ้างในประเทศโดยไม่ชอบด้วยกฎหมายซึ่งสอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาลในการจัดระเบียบแรงงานต่างด้าว
ที่เข้ามาทำงานในประเทศอันเป็นการป้องกันการลุกลามของปัญหาไปสู่การกระทำอันเป็นการค้ำมนุษย์
ด้านแรงงาน โดยกำหนดวิธีปฏิบัติในการนำคนต่างด้าวมาทำงานกับนายจ้างตั้งแต่ประเทศต้นทางจนถึง
ประเทศไทย รวมทั้งเป็นการเสริมสร้างการให้ความคุ้มครองผู้มีส่วนเกี่ยวข้องให้ได้รับความเป็นธรรม
ตามแนวทาง กฎเกณฑ์ และมาตรฐานที่เป็นที่ยอมรับนับถือในนานาประเทศ ซึ่งพระราชกำหนดดังกล่าว
ได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาและมีผลใช้บังคับแล้วเมื่อวันที่ ๑๖ สิงหาคม พ.ศ. ๒๕๕๙ กระทรวงแรงงาน
โดยกรมการจัดหางาน เป็นหน่วยงานที่มีภารกิจโดยตรงในการควบคุมทำงานของคนต่างด้าวจึงมีหน้าที่ต้อง
ดำเนินการยกร่างกฎหมายลำดับรองเพื่อรองรับการใช้บังคับพระราชกำหนดดังกล่าว

๑.๒ ผลการดำเนินการ ...

๑.๒ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

กระทรวงแรงงาน มีความพยายามที่จะควบคุมการประกอบธุรกิจนำคนต่างด้าวเข้ามาทำงานกับนายจ้างในประเทศไทย เพื่อให้สอดคล้องกับสถานการณ์ความต้องการแรงงานต่างด้าวในปัจจุบัน โดยยังคงหลักการในการควบคุมการนำคนต่างด้าวเข้ามาทำงานภายใต้บันทึกความเข้าใจระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งชาติอื่น ให้เป็นไปตามหลักการที่กำหนดโดยคำนึงถึงความมั่นคงของชาติ และความต้องการแรงงานต่างด้าวที่จำเป็นต่อการพัฒนาประเทศ ทั้งนี้ ได้นำมาตรการควบคุมการประกอบธุรกิจจัดหางานในประเทศตามกฎหมายว่าด้วยการจัดหางานและคุ้มครองคนหางานมาใช้บังคับโดยอนุโลม เพื่อจัดระเบียบการประกอบธุรกิจที่มีการเรียกเก็บค่าบริการและค่าใช้จ่ายจากคนต่างด้าวและนายจ้าง แต่กฎหมายดังกล่าวยังไม่สามารถควบคุมการประกอบธุรกิจดังกล่าวได้อย่างมีประสิทธิภาพ ดังนั้น เพื่อเป็นการป้องกันการลุกลามของปัญหาซึ่งอาจขยายตัวไปสู่การกระทำอันเป็นการค้ำมนุษย์ และส่งผลกระทบต่อเศรษฐกิจโดยรวมของประเทศ จึงมีความจำเป็นต้องมีกฎหมายเป็นการเฉพาะเพื่อควบคุมการนำคนต่างด้าวเข้ามาทำงานกับนายจ้างในประเทศไทย และเพื่อให้การใช้บังคับพระราชกำหนดการนำคนต่างด้าวมาทำงานกับนายจ้างในประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๙ สมดังเจตนารมณ์ของกฎหมาย กระทรวงแรงงานจึงได้ยกร่างกฎกระทรวงทั้งสามฉบับ และได้ผ่านการตรวจพิจารณาของคณะกรรมการพิจารณา ร่างกฎหมายของกระทรวงแรงงานแล้ว

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

กระทรวงแรงงานได้ยกร่างกฎกระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียมตามกฎหมายว่าด้วยการนำคนต่างด้าวมาทำงานกับนายจ้างในประเทศไทย พ.ศ. ร่างกฎกระทรวงว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการนำคนต่างด้าวมาทำงานกับนายจ้างในประเทศไทย และร่างกฎกระทรวงการขอรับใบอนุญาตการออกใบอนุญาตและการกำหนดหลักประกันในการนำคนต่างด้าวมาทำงานกับนายจ้างในประเทศไทย เพื่อเป็นการรองรับการใช้บังคับพระราชกำหนดการนำคนต่างด้าวมาทำงานกับนายจ้างในประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๙ ซึ่งตามมาตรา ๔ (๕) แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ กำหนดให้ร่างกฎกระทรวงเกี่ยวกับนโยบายสำคัญที่คณะรัฐมนตรีกำหนดเป็นเรื่องที่เสนอต่อคณะรัฐมนตรีได้

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

โดยที่กรณีดังกล่าวเป็นเรื่องที่มีความจำเป็นเร่งด่วน เนื่องจากพระราชกำหนดการนำคนต่างด้าวมาทำงานกับนายจ้างในประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๙ ซึ่งมีผลใช้บังคับแล้วตั้งแต่วันที่ ๑๖ สิงหาคม ๒๕๕๙ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานออกกฎกระทรวงเพื่อรองรับการใช้บังคับพระราชกำหนดดังกล่าวให้บรรลุเป้าหมาย ได้แก่ ๑) กำหนดค่าธรรมเนียมการนำคนต่างด้าวมาทำงานกับนายจ้างในประเทศไทย ๒) กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข ในการนำคนต่างด้าวมาทำงานกับนายจ้างในประเทศไทย ๓) กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข เกี่ยวกับการขอใบอนุญาต การออกใบอนุญาต และการกำหนดหลักประกัน ในการนำคนต่างด้าวมาทำงานกับนายจ้างในประเทศไทย

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

๔.๑ ร่างกฎกระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียมการนำคนต่างด้าวมาทำงานกับนายจ้างในประเทศไทย พ.ศ. มีสาระสำคัญเพื่อกำหนดค่าธรรมเนียมไม่เกินอัตราท้ายพระราชกำหนดการนำคนต่างด้าวมาทำงานกับนายจ้างในประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๙

๔.๒ ร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข ในการนำคนต่างด้าวมาทำงานกับนายจ้างในประเทศไทย พ.ศ. มีสาระสำคัญ แบ่งออกเป็น ๒ ส่วน ดังนี้

(๑) การแจ้งความต้องการจ้างคนต่างด้าว กำหนดให้นายจ้างที่ประสงค์จะนำคนต่างด้าวมาทำงานกับตนเองในประเทศแจ้งความต้องการจ้างคนต่างด้าวตามแบบที่กำหนด และกำหนดให้การพิจารณาจัดสรรจำนวนการจ้างคนต่างด้าวเป็นไปโดยคำนึงถึงการมีงานทำของคนไทย

(๒) การยื่นคำร้องขอให้นำคนต่างด้าวมาทำงานกับนายจ้างในประเทศ กำหนดให้นายจ้างที่ได้รับอนุญาตให้จ้างคนต่างด้าวยื่นคำร้องขอให้นำคนต่างด้าวมาทำงานกับนายจ้างในประเทศ และกำหนดให้หน่วยงานในสังกัดกรมการจัดหางานพิจารณาดำเนินการประสานงานกับประเทศต้นทางเพื่อการนำคนต่างด้าวเข้ามาทำงานกับนายจ้างในประเทศ พร้อมทั้งส่วนราชการที่เกี่ยวข้องเพื่อให้พิจารณาอนุญาตให้คนต่างด้าวเดินทางเข้ามาในราชอาณาจักรเพื่อทำงาน

๔.๓ ร่างกฎกระทรวงการขอใบอนุญาต การออกใบอนุญาต และการกำหนดหลักประกัน ในการนำคนต่างด้าวมาทำงานกับนายจ้างในประเทศ พ.ศ. มีสาระสำคัญเพื่อกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข ได้แก่ ๑) การขอใบอนุญาต การอนุญาต และการออกใบอนุญาตนำคนต่างด้าวมาทำงานกับนายจ้างในประเทศ ๒) การขอต่ออายุใบอนุญาต และการอนุญาตให้ต่ออายุใบอนุญาตนำคนต่างด้าวมาทำงานกับนายจ้างในประเทศ และ ๓) การวางหลักประกัน การเก็บรักษาหลักประกัน การหักหลักประกัน การเปลี่ยนแปลงหลักประกัน เรียกหลักประกันเพิ่ม และการขอรับหลักประกันคืนของผู้รับอนุญาตนำคนต่างด้าวมาทำงานกับนายจ้างในประเทศ และของนายจ้าง

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงแรงงานพิจารณาแล้วเห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีอนุมัติในหลักการร่างกฎกระทรวงดังนี้

๕.๑ ร่างกฎกระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียมการนำคนต่างด้าวมาทำงานกับนายจ้างในประเทศ พ.ศ. ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

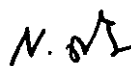
๕.๒ ร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข ในการนำคนต่างด้าวมาทำงานกับนายจ้างในประเทศ พ.ศ. ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๕.๓ ร่างกฎกระทรวงการขอใบอนุญาต การออกใบอนุญาต และการกำหนดหลักประกัน ในการนำคนต่างด้าวมาทำงานกับนายจ้างในประเทศ พ.ศ. ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(ศิริชัย ดิษฐกุล)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน

กรมการจัดหางาน

กองนิติการ

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๔๕ ๒๘๗๕

โทรสาร ๐ ๒๒๔๕ ๑๘๓๓