

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๑๑๒/๕๖๐๐



สำนักงานคณะกรรมการ
พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๙๖๒ ถนนกรุงเกษม กทม. ๑๐๑๐๐

๑๖ กันยายน ๒๕๕๙

เรื่อง รายงานการศึกษาและติดตามความก้าวหน้าเชิงวิชาการ เรื่อง การเชื่อมโยงแผนการคมนาคมขนส่ง
ของประเทศกับเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ ของคณะกรรมการธิการการคมนาคม สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๒๕๕๗๕ ลงวันที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๕๙

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีแจ้งมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๕๙ รับทราบรายงานการศึกษาและติดตามความก้าวหน้าเชิงวิชาการ เรื่อง การเชื่อมโยงแผนการคมนาคมขนส่งของประเทศกับเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ พร้อมทั้งข้อเสนอแนะของคณะกรรมการธิการการคมนาคม สภานิติบัญญัติแห่งชาติ และมอบหมายสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เป็นหน่วยงานหลักรับผิดชอบเสนอแนะของคณะกรรมการฯ ไปพิจารณาร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อพิจารณาศึกษาแนวทางและความเหมาะสมของข้อเสนอแนะดังกล่าว และสรุปผลการพิจารณาหรือผลการดำเนินการเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าวในภาพรวม และส่งให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่ได้รับแจ้งคำสั่งเพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป นั้น

สำนักงานฯ ได้พิจารณาแล้ว ขอนำเรียนผลการดำเนินงาน ดังนี้

๑. การประชุมหารือ

สำนักงานฯ ได้จัดประชุมหารือร่วมกับผู้แทนกระทรวงคมนาคม กระทรวงการคลัง กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงมหาดไทย กระทรวงอุตสาหกรรม กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ และสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน เมื่อวันที่ ๑ กันยายน ๒๕๕๙ เพื่อพิจารณา รายงานการศึกษาฯ ดังกล่าว สรุปได้ว่า รายงานการศึกษาฯ จัดทำขึ้นระหว่างปี พ.ศ. ๒๕๕๗-๒๕๕๘ และกำหนดขอบเขตการศึกษาครอบคลุมเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ ระยะที่ ๑ จำนวน ๖ จังหวัด ได้แก่ ตาก มุกดาหาร สระแก้ว ตราด สงขลา และหนองคาย โดยคณะกรรมการฯ ได้เชิญหน่วยงานที่เกี่ยวข้องร่วมประชุมหารือ และหน่วยงาน ได้นำข้อเสนอแนะของคณะกรรมการฯ ไปประกอบการดำเนินงานเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษอย่างต่อเนื่องจนกระทั่งมีความก้าวหน้าเป็นลำดับ

๒. ผลการดำเนินงานเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ จำแนกตามข้อเสนอแนะของ
คณะกรรมการฯ

๒.๑ เส้นทางที่เชื่อมโยงระหว่างเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ สมควรเร่งรัดพัฒนา
ให้เป็นรูปธรรมโดยเร็ว

ความก้าวหน้าการพัฒนาเส้นทางเชื่อมโยงเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ :

เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษตาก : โครงการทางเลียบเมืองแม่สอดและสะพานข้ามแม่น้ำเมย
แห่งที่ ๒ ระยะทาง ๒๑.๕๐ กม. (ฝั่งไทย ๑๗.๒๕ กม.) มีความก้าวหน้าโดยรวมร้อยละ ๒๘ คาดว่าสะพาน

จะก่อสร้างแล้วเสร็จในเดือนตุลาคม ๒๕๕๙ / ทางหลวงแผ่นดินหมายเลข ๑๒ (ตาก-แม่สอด) ก่อสร้างตอน ๑ และตอน ๒ แล้วเสร็จ ขณะนี้อยู่ระหว่างก่อสร้าง ตอน ๓ (๒๔ กม.) ผลงานร้อยละ ๑๐ กำหนดแล้วเสร็จ กันยายน ๒๕๖๐ สำหรับตอน ๔ (๒๗ กม.) ลงนามในสัญญาแล้ว กำหนดแล้วเสร็จปี ๒๕๖๑

เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษตาก : โครงการทางหลวงแผ่นดินหมายเลข ๑๒ กาฬสินธุ์-บรรจบทางหลวงแผ่นดินหมายเลข ๑๒ (บ.นาไคร้) ตอน ๑ ระยะทาง ๘ กม. ก่อสร้างแล้วเสร็จในเดือนมิถุนายน ๒๕๕๘ ตอน ๒ เริ่มงานมิถุนายน ๒๕๕๙ โครงการรถไฟทางคู่สายใหม่ (ตอน บ้านไผ่-ร้อยเอ็ด-มุกดาหาร-นครพนม) การรถไฟแห่งประเทศไทย (รฟท.) ได้ศึกษาความเหมาะสมและออกแบบเสร็จแล้ว

เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษสระแก้ว : โครงการทางหลวงแผ่นดินบ้านหนองเอี่ยน-สตีงบทยู่ระหว่างปรับแก้แนวเส้นทางและจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม (EIA) /ถนนแยก ทล. ๓๔๘-บ้านป่าไร่ อ.อรัญประเทศ อยู่ระหว่างปรับแบบและสำรวจอสังหาริมทรัพย์เพิ่มเติม

เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษตราด : โครงการทางหลวงแผ่นดินหมายเลข ๓ ตราด-หาดเล็ก ตอน ๒ อยู่ระหว่างการก่อสร้าง ผลงานร้อยละ ๔ และตอน ๓ ลงนามในสัญญาเมื่อ ๑ มิถุนายน ๒๕๕๙ /ทำเทียบเรืออเนกประสงค์คลองใหญ่ จ.ตราด ก่อสร้างแล้วเสร็จ อยู่ระหว่างสรรหาผู้ประกอบการ

เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษสงขลา : โครงการก่อสร้างมอเตอร์เวย์หาดใหญ่-สะเดา สำรวจออกแบบแล้วเสร็จมีนาคม ๒๕๕๙ อยู่ระหว่างแก้ไขรายงาน EIA และจัดกรรมสิทธิ์ เริ่มก่อสร้างปี ๒๕๖๐ / ถนนสาย สข.๑๐๒๗-ปาดังเบซาร์ ระยะทาง ๑๐ กม. ปัจจุบันอยู่ระหว่างการก่อสร้าง ผลงานร้อยละ ๗.๒๑ กำหนดแล้วเสร็จ ปี ๒๕๖๐

เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษหนองคาย : โครงการทางหลวงแผ่นดินหมายเลข ๒๑๑ แยกสาย ๒ บ้านหนองสองห้อง-อ.ท่าบ่อ-อ.ศรีเชียงใหม่ และรถไฟทางคู่ขอนแก่น-หนองคาย อยู่ระหว่างศึกษาความเหมาะสมและออกแบบรายละเอียด / ทางหลวงแผ่นดินหมายเลข ๒๑๒ อ.โพนพิสัย-บึงกาฬ ตอนที่ ๑ และถนนสาย ก. ผังเมืองรวมหนองคาย อยู่ระหว่างการก่อสร้าง

๒.๒ เร่งดำเนินการก่อสร้างและปรับปรุงด้านศุลกากร ศูนย์เปลี่ยนถ่ายสินค้า และสะพานข้ามแม่น้ำเมย แห่งที่ ๒ รวมทั้งระบบโครงข่ายคมนาคมโดยรอบให้เป็นไปตามแผน

ความก้าวหน้า : โครงการด้านศุลกากรหนองคายและลานตรวจสินค้าแห่งใหม่ ลงนามในสัญญาจ้างแล้ว คาดว่าจะก่อสร้างแล้วเสร็จมกราคม ๒๕๖๒ /โครงการพัฒนาด่านพรมแดนหนองคาย ลงนามในสัญญาจ้างแล้ว คาดว่าจะแล้วเสร็จพฤศจิกายน ๒๕๕๙ /ด้านศุลกากรสะเดาแห่งใหม่อยู่ระหว่างก่อสร้าง คาดว่าจะแล้วเสร็จพฤษภาคม ๒๕๖๒ และการปรับปรุงด้านฯ เพิ่มเติม คาดว่าจะแล้วเสร็จกุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ / ด้านศุลกากรปาดังเบซาร์ อยู่ระหว่างปรับปรุงอาคาร คาดว่าจะแล้วเสร็จธันวาคม ๒๕๕๙ / ลานตรวจสินค้าด้านศุลกากรอรัญประเทศด้วยระบบ X-Ray คาดว่าจะแล้วเสร็จมิถุนายน ๒๕๖๐ / ลานตรวจสินค้าด้านศุลกากรแม่สอดพร้อมสิ่งปลูกสร้างประกอบเปิดใช้งานแล้ว สำหรับสะพานข้ามแม่น้ำเมย แห่งที่ ๒ มีความก้าวหน้าโดยรวมร้อยละ ๒๘ คาดว่าจะก่อสร้างแล้วเสร็จตุลาคม ๒๕๕๙

๒.๓ สนับสนุนและผลักดันให้ประเทศเพื่อนบ้านเร่งลงทุนพัฒนาเส้นทางให้เชื่อมโยงกับประเทศไทย

ความก้าวหน้า : รัฐบาลไทยโดยสำนักงานความร่วมมือพัฒนาเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้าน (องค์การมหาชน) หรือ สพพ. ได้ให้ความช่วยเหลือเงินกู้ยืมเงินผ่อนปรนแก่ประเทศเพื่อนบ้าน ระหว่างปี ๒๕๕๗ - ๒๕๕๙ วงเงินประมาณ ๒๓,๑๔๖ ล้านบาท เพื่อพัฒนาโครงข่ายการขนส่งเชื่อมโยงกับประเทศไทย อาทิ ถนน ทางรถไฟ สนามบิน สะพานข้ามแม่น้ำ ด้านพรมแดน ประกอบด้วย ความช่วยเหลือแก่ สปป.ลาว ๑๓,๕๗๖ ล้านบาท เมียนมา ๕,๒๘๒ ล้านบาท และกัมพูชา ๔,๒๘๘ ล้านบาท

๒.๔ เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษสระแก้ว ที่ด่านปอยเปต อ.อรัญประเทศ มีสภาพการจราจรค่อนข้างแออัด สมควรก่อสร้างถนนและสะพานเชื่อมต่อระหว่างบ้านหนองเอี่ยน กับสidingบพ

ความก้าวหน้า : โครงการทางหลวงแผ่นดินบ้านหนองเอี่ยน-สidingบพ แบ่งเป็น ๒ ระยะ คือ (๑) ระยะที่ ๑ ทางแนวใหม่ ๔ ช่องจราจร พร้อมสะพานข้ามแดนจากชายแดน-บรรจบ ทล.๓๓๖๖ ขณะนี้อยู่ระหว่างจัดทำ พ.ร.ฎ. เวเนคืน จะก่อสร้างในปี ๒๕๖๐ - ๒๕๖๑ ทั้งนี้ กรมศิลปากรสำรวจพบโบราณสถานในแนวเส้นทางฯ ดังกล่าว กรมทางหลวงได้ปรับแนวเส้นทางเรียบร้อยแล้ว พร้อมจัดทำ EIA กำหนดแล้วเสร็จ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ และ (๒) ระยะที่ ๒ ทางแนวใหม่ แยก ทล.๓๓ (กม.๒๘๓)-บรรจบ ทล.๓๓๖๖ รวมสะพานข้ามทางรถไฟ กำหนดดำเนินการปี ๒๕๖๒-๒๕๖๔ ทั้งนี้ สำหรับโครงการถนนแยก ทล. ๓๔๘-บ้านป่าไร่ อ.อรัญประเทศ อยู่ระหว่างปรับแบบและสำรวจสั่งหาทรัพยากรเพิ่มเติม

๒.๕ เร่งสร้างความชัดเจนของการลงทุนด้านการคมนาคมขนส่งทางรางที่เชื่อมโยงเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษโดยเร็ว

ความก้าวหน้า : ปัจจุบันเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษสระแก้ว หนองคาย และสงขลา มีระบบทางรถไฟเชื่อมโยงอยู่แล้ว โดยเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษสระแก้วมีโครงการปรับปรุงทางรถไฟช่วงชุมทางแก่งคอย-คลองสิบก้า-สุดสะพานคลองลึก (รวมสะพานรถไฟข้ามคลองลึก) ซึ่ง รฟท. ได้ก่อสร้างฝั่งไทยรวมสะพานแล้วเสร็จ ในส่วนฝั่งกัมพูชาระยะทาง ๖ กม. อยู่ระหว่างการก่อสร้าง คาดว่าจะแล้วเสร็จตุลาคม ๒๕๕๙

๒.๖ เร่งดำเนินการก่อสร้างทางรถไฟถึงหน้าท่าเรือแหลมฉบัง

ความก้าวหน้า : การท่าเรือแห่งประเทศไทยโดยท่าเรือแหลมฉบังกำลังก่อสร้างติดตั้งรางรถไฟเพื่อเชื่อมต่อโครงการรถไฟทางคู่จากสถานีแหลมฉบังเข้ามาในพื้นที่โครงการศูนย์การขนส่งตู้สินค้าทางรถไฟ (SRTO) ซึ่งอยู่ระหว่างทำเทียบเรือ B กับ C โดยเริ่มก่อสร้างแล้วตั้งแต่เมษายน ๒๕๕๙ คาดว่าจะแล้วเสร็จตุลาคม ๒๕๖๐

๒.๗ รัฐบาลควรให้ความสำคัญกับการคมนาคมขนส่งทางอากาศเพื่อรองรับความต้องการด้านโลจิสติกส์ของเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ

ความก้าวหน้า : รัฐบาลได้จัดสรรงบประมาณปรับปรุงท่าอากาศยานแม่สอด จ.ตาก ระหว่างปี ๒๕๕๙-๒๕๖๒ เป็นเงินรวม ๑,๕๓๙.๕๖ ล้านบาท เพื่อจัดซื้อที่ดิน ก่อสร้างอาคารผู้โดยสารหลังใหม่พร้อมอาคารประกอบ ก่อสร้างทางขับ ลานจอดเครื่องบิน รวมทั้งต่อความยาวทางวิ่ง จาก ๑,๕๐๐ เมตร เป็น ๒,๑๐๐ เมตร เพื่อให้สามารถรองรับเครื่องบิน B-๗๓๗ ได้ นอกจากนั้นได้จัดสรรงบประมาณ ปี พ.ศ. ๒๕๖๐ ให้สำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร (สนข.) จัดทำแผนแม่บทการขนส่งทางอากาศแห่งชาติ เพื่อใช้เป็นแนวทางการพัฒนาการขนส่งทางอากาศของทั้งประเทศ

๒.๘ เร่งพัฒนาก่อสร้างท่าเรือปากบารา จังหวัดสตูล ให้เป็นท่าเรือขนส่งสินค้าระหว่างประเทศด้านตะวันตกของประเทศไทย

ความก้าวหน้า : กระทรวงคมนาคมอยู่ระหว่างศึกษาทบทวน สรรวจออกแบบรายละเอียด และจัดทำ EIA ของโครงการทำเรื่อน้ำลึกปากบารา คาดว่าจะแล้วเสร็จธันวาคม ๒๕๖๐ อย่างไรก็ตามก็ดี เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษสงขลา (ด้านฯ สะเดา และด้านฯ ปาดังเบซาร์) มิได้ใช้ประโยชน์จากโครงการทำเรื่อน้ำลึกปากบาราโดยตรง เนื่องจากมีระยะทางห่างจากเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษสงขลา ประมาณ ๑๙๐ กม. ทั้งนี้ โครงการขนส่งหลักที่จะสนับสนุนเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษสงขลา คือ (๑) ทางรถไฟสายใต้กรุงเทพ-สงขลา (๒) ทางหลวงแผ่นดินหมายเลข ๔ และ (๓) โครงการถนนมอเตอร์เวย์สายหาดใหญ่-ด้านสะเดา ซึ่งกรมทางหลวงอยู่ระหว่างทบทวนรายงาน EIA

๒.๙ รัฐควรมีมาตรการด้านการระดมทุนเพื่อส่งเสริมและสนับสนุนให้ภาคเอกชนมีส่วนร่วมในการลงทุนโครงสร้างพื้นฐานในการพัฒนาเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ

ความก้าวหน้า : รัฐบาลได้มีมาตรการสนับสนุนให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ โดยได้ปรับปรุงกระบวนการขั้นตอนในการจัดเตรียมและพิจารณาโครงการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการภาครัฐ (Public Private Partnership : PPP) จากเดิมที่ใช้เวลา ๒๕ เดือน ให้เหลือ ๙ เดือน โดยปัจจุบันโครงการในพื้นที่เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษที่กำหนดให้เอกชนมีส่วนร่วมในการลงทุน ได้แก่ (๑) ศูนย์เปลี่ยนถ่ายรูปแบบการขนส่งสินค้าเชียงของ และ (๒) โครงการก่อสร้างมอเตอร์เวย์ หาดใหญ่-สะเดา

๒.๑๐ เร่งดำเนินการกำหนดพื้นที่และที่ตั้งของเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ และจัดตั้งหน่วยงานให้บริการด้านการขนส่งสินค้า พิจารณาศักยภาพ เบ็ดเสร็จ ณ จุดเดียว (One Stop Service : OSS) ในแต่ละพื้นที่ให้ครอบคลุมทุกขั้นตอนของการบริการ

ความก้าวหน้า : การกำหนดพื้นที่และที่ตั้งเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ รวมทั้งการจัดตั้ง OSS ทั้งด้านส่งเสริมการลงทุนและด้านแรงงานดำเนินการแล้วเสร็จ เปิดใช้งานแล้วทั้ง ๑๐ พื้นที่ โดยขณะนี้ผู้ประกอบการยื่นขอรับการส่งเสริมการลงทุนแล้วรวม ๔๐ โครงการ เป็นเงินลงทุนรวม ๗,๗๐๕.๖๖ ล้านบาท (ข้อมูล ณ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๙)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบผลการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว และโปรดดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายปรเมธี วิมลศิริ)

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

สำนักยุทธศาสตร์และการวางแผนพัฒนาพื้นที่ (สพท.)

โทร. ๐-๒๒๘๐-๒๗๔๐ / โทรสาร ๐-๒๒๘๐-๒๗๔๓

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ sunisa-b@nesdb.go.th