

ด่วนมาก

ที่ มท ๐๒๐๙.๑/๕๓๘๑



กระทรวงมหาดไทย
ถนนรัชฎาภิเศก กทม. ๑๐๒๐๐

๑๕ กันยายน ๒๕๕๙

เรื่อง การแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการมาตรฐานการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น (ก.ถ.)

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง ๑. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ลับ ที่ มท ๐๒๐๙.๑/๔๑๑๓ ลงวันที่ ๒๒ กรกฎาคม ๒๕๕๙

๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ลับ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๘/๒๘๒๔๙ ลงวันที่ ๔ สิงหาคม ๒๕๕๙

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี
 ๒. แบบข้อมูลประกอบการเสนอเรื่องแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการมาตรฐานการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น (ก.ถ.) จำนวน ๕ ชุด
 ๓. แบบสรุปประวัติการเสนอเรื่องแต่งตั้งฯ จำนวน ๗๐ ชุด
 ๔. กฎหมายที่เกี่ยวข้อง จำนวน ๕ ชุด

ตามหนังสือที่อ้างถึง กระทรวงมหาดไทยได้ขอให้สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีนำเสนอคณะกรรมการพิจารณาแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการมาตรฐานการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น (ก.ถ.) จำนวน ๕ คน เนื่องจากกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิเดิมได้ดำรงตำแหน่งครบวาระสี่ปีแล้ว เมื่อวันที่ ๙ เมษายน ๒๕๕๙ ซึ่งสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีได้ตรวจพบว่า มีผู้ที่กระทรวงมหาดไทยเสนอให้แต่งตั้งเป็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิบางคนมีอายุเกิน ๗๐ ปีบริบูรณ์ ซึ่งอาจไม่สอดคล้องกับข้อสั่งการของนายกรัฐมนตรีในการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๕๙ นั้น

กระทรวงมหาดไทยได้พิจารณาทบทวนแล้ว ขอเสนอเรื่องแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการมาตรฐานการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น (ก.ถ.) มายังสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีอีกครั้งหนึ่ง เพื่อนำเสนอคณะกรรมการพิจารณา โดยเรื่องที่จะเสนอดังกล่าวนี้นี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการ พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) รวมทั้งเป็นไปตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๓๐ (๓) ที่กำหนดให้คณะกรรมการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการมาตรฐานการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น (ก.ถ.) จำนวน ๕ คน จากผู้ซึ่งมีความรู้ความเชี่ยวชาญในด้านการบริหารงานท้องถิ่น ด้านการบริหารงานบุคคล ด้านระบบราชการ ด้านบริหารและการจัดการ หรือด้านกฎหมาย ซึ่งมีผลงานทางวิชาการหรือมีความรู้เป็นที่ยอมรับ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหารราชการกระทรวงมหาดไทย ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีด้วยแล้ว

/เรื่องดังกล่าว ...

เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ พระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๓๐ กำหนดให้มีคณะกรรมการมาตรฐานการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่นเรียกโดยย่อว่า “ก.ถ.” และใน (๓) แห่งมาตราดังกล่าว กำหนดให้มีกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ จำนวน ๕ คน ซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งจากผู้ซึ่งมีความรู้ ความเชี่ยวชาญในด้านการบริหารงานท้องถิ่น ด้านการบริหารงานบุคคล ด้านระบบราชการ ด้านบริหารและการจัดการ หรือด้านกฎหมาย ซึ่งมีผลงานทางวิชาการหรือมีความรู้เป็นที่ยอมรับ และในมาตรา ๔ กำหนดให้ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

๑.๒ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยได้เห็นชอบแนวทางในการพิจารณาเสนอชื่อ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิใน ก.ถ. ตามมาตรา ๓๐ (๓) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ เพื่อให้การดำเนินการเสนอชื่อกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิใน ก.ถ. เป็นไปด้วยความรอบคอบ ดังนี้

(๑) ด้านการบริหารงานท้องถิ่น

เป็นผู้มีความรู้ความเชี่ยวชาญในด้านการบริหารงานท้องถิ่น ซึ่งมีผลงานทาง วิชาการหรือมีความรู้เป็นที่ยอมรับ และเคยปฏิบัติงานที่เกี่ยวข้องกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือเคยสอน ในสาขาวิชาที่เกี่ยวกับการบริหารงานท้องถิ่นในสถาบันอุดมศึกษาของรัฐ

(๒) ด้านการบริหารงานบุคคล

เป็นผู้มีความรู้ความเชี่ยวชาญในด้านการบริหารงานบุคคลในหน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจหรือภาคเอกชน ซึ่งมีผลงานทางวิชาการหรือมีความรู้เป็นที่ยอมรับ และเคยเป็นคณะกรรมการ ที่มีหน้าที่พิจารณากำหนดนโยบาย ระบบ และระเบียบวิธีการบริหารทรัพยากรบุคคลในหน่วยงาน ของรัฐ รัฐวิสาหกิจ หรือภาคเอกชน หรือ เคยเป็นผู้สอนในสาขาวิชาที่เกี่ยวข้องกับการบริหารงานบุคคล ในสถาบันอุดมศึกษาของรัฐ

(๓) ด้านระบบราชการ

เป็นผู้มีความรู้ความเชี่ยวชาญในด้านระบบราชการ ซึ่งมีผลงานทางวิชาการ หรือ มีความรู้เป็นที่ยอมรับและเคยรับราชการไม่ต่ำกว่าระดับ ๑๐ หรือเทียบเท่าขึ้นไป หรือเคยเป็นผู้สอนใน สาขาวิชาที่เกี่ยวกับการบริหารราชการแผ่นดินในสถาบันอุดมศึกษาของรัฐ

(๔) ด้านบริหารและการจัดการ

เป็นผู้มีความรู้ความเชี่ยวชาญในด้านบริหารและการจัดการ ซึ่งมีผลงานทาง วิชาการหรือมีความรู้เป็นที่ยอมรับ และเคยดำรงตำแหน่งผู้บริหารระดับสูงในหน่วยงานราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือภาคเอกชน หรือเคยเป็นผู้สอนในสาขาวิชาที่เกี่ยวกับการบริหารหรือการจัดการในสถาบันอุดมศึกษาของรัฐ

//(๕) ด้านกฎหมาย ...

(๕) ด้านกฎหมาย

เป็นผู้มีความรู้ความเชี่ยวชาญในด้านกฎหมาย ซึ่งมีผลงานทางวิชาการหรือมีความรู้เป็นที่ยอมรับ และเคยปฏิบัติงานในด้านกฎหมาย หรือดำรงตำแหน่งที่ปรึกษากฎหมาย หรือกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายในคณะกรรมการของหน่วยงานของรัฐ หรือเคยเป็นผู้สอนวิชากฎหมายในสถาบันอุดมศึกษาของรัฐ

๑.๓ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๐ เมษายน ๒๕๕๕ ให้แต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ใน ก.ถ. จำนวน ๕ คน ตามที่กระทรวงมหาดไทยเสนอ ดังนี้

๑. นางเลื่อมใส ใจแจ้ง	ด้านการบริหารงานท้องถิ่น
๒. นายปรีชา วัชรภักย์	ด้านการบริหารงานบุคคล
๓. นายมนุญญ์ วัฒนโกเมร	ด้านระบบราชการ
๔. นายไพฑูรย์ บุญวัฒน์	ด้านบริหารและการจัดการ
๕. นายวิจิตร วิชัยสาร	ด้านกฎหมาย

ต่อมา นายปรีชา วัชรภักย์ ได้ยื่นหนังสือขอลาออกจากตำแหน่งต่อประธาน ก.ถ. เมื่อวันที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๕๕ และคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๗ กรกฎาคม ๒๕๕๕ ให้แต่งตั้งร้อยตำรวจตรี เกรียงศักดิ์ โลหะชาละ เป็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิด้านการบริหารงานบุคคลแทนตำแหน่งที่ว่าง โดยกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิใน ก.ถ. ทั้ง ๕ คน ได้ดำรงตำแหน่งครบวาระสี่ปี เมื่อวันที่ ๙ เมษายน ๒๕๕๙

๒. ข้อกฎหมาย

๒.๑ พระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒

มาตรา ๔ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๓๐ เพื่อประโยชน์ในการกำกับดูแลการบริหารงานบุคคลของพนักงานในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกรูปแบบให้มีประสิทธิภาพเพื่อประโยชน์แก่ประชาชนในท้องถิ่นและประโยชน์ของประเทศเป็นส่วนรวมและสามารถรองรับการกระจายอำนาจให้แก่ท้องถิ่นได้ ให้มีคณะกรรมการมาตรฐานการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่นเรียกโดยย่อว่า “ก.ถ.” ประกอบด้วย

(๓) กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิจำนวนห้าคน ซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งจากผู้ซึ่งมีความรู้ความเชี่ยวชาญในด้านการบริหารงานท้องถิ่น ด้านการบริหารงานบุคคล ด้านระบบราชการ ด้านบริหารและการจัดการ หรือด้านกฎหมาย ซึ่งมีผลงานทางวิชาการ หรือมีความรู้เป็นที่ยอมรับ

ให้นำความในมาตรา ๖ วรรคหนึ่ง มาตรา ๗ และมาตรา ๙ มาใช้บังคับกับการดำรงตำแหน่งของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ และให้นำความในมาตรา ๑๐ มาตรา ๑๑ และมาตรา ๒๑ มาใช้บังคับกับการปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการมาตรฐานการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่นด้วยโดยอนุโลม

/มาตรา ๖ ...

มาตรา ๖ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามดังต่อไปนี้

- (๑) มีสัญชาติไทย
- (๒) มีอายุไม่ต่ำกว่าสี่สิบปีบริบูรณ์
- (๓) ไม่เป็นข้าราชการซึ่งมีตำแหน่งหรือเงินเดือนประจำ
- (๔) ไม่เป็นพนักงานหรือลูกจ้างของหน่วยราชการ หน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจหรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- (๕) ไม่เป็นผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง
- (๖) ไม่เป็นสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น
- (๗) ไม่เป็นเจ้าหน้าที่หรือผู้มีตำแหน่งใด ๆ ในพรรคการเมือง

มาตรา ๗ กรรมการซึ่งเป็นผู้แทนข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัดและกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิมีวาระอยู่ในตำแหน่งคราวละสี่ปี และอาจได้รับคัดเลือกอีกได้

ถ้ากรรมการซึ่งเป็นผู้แทนข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัดหรือกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิว่างลงให้ดำเนินการคัดเลือกกรรมการแทนตำแหน่งที่ว่างโดยเร็ว ตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขในมาตรา ๕ และให้กรรมการซึ่งได้รับการคัดเลือกมีวาระอยู่ในตำแหน่งเท่ากับระยะเวลาที่เหลืออยู่ของผู้ซึ่งตนแทน

มาตรา ๘ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิพ้นจากตำแหน่งเมื่อ

- (๑) ตาย
- (๒) ลาออก โดยยื่นหนังสือลาออกต่อประธานกรรมการ
- (๓) เป็นบุคคลล้มละลาย
- (๔) เป็นคนไร้ความสามารถหรือเสมือนไร้ความสามารถ
- (๕) ขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๖
- (๖) ได้รับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก

๒.๒ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗

มาตรา ๔๑ ในกรณีที่มิมีบทบัญญัติของกฎหมายใดกำหนดคุณสมบัติหรือลักษณะต้องห้ามในการดำรงตำแหน่งทางการเมือง มิให้นำบทบัญญัติแห่งกฎหมายนั้นมาใช้บังคับแก่ผู้ซึ่งได้รับการแต่งตั้งเป็นผู้ดำรงตำแหน่งในคณะรักษาความสงบแห่งชาติ สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ กรรมการการร่างรัฐธรรมนูญ ข้าราชการการเมืองตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการการเมืองและข้าราชการรัฐสภาฝ่ายการเมืองตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการรัฐสภา

/๒.๓ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ...

๒.๓ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๑) พุทธศักราช ๒๕๕๘

มาตรา ๓๔/๓ให้นำมาตรา ๔๐ และมาตรา ๔๑ มาใช้บังคับแก่ประธาน รองประธาน และสมาชิกสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ และประธานและกรรมการร่างรัฐธรรมนูญโดยอนุโลม

๒.๔ ประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ ๘๖/๒๕๕๗ เรื่อง การได้มาซึ่งสมาชิกสภากรุงเทพมหานครและสมาชิกสภาเขตเป็นการชั่วคราว

ข้อ ๖ ในกรณีที่มิมีบทบัญญัติของกฎหมายใดกำหนดให้การมาดำรงตำแหน่งสมาชิกสภากรุงเทพมหานครตามประกาศนี้เป็นเหตุให้ผู้ได้รับแต่งตั้งเป็นสมาชิกสภากรุงเทพมหานครต้องเสียสิทธิหรือเป็นข้อห้ามหรือเป็นเหตุให้ขาดคุณสมบัติหรือเป็นลักษณะต้องห้าม มิให้นำบทบัญญัติแห่งกฎหมายนั้นมาใช้บังคับแก่ผู้ซึ่งได้รับแต่งตั้งเป็นสมาชิกสภากรุงเทพมหานครตามประกาศนี้

๒.๕ พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

มาตรา ๔ การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีให้เสนอได้ เฉพาะเรื่องดังต่อไปนี้

(๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีหรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๖ คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑) ได้มีความเห็นกรณี เรื่องเสร็จที่ ๘๔๑/๒๕๕๔ เรื่อง การแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการมาตรฐานการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น (ก.ถ.) ตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ สรุปได้ว่า ตามมาตรา ๓๐ (๓) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ บัญญัติให้อำนาจคณะรัฐมนตรีในการพิจารณาแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิจากผู้ซึ่งมีความรู้ความเชี่ยวชาญในด้านต่างๆ ตามที่กำหนดโดยไม่มีบทบัญญัติใดให้อำนาจรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยกำหนดขั้นตอนการคัดเลือกหรือวิธีการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิไว้เป็นพิเศษ

๒.๗ คณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายของกระทรวงมหาดไทย คณะที่ ๑ และคณะที่ ๒ ได้ประชุมร่วมกันเมื่อวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ มีความเห็นว่า เพื่อให้การดำเนินการคัดเลือกกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิใน ก.ถ. สอดคล้องกับความเห็นของคณะกรรมการกฤษฎีกาและไม่เป็นการขัดหรือแย้งกับกฎหมาย เห็นควรให้สำนักงาน ก.ถ. เสนอชื่อผู้ทรงคุณวุฒิในแต่ละด้านให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยพิจารณาเสนอคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งต่อไป

๓. ข้อเสนอของกระทรวงมหาดไทย

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยในฐานะผู้รักษาการตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๔ ได้พิจารณาบุคคลผู้ที่มีความรู้ความเชี่ยวชาญในด้านการบริหารงานท้องถิ่น ด้านการบริหารงานบุคคล ด้านระบบราชการ ด้านบริหารและการจัดการ และด้านกฎหมาย ตามแนวทางในการพิจารณาเสนอชื่อกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิใน ก.ถ. ซึ่งมีผลงานทางวิชาการ หรือมีความรู้เป็นที่ยอมรับ มีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๖ และมาตรา ๙ แห่งพระราชบัญญัติ

ระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ และเป็นไปตามความเห็นของคณะกรรมการกฤษฎีกา
เรื่องเสรีที่ ๘๔๑/๒๕๕๔ จึงเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณามีมติแต่งตั้งเป็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิใน ก.ถ.
จำนวน ๕ คน ดังนี้

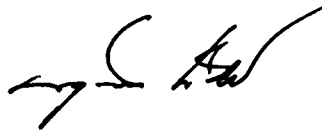
- | | |
|--------------------------|--------------------------|
| ๑. นายวัลลภ พริ้งพวงษ์ | ด้านการบริหารงานท้องถิ่น |
| ๒. นายวสันต์ วรรณวโรทร | ด้านการบริหารงานบุคคล |
| ๓. นายพงศ์ไพยม วาสุภา | ด้านระบบราชการ |
| ๔. นายธวัชชัย พิทักษ์กุล | ด้านบริหารและการจัดการ |
| ๕. นายนิรวัชช์ ปุณณกันต์ | ด้านกฎหมาย |

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณามีมติแต่งตั้งกรรมการ
ผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการมาตรฐานการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น (ก.ถ.) จำนวน ๕ คน ตามรายชื่อดังกล่าว
โดยให้มีผลตั้งแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติแต่งตั้งเป็นต้นไป และให้ยกเลิกชั้นความลับเรื่องดังกล่าวตั้งแต่วันที่
คณะรัฐมนตรีมีมติ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(อนุพงษ์ เผ่าจินดา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

สำนักงานปลัดกระทรวง

สำนักงานคณะกรรมการมาตรฐาน

การบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น

โทร ๐-๒๒๒๑-๘๑๙๗

โทรสาร ๐-๒๒๒๒-๒๑๔๙