



ดัดด. รับที่ 13693
วันที่ 1 / กย. / 59
เวลา 14.50 น.

ที่ นร ๐๕๐๓/(คกอ.๑)/๑๐๙

คณะกรรมการตรวจสอบร่างกฎหมาย
และร่างอนุบัญญัติฯ คณะที่ ๑
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๙

เรื่อง ร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการจัดตั้งเขตสุขภาพเพื่อประชาชน พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๑๕๒๓๕
ลงวันที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๕๙

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ ที่คณะกรรมการตรวจสอบร่างกฎหมาย ฯ คณะที่ ๑
ตรวจพิจารณาเสร็จแล้ว และเอกสารประกอบ

ตามที่แจ้งมติคณะรัฐมนตรีเห็นชอบในหลักการร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการจัดตั้งเขตสุขภาพเพื่อประชาชน พ.ศ. ตามที่รองนายกรัฐมนตรี (พลเรือเอก ณรงค์ พิพัฒนาศัย) ในฐานะประธานกรรมการสุขภาพแห่งชาติเสนอ และให้ส่งคณะกรรมการตรวจสอบร่างกฎหมายและร่างอนุบัญญัติที่เสนอคณะรัฐมนตรีตรวจพิจารณา โดยให้ความเห็นของส่วนราชการที่เกี่ยวข้องไปประกอบการพิจารณาด้วยแล้วดำเนินการต่อไปได้ นั้น

บัดนี้ คณะกรรมการตรวจสอบร่างกฎหมาย ฯ คณะที่ ๑ ได้ตรวจพิจารณาร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีดังกล่าวเสร็จแล้ว มีการแก้ไขคำปรารภให้ชัดเจนขึ้น และแก้ไขเพิ่มเติมรายละเอียด ดังต่อไปนี้

๑. กำหนดเพิ่มเติมบทนิยามคำว่า “ระบบสุขภาพ” “คณะกรรมการสุขภาพแห่งชาติ” “องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น” เนื่องจากมีการอ้างอิงไว้ในร่างระเบียบฯ ทั้งนี้ เพื่อให้ครบถ้วนและสมบูรณ์ยิ่งขึ้น

๒. กำหนดเพิ่มเติมร่างข้อ ๔ โดยกำหนดให้การเพิ่มหรือลดจำนวนและการเปลี่ยนแปลงเขตพื้นที่ของเขตสุขภาพเพื่อประชาชน เป็นไปตามที่นายกรัฐมนตรีกำหนดโดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา ทั้งนี้ เพื่อภายหลังหากมีการเปลี่ยนแปลงเขตสุขภาพนอกเหนือจากที่กำหนดไว้ในระเบียบฯ นี้ การดำเนินการตามระเบียบสามารถดำเนินการได้อย่างต่อเนื่อง โดยไม่ต้องดำเนินการแก้ไขระเบียบฯ ในเรื่องนี้อีกครั้งหนึ่ง

๓. ปรับปรุงองค์ประกอบของคณะกรรมการเขตสุขภาพเพื่อประชาชน (กขป.) เขตพื้นที่ ๑ ถึงเขตพื้นที่ ๑๒ ในร่างข้อ ๗ และองค์ประกอบของ กขป. เขตพื้นที่ ๑๓ ซึ่งอยู่ในเขตพื้นที่กรุงเทพมหานคร ในร่างข้อ ๑๒ ให้ชัดเจนยิ่งขึ้น โดยเพิ่มผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการสุขภาพแห่งชาติ จำนวนหนึ่งคนเป็นกรรมการของ กขป. ทั้ง ๑๓ เขต รวมทั้งแก้ไขเพิ่มเติมเกี่ยวกับหน่วยงานที่รับผิดชอบทำหน้าที่เลขานุการ โดยแก้ไขให้สำนักงานคณะกรรมการสุขภาพแห่งชาติรับผิดชอบปฏิบัติหน้าที่เลขานุการของ กขป. เขตพื้นที่ ๑ ถึงเขตพื้นที่ ๑๒ และให้กรุงเทพมหานครรับผิดชอบปฏิบัติหน้าที่เลขานุการของ กขป. เขตพื้นที่ ๑๓ โดยให้กระทรวงสาธารณสุข สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ และสำนักงานกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ รับผิดชอบปฏิบัติหน้าที่เลขานุการร่วมในแต่ละเขตพื้นที่ เพื่ออำนวยความสะดวกและสนับสนุนการปฏิบัติหน้าที่ของ กขป. ทั้งนี้ เพื่อให้การดำเนินการของ กขป. ทุกเขตพื้นที่เป็นไปด้วยความเรียบร้อย

๔. ตัดหมวด ๒ คณะกรรมการสนับสนุนเขตสุขภาพเพื่อประชาชน (กสขป.) ออกเนื่องจากอำนาจหน้าที่ของ กสขป. ที่กำหนดในร่างข้อ ๑๓ - ร่างข้อ ๑๖ (ร่างที่เสนอคณะรัฐมนตรี) จะทำหน้าที่หลักเพียงอย่างเดียวเป็นสำคัญ คือ การสรรหากรรมการ กขป. ทั้ง ๑๓ เขต ซึ่งทำให้ กสขป. มีอำนาจมากกว่า กขป. ทั้งนี้ การสรรหากรรมการ กขป. สามารถดำเนินการโดยให้คณะกรรมการสุขภาพแห่งชาติ (คสช.) แต่งตั้งคณะกรรมการสรรหาเป็นการเฉพาะ นอกจากนี้ ยังเห็นว่าการให้ข้อเสนอแนะหรือคำปรึกษาต่อคณะกรรมการสุขภาพแห่งชาติ (คสช.) ไม่ควรเป็นอำนาจหน้าที่ของ กสขป. ซึ่งเป็นคณะกรรมการที่มีระดับที่ต่ำกว่า จึงอาจทำให้เกิดความไม่เหมาะสม รวมทั้งหาก กขป. มีปัญหาในการดำเนินการก็สามารถขอคำแนะนำจาก คสช. ได้โดยไม่จำเป็นต้องให้ กสขป. ให้คำแนะนำแต่อย่างใด ดังนั้น คณะกรรมการฯ จึงได้ตัดความในหมวด ๒ ออก และกำหนดเพิ่มเติมเป็นร่างข้อ ๘ และร่างข้อ ๑๓ โดยกำหนดให้คณะกรรมการสุขภาพแห่งชาติแต่งตั้งคณะกรรมการสรรหาคณะหนึ่งเพื่อดำเนินการสรรหาและกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการ เพื่อให้ได้มาซึ่งกรรมการในแต่ละประเภทของ กขป. ทั้ง ๑๓ เขตตามระเบียบนี้ ให้ชัดเจนและเหมาะสมยิ่งขึ้น ทั้งนี้ เพื่อให้การดำเนินการของคณะกรรมการสรรหาตามระเบียบนี้เป็นไปด้วยความเรียบร้อย

๕. แก้ไขเพิ่มเติมหมวด ๒ การบริหารจัดการและงบประมาณของเขตสุขภาพเพื่อประชาชน ให้ถูกต้อง เหมาะสม และชัดเจนยิ่งขึ้น มีรายละเอียดดังนี้

๕.๑ ปรับแก้ไขรายละเอียดเกี่ยวกับการขอรับการจัดสรรงบประมาณ (ร่างข้อ ๑๖) ให้เป็นไปตามความเห็นของสำนักงานงบประมาณ คือ ให้สำนักงานคณะกรรมการสุขภาพแห่งชาติขอรับการจัดสรรงบประมาณตามความเหมาะสมและจำเป็นเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินการให้เป็นไปตามระเบียบนี้ การรับเงิน การจ่ายเงิน และการเก็บรักษาเงิน ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่สำนักงานคณะกรรมการสุขภาพแห่งชาติกำหนด

๕.๒ ปรับแก้ไขรายละเอียดค่าใช้จ่ายต่างๆ ของ กขป. (ร่างข้อ ๑๗) เป็นไปตามความเห็นของกรมบัญชีกลาง คือ ค่าเบี้ยประชุม ค่าเดินทาง หรือประโยชน์ตอบแทนอื่นของ กขป. ให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการสุขภาพแห่งชาติกำหนด สำหรับค่าใช้จ่ายอื่นที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงานของ กขป. ให้เป็นไปตามที่สำนักงานคณะกรรมการสุขภาพแห่งชาติกำหนด

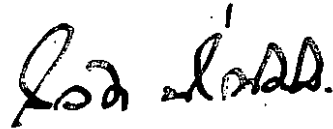
๖. แก้ไขความในร่างข้อ ๒๒ ที่กำหนดให้คณะกรรมการสุขภาพแห่งชาติกำหนดกรอบการประเมินผล โดยปรับแก้ไขความในข้อดังกล่าวให้มีรายละเอียดของการดำเนินการที่ครบถ้วนและเหมาะสมยิ่งขึ้น เป็น “ให้คณะกรรมการสุขภาพแห่งชาติ กำหนดแนวทางและวิธีการในการติดตามและประเมินผล การดำเนินงานเขตสุขภาพเพื่อประชาชน โดยจัดให้มีการติดตามและประเมินผลอย่างน้อยทุกสองปี และรายงานผลการประเมินต่อคณะรัฐมนตรี พร้อมทั้งเผยแพร่ต่อสาธารณะให้ทราบโดยทั่วกัน”

ทั้งนี้ แก้ไขเพิ่มเติมถ้อยคำเล็กน้อย เพื่อให้เหมาะสม ชัดเจน และเป็นไปตามแบบการร่างกฎหมาย โดยสำนักงานคณะกรรมการสุขภาพแห่งชาติ กระทรวงการคลัง (กรมบัญชีกลาง) และสำนักงานงบประมาณ ได้ให้ความเห็นชอบร่างระเบียบฯ ที่แก้ไขแล้ว ความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

อนึ่ง คณะกรรมการฯ มีข้อสังเกตว่า เนื่องจากร่างระเบียบฯ ที่คณะกรรมการฯ ได้แก้ไขปรับปรุงดังกล่าว เป็นการปรับปรุงรายละเอียดสำคัญหลายประการที่สมควรเสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบอีกครั้งหนึ่ง คือ ปรับปรุงแก้ไของค์ประกอบคณะกรรมการสุขภาพเพื่อประชาชน (กขป.) และอำนาจหน้าที่ของ กขป. ให้มีความเหมาะสมและชัดเจนยิ่งขึ้น รวมทั้งตัดหมวด ๒ คณะกรรมการสนับสนุนเขตสุขภาพเพื่อประชาชน ออก โดยกำหนดเพิ่มเติมให้คณะกรรมการสุขภาพแห่งชาติแต่งตั้งคณะกรรมการสรรหาคณะหนึ่งเพื่อดำเนินการสรรหา กขป. ตามระเบียบนี้ รวมทั้งกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการได้มาซึ่งกรรมการในแต่ละประเภท ตลอดจนปรับปรุงหมวดว่าด้วยการบริหารจัดการและงบประมาณของเขตสุขภาพเพื่อประชาชน ให้มีความถูกต้อง เหมาะสม และชัดเจนยิ่งขึ้น

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายเรวัต ฉ่ำเฉลิม)

ประธานกรรมการตรวจสอบร่างกฎหมาย
และร่างอนุบัญญัติที่เสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๑

ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการฯ คณะที่ ๑ (อมรวิมล)

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๐๔

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๘