

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๘๐๕.๑/๑๗/๓๖



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส21487-๑ 1 ก.
รับที่ : ๘14454/59 ~~๘๑๑~~ ๖
วันที่ : 14 ก.ย. 59 เวลา : 13:37

กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๑๗ กันยายน ๒๕๕๙

เรื่อง ร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการกำหนดนโยบายและกำกับดูแลรัฐวิสาหกิจ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. ร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการกำหนดนโยบายและกำกับดูแลรัฐวิสาหกิจ
(ฉบับที่ ..) พ.ศ.

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่อง ร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการกำหนดนโยบายและกำกับดูแลรัฐวิสาหกิจ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๖) ร่างระเบียบ ร่างข้อบังคับ หรือร่างประกาศที่มีผลบังคับแก่ส่วนราชการโดยทั่วไป รวมทั้งเป็นไปตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับบริหารราชการกระทรวงการคลัง ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. ความเป็นมา

๑.๑ ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการกำหนดนโยบายและกำกับดูแลรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๕๗ (ระเบียบฯ) กำหนดให้มีคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ (คนร.) ซึ่งมีอำนาจหน้าที่หลักในการเสนอแนะนโยบาย แผนการบริหาร และมาตรการในการพัฒนาและแก้ไขปัญหาต่างๆ ของรัฐวิสาหกิจ รวมทั้งกำกับดูแลและติดตามผลการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจ นอกจากนี้ ระเบียบฯ ข้อ ๑๐ (๕) และข้อ ๑๑ กำหนดให้ คนร. มีอำนาจหน้าที่พิจารณากลับกรองและเสนอความเห็นต่อคณะรัฐมนตรีในโครงการที่เกี่ยวกับการลงทุนของรัฐวิสาหกิจ และหากเป็นโครงการขนาดใหญ่ที่มีวงเงินลงทุนสูงและส่งผลกระทบต่อสังคมในวงกว้างของรัฐวิสาหกิจ ให้กระทรวงเจ้าสังกัดของรัฐวิสาหกิจนั้น นำเสนอโครงการต่อ คนร. เพื่อพิจารณากลับกรองและเสนอความเห็น ทั้งนี้ การพิจารณาเรื่องดังกล่าวต้องมีความเห็นของคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (คณะกรรมการ สศช.) ตามกฎหมายว่าด้วยพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติมาประกอบการพิจารณา ก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไป และให้ คนร. ประกาศกำหนดหลักเกณฑ์ของโครงการขนาดใหญ่ ข้างต้น ซึ่งตามประกาศ คนร. เรื่อง หลักเกณฑ์ของโครงการขนาดใหญ่ของรัฐวิสาหกิจ ได้กำหนดนิยามโครงการลงทุนขนาดใหญ่หมายถึงโครงการลงทุนของรัฐวิสาหกิจที่มีกรอบวงเงินลงทุนที่เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ ตั้งแต่หนึ่งพันล้านบาทขึ้นไป

/๑.๒ มติ คนร. ...

๑.๒ มติ คนร. ครั้งที่ ๔/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๒ มีนาคม ๒๕๕๘ เห็นชอบให้ฝ่ายเลขานุการ คนร. เป็นผู้พิจารณาถ้อยแถลงโครงการลงทุนก่อนนำเสนอ คนร. หากเป็นโครงการลงทุนปกติตามพันธกิจขององค์กร และมีวงเงินลงทุนสูง ให้ฝ่ายเลขานุการ คนร. พิจารณาสื่อความเห็นโดยประสานสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาตินำความเห็นมาประกอบ เพื่อเสนอต่อประธาน คนร. พิจารณาสื่อความเห็นต่อคณะรัฐมนตรีต่อไป แต่สำหรับโครงการลงทุนที่มีผลกระทบต่อสังคมในวงกว้างและเป็นโครงการที่ให้บริการต่อประชาชนโดยตรง ให้นำเสนอ คนร. เพื่อพิจารณา ซึ่งในทางปฏิบัติการพิจารณาถ้อยแถลงและเสนอความเห็นต่อคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับโครงการลงทุนขนาดใหญ่ที่มีวงเงินลงทุนสูงของรัฐวิสาหกิจ ฝ่ายเลขานุการ คนร. จะประสานขอความเห็นของคณะกรรมการ สศช. มาประกอบการพิจารณาเพื่อเสนอต่อประธาน คนร. ทุกครั้ง

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากการเสนอความเห็นของ คนร. เกี่ยวกับโครงการลงทุนของรัฐวิสาหกิจเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีในปัจจุบันมีเป็นจำนวนมาก ซึ่งส่วนใหญ่เป็นโครงการลงทุนปกติตามพันธกิจขององค์กรที่มีวงเงินลงทุนสูง ประกอบกับการพิจารณาโครงการลงทุนของรัฐวิสาหกิจมีกระบวนการและหน่วยงานที่ทำหน้าที่พิจารณาถ้อยแถลงอยู่แล้ว เช่น คณะกรรมการ สศช. กระทรวงการคลัง เป็นต้น นอกจากนี้ การประชุม คนร. จะมีความถี่น้อยกว่าการประชุมคณะรัฐมนตรี ทำให้มีโครงการลงทุนต้องรอการพิจารณาเป็นจำนวนมาก ส่งผลให้เกิดความล่าช้าและไม่ทันการณ์ ทั้งนี้ เพื่อให้โครงการลงทุนของรัฐวิสาหกิจสามารถดำเนินการได้ตามเป้าหมายและทันเวลา รวมทั้งเพื่อลดความซ้ำซ้อนในการเสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี และลดเรื่องที่มีลักษณะเป็นการบริหารงานประจำของรัฐวิสาหกิจที่ต้องเสนอ คนร. เพื่อพิจารณา ดังนั้น คนร. จึงได้มีมติในคราวประชุม ครั้งที่ ๓/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๕๕ เห็นชอบขอบเขตการเสนอความเห็นของ คนร. เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี โดยเฉพาะในเรื่อง/แผนต่างๆ ที่มีผลต่อนโยบายหรือทิศทางของรัฐวิสาหกิจในภาพรวม/รายสาขา และให้การพิจารณาเสนอความเห็นต่อคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับโครงการลงทุนของรัฐวิสาหกิจไม่อยู่ในอำนาจหน้าที่ของ คนร. โดยมอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการ คนร. ดำเนินการแก้ไขระเบียบฯ โดยยกเลิกข้อ ๑๐ (๕) และข้อ ๑๑

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อให้การบริหารจัดการและการลงทุนของรัฐวิสาหกิจเกิดความคล่องตัว ไม่ล่าช้า และเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ จึงเห็นสมควรเสนอร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการกำหนดนโยบายและกำกับดูแลรัฐวิสาหกิจ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาโดยเร็ว

๔.สาระสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

เพื่อให้เป็นไปตามมติ คนร. ครั้งที่ ๓/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๕๕ ที่เห็นชอบขอบเขตการเสนอความเห็นของ คนร. เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี โดยเฉพาะในเรื่อง/แผนต่างๆ ที่มีผลต่อนโยบายหรือทิศทางของรัฐวิสาหกิจในภาพรวม/รายสาขา และให้การพิจารณาเสนอความเห็นต่อคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับโครงการลงทุนของรัฐวิสาหกิจไม่อยู่ในอำนาจหน้าที่ของ คนร. กระทรวงการคลังจึงได้ดำเนินการยกร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการกำหนดนโยบายและกำกับดูแลรัฐวิสาหกิจ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. โดยยกเลิกความในข้อ ๑๐ (๕) และข้อ ๑๑ ที่เกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ของ คนร. ในการพิจารณาและถ้อยแถลงเสนอความเห็นต่อคณะรัฐมนตรีในโครงการที่เกี่ยวกับการลงทุนของรัฐวิสาหกิจ

๕. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ ข้อ ๑๑ (๘) กำหนดอำนาจหน้าที่ของนายกรัฐมนตรีไว้ว่า “วางระเบียบปฏิบัติราชการ เพื่อให้การบริหารราชการแผ่นดินเป็นไปโดยรวดเร็วและมีประสิทธิภาพเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัตินี้หรือกฎหมายอื่น”

๖. ข้อเสนอของกระทรวงการคลัง

กระทรวงการคลังขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการกำหนดนโยบายและกำกับดูแลรัฐวิสาหกิจ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอภิศักดิ์ ตันติวรวงศ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

สำนักนโยบายและแผนรัฐวิสาหกิจ

โทร. ๐ ๒๒๙๘ ๕๘๘๐ – ๗ ต่อ ๓๑๗๗

โทรสาร ๐ ๒๒๗๙ ๘๕๔๗

E-mail : sirinya_h@sepo.go.th