



ที่ กษ ๐๓๐๗/๕๕๖๒

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๒๐๐

๒๐ กันยายน ๒๕๕๙

เรื่อง ร่างประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง กำหนดให้การเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ ในท้องที่ตำบลบางเหริย อำเภอกวนเนียง ตำบลบางกล่ำ อำเภอบางกล่ำ และตำบลควนลัง ตำบลหาดใหญ่ อำเภอหาดใหญ่ จังหวัดสงขลา เป็นกรณีที่มีความจำเป็นโดยเร่งด่วน

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง พระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินในบริเวณที่ที่จะเวนคืน ในท้องที่ตำบลบางเหริย อำเภอกวนเนียง ตำบลบางกล่ำ อำเภอบางกล่ำ และตำบลควนลัง ตำบลหาดใหญ่ อำเภอหาดใหญ่ จังหวัดสงขลา พ.ศ. ๒๕๕๙

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. เอกสารประกอบการพิจารณาเสนอคณะรัฐมนตรี จำนวน ๑๒๐ ชุด

ด้วยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ขอเสนอเรื่อง ร่างประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง กำหนดให้การเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ ในท้องที่ตำบลบางเหริย อำเภอกวนเนียง ตำบลบางกล่ำ อำเภอบางกล่ำ และตำบลควนลัง ตำบลหาดใหญ่ อำเภอหาดใหญ่ จังหวัดสงขลา เป็นกรณีที่มีความจำเป็นโดยเร่งด่วน มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๖) รวมทั้งเป็นไปตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ พ.ศ. ๒๕๓๐ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลอากาศเอก ประจิน จั่นตอง) กำกับการบริหารราชการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

ตามที่ได้มีพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินในบริเวณที่ที่จะเวนคืน ในท้องที่ตำบลบางเหริย อำเภอกวนเนียง ตำบลบางกล่ำ อำเภอบางกล่ำ และตำบลควนลัง ตำบลหาดใหญ่ อำเภอหาดใหญ่ จังหวัดสงขลา พ.ศ. ๒๕๕๙ ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๑๓๓ ตอนที่ ๒๒ ก ลงวันที่ ๑๑ มีนาคม ๒๕๕๙ เพื่อประโยชน์แก่การชลประทาน ในการก่อสร้างระบบส่งน้ำและระบบระบายน้ำพร้อมอาคารประกอบตามโครงการบรรเทาอุทกภัยอำเภอหาดใหญ่ (ระยะที่ ๒) จังหวัดสงขลา โดยพระราชกฤษฎีกานี้ให้ใช้บังคับได้มีกำหนดสี่ปีและมีอธิบดีกรมชลประทานเป็นเจ้าหน้าที่เวนคืน ความละเอียดปรากฏตามหนังสือที่อ้างถึง นั้น

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ กรมชลประทานมีแผนงานก่อสร้างโครงการบรรเทาอุทกภัยอำเภอหาดใหญ่ (ระยะที่ ๒) จังหวัดสงขลา ในปี พ.ศ. ๒๕๕๘-๒๕๖๒ ประกอบด้วยงานปรับปรุงคลองระบายน้ำ ร.๑ อาคารรับน้ำ สถานีสูบน้ำ และประตูระบายน้ำ ครอบคลุมพื้นที่ ๔ ตำบล ได้แก่ ตำบลบางเหริย อำเภอกวนเนียง ตำบลบางกล่ำ อำเภอบางกล่ำ และตำบลควนลัง ตำบลหาดใหญ่ อำเภอหาดใหญ่ จังหวัดสงขลา ทั้งนี้ โดยมีที่ดินที่จะต้องดำเนินการเวนคืนตามพระราชกฤษฎีกาดังกล่าวจำนวนประมาณ ๑๒๔ ไร่ และได้ทำการตกลงซื้อขายกับเจ้าของที่ดินแล้ว ยังคงมีที่ดินจำนวน ๘๗ แปลง เนื้อที่ประมาณ ๑๑๑-๓-๘๖ ไร่

/ไม่สามารถ...

ไม่สามารถดำเนินการได้ เนื่องจากที่ดินบางแปลงติดจำนองสถาบันการเงิน ติดायัดซึ่งคู่กรณียังมีปัญหาได้แย้งกันอยู่ จึงไม่สามารถจ่ายเงินค่าทดแทนให้แก่เจ้าของที่ดินหรือผู้ครอบครองโดยชอบด้วยกฎหมายซึ่งอสังหาริมทรัพย์ ได้และมีความจำเป็นต้องวางเงินค่าทดแทนไว้ ตามนัยมาตรา ๒๔ แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยการเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ พ.ศ. ๒๕๓๐ และมีเจ้าของที่ดินบางรายไม่ยอมตกลงซื้อขาย จึงไม่สามารถดำเนินการจัดซื้อหรือจ่ายค่าทดแทนอสังหาริมทรัพย์ต่อไปได้ ทำให้การเวนคืนตามพระราชกฤษฎีกาต้องล่าช้าอย่างเนิ่นนาน ซึ่งหากปล่อยให้ระยะเวลาบังคับใช้ตามพระราชกฤษฎีกาเนิ่นนานไปจะเป็นปัญหาและอุปสรรคอย่างมากแก่การพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม โดยเฉพาะพื้นที่ของอำเภอหาดใหญ่และพื้นที่ใกล้เคียง ซึ่งเป็นพื้นที่เศรษฐกิจที่สำคัญของภาคใต้ จึงต้องเร่งดำเนินการให้ได้มาซึ่งที่ดินเพื่อให้ผู้รับจ้างเข้าทำการก่อสร้างตามสัญญาจ้างและสอดคล้องกับแผนการใช้จ่ายงบประมาณ ดังนั้น เพื่อให้สามารถเข้าครอบครองและใช้อสังหาริมทรัพย์เพื่อการก่อสร้างโดยเร็ว จึงมีความจำเป็นต้องดำเนินการโดยอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๓ แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยการเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ พ.ศ. ๒๕๓๐ ประกาศกำหนดให้การเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ ในท้องที่ตำบลบางเหรียง อำเภอควนเนียง ตำบลบางกล่ำ อำเภอบางกล่ำ และตำบลควนลัง ตำบลหาดใหญ่ อำเภอหาดใหญ่ จังหวัดสงขลา เป็นกรณีที่มีความจำเป็นโดยเร่งด่วน โดยจัดให้มีการจ่ายหรือวางเงินค่าทดแทนให้แก่เจ้าของหรือผู้ครอบครองอสังหาริมทรัพย์ที่ไม่ยอมรับราคาค่าทดแทนดังกล่าวต่อไป ทั้งนี้ เจ้าของหรือผู้ครอบครองอสังหาริมทรัพย์ยังคงมีสิทธิอุทธรณ์ในเรื่องของค่าทดแทนและฟ้องศาลตามที่กำหนดไว้ในมาตรา ๒๕ และมาตรา ๒๖ แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยการเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ พ.ศ. ๒๕๓๐ ต่อไป

๒.๒ เป็นเรื่องที่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๖)

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

หากการเวนคืนเนินช้าไปจะทำให้การก่อสร้างไม่แล้วเสร็จตามแผนที่กำหนดไว้และส่งผลให้ราษฎรผู้ที่จะได้รับประโยชน์จากโครงการดังกล่าว ได้รับความเดือดร้อนเสียหาย เนื่องจากขาดแคลนน้ำเพื่อการเกษตร การอุปโภคและบริโภค ตลอดจนการป้องกันและบรรเทาอุทกภัย ซึ่งจะเป็นปัญหาและอุปสรรคอย่างมากแก่การพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม

๔. สาระสำคัญ/ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

ในการดำเนินการเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ตามพระราชกฤษฎีกาที่อ้างถึง ปรากฏว่าเป็นปัญหาและอุปสรรคทำให้การดำเนินการเวนคืนล่าช้า และส่งผลให้ไม่สามารถเข้าครอบครองและใช้อสังหาริมทรัพย์นั้นได้ตามแผนงานที่กำหนดไว้ ซึ่งหากการเวนคืนตามพระราชกฤษฎีกาดังกล่าวเนินช้าไป จะทำให้การก่อสร้างไม่แล้วเสร็จตามแผนที่กำหนดไว้ในสัญญาจ้างและกระทบต่อแผนการเบิกจ่ายงบประมาณอันจะเป็นอุปสรรคอย่างมากแก่การพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม จึงมีความจำเป็นต้องดำเนินการประกาศกำหนดให้การเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ ในท้องที่ตำบลบางเหรียง อำเภอควนเนียง ตำบลบางกล่ำ อำเภอบางกล่ำ และตำบลควนลัง ตำบลหาดใหญ่ อำเภอหาดใหญ่ จังหวัดสงขลา เป็นกรณีที่มีความจำเป็นโดยเร่งด่วน โดยอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๓ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยการเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ พ.ศ. ๒๕๓๐ ซึ่งกำหนดว่า “ ถ้าเจ้าหน้าที่เห็นว่าการเวนคืนที่ได้มีการออกพระราชกฤษฎีกาตามมาตรา ๖ แล้ว หากเนินช้าไปจะเป็นอุปสรรคอย่างมากแก่การพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม หรือประโยชน์ของรัฐอันสำคัญอย่างอื่น ให้คณะรัฐมนตรีมีอำนาจประกาศในราชกิจจานุเบกษากำหนดให้การเวนคืนนั้นเป็นกรณีที่มีความจำเป็นโดยเร่งด่วนได้ ”

/๕. ข้อเสนอ...

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้พิจารณาแล้ว เห็นชอบตามที่กรมชลประทานเสนอ
จึงขอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติหลักการร่างประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง กำหนดให้การเวนคืน
อสังหาริมทรัพย์ ในท้องที่ตำบลบางเหริ่ง อำเภอกวนเนียง ตำบลบางกล่ำ อำเภอบางกล่ำ และตำบลควนลัง
ตำบลหาดใหญ่ อำเภหาดใหญ่ จังหวัดสงขลา เป็นกรณีที่มีความจำเป็นโดยเร่งด่วน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(ฉัตรชัย สาริกัลยะ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

กรมชลประทาน

สำนักกฎหมายและที่ดิน

โทร. โทรสาร ๐ ๒๒๔๑ ๒๖๒๖