

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๘๐๖.๒/ ๑๙๐๕๒



กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๒๖ กันยายน ๒๕๕๙

เรื่อง การปรับปรุงมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๕๔ เรื่อง การจำหน่ายหลักทรัพย์ของรัฐ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. สำเนาระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจำหน่ายหุ้นและซื้อหุ้นของส่วนราชการ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

๓. สำเนามติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๕๔ เรื่องการจำหน่ายหลักทรัพย์ของรัฐ

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่อง ปรับปรุงมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๕๔ เรื่อง การจำหน่ายหลักทรัพย์ของรัฐ โดยเรื่องนี้ เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๙) ที่กำหนดให้ต้องเสนอเรื่องนี้ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลัง ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๕๔ (มติคณะรัฐมนตรีฯ) อนุมัติในหลักการ ให้จำหน่ายหลักทรัพย์ที่ไม่ได้จดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย (ตลท.) และกระทรวงการคลังถือหุ้นต่ำกว่าร้อยละ ๕๐ และมอบอำนาจให้กระทรวงการคลังเป็นผู้พิจารณาวิธีการจำหน่าย ราคาหุ้นที่จะจำหน่าย และดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการจำหน่ายหุ้นในทางที่ก่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดต่อภาครัฐ รวมทั้งนำเงินเข้าบัญชีเงินฝากเพื่อการซื้อหุ้นตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจำหน่ายหุ้นและซื้อหุ้นของส่วนราชการ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม เพื่อนำเงินที่ได้ไปลงทุนในกิจการต่างๆ ตามแผนของกระทรวงการคลังต่อไป

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ปัจจุบันกระทรวงการคลังยังมีหลักทรัพย์บางส่วนที่ไม่มีความจำเป็นต้องถือครอง และเป็นหลักทรัพย์ที่จดทะเบียนใน ตลท. ที่สามารถจำหน่ายได้ ดังนั้น จึงเห็นสมควรปรับปรุงมติคณะรัฐมนตรีฯ เรื่อง การจำหน่ายหลักทรัพย์ของรัฐ เพื่อให้การบริหารจัดการหลักทรัพย์มีประสิทธิภาพมากขึ้น และเป็นการลดภาระการบริหารจัดการหุ้นที่กระทรวงการคลังหมดความจำเป็นในการถือครอง

/๓. สาระสำคัญ ...

๓. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๓.๑ ข้อเท็จจริง

กระทรวงการคลังได้จัดทำแนวทางการบริหารจัดการหลักทรัพย์ที่กระทรวงการคลังถือครอง เพื่อให้สามารถลดภาระในการบริหารจัดการหุ้นที่หมดความจำเป็นดังกล่าว และเพิ่มประสิทธิภาพในการบริหารจัดการหลักทรัพย์ของภาครัฐ ซึ่งสามารถแบ่งออกได้เป็น ๒ กลุ่ม ดังนี้

๓.๑.๑ กลุ่มที่ ๑ หุ้นรัฐวิสาหกิจ

๓.๑.๒ กลุ่มที่ ๒ หุ้นกิจการที่กระทรวงการคลังถือครองในสัดส่วนต่ำกว่าร้อยละ ๕๐ สามารถแบ่งออกได้เป็น ๑) หุ้นที่กระทรวงการคลังยังไม่สามารถจำหน่ายได้ทันที เนื่องจากต้องมีการทบทวนมติคณะรัฐมนตรีหรือนโยบายภาครัฐก่อนดำเนินการ และ ๒) หุ้นที่กระทรวงการคลังพิจารณาจำหน่ายได้

๓.๒ ข้อกฎหมาย

๓.๒.๑ ระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจำหน่ายหุ้นและซื้อหุ้นของส่วนราชการ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ได้ระบุเรื่องที่เกี่ยวข้องกับการจำหน่ายหุ้นของส่วนราชการไว้ ดังนี้

“ข้อ ๖ ในการจำหน่ายหุ้นนิติบุคคลต้องจำหน่ายเพื่อไปซื้อหุ้นนิติบุคคลอื่น และการจำหน่ายหุ้นนิติบุคคลให้จำหน่ายหุ้นที่มีลักษณะตามข้อใดข้อหนึ่ง ดังต่อไปนี้

(๑) หุ้นที่รัฐบาลมีนโยบายให้จำหน่าย

(๒) หุ้นซึ่งมีอัตราผลตอบแทนต่ำ

(๓) หุ้นในกิจการซึ่งไม่มีผลต่อการพัฒนาประเทศ

ข้อ ๘ การจำหน่ายหุ้นที่ไม่มีเงื่อนไขหรือกำหนดสิทธิให้สามารถซื้อหุ้นดังกล่าว ทั้งหมดหรือบางส่วนคืนได้ภายในระยะเวลาที่กำหนด ให้ดำเนินการผ่านตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย หรือจำหน่ายให้กับสถาบันการเงินที่เป็นรัฐวิสาหกิจตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณเท่านั้น

ข้อ ๘/๑ การจำหน่ายหุ้นที่ไม่เป็นไปตามข้อ ๖/๑ และข้อ ๘ ต้องได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี

ข้อ ๑๐ การจำหน่ายหุ้นในกรณีดังต่อไปนี้ จะต้องได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีก่อน

(๑) หุ้นของกิจการที่รัฐบาลถือหุ้นอยู่แต่เพียงผู้เดียว หรือถือหุ้นแต่ผู้เดียว ยกเว้นผู้ก่อตั้งหรือถือหุ้นอยู่เกินร้อยละ ๙๙.๙๙ ของหุ้นทั้งสิ้น

(๒) ทำให้สัดส่วนของหุ้นที่ถืออยู่ต่ำกว่าร้อยละ ๗๕ ของหุ้นทั้งสิ้น

(๓) ทำให้สัดส่วนของหุ้นที่ถืออยู่ต่ำกว่าร้อยละ ๕๐ ของหุ้นทั้งสิ้น

(๔) ทำให้สัดส่วนของหุ้นที่ถืออยู่ต่ำกว่าร้อยละ ๒๕ ของหุ้นทั้งสิ้น”

รายละเอียดปรากฏสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๓.๒.๒ คณะรัฐมนตรีในคราวประชุม เมื่อวันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๕๔ ได้มีมติอนุมัติเรื่องการจำหน่ายหลักทรัพย์ ๓ ข้อ ดังนี้

๑) ยกเลิกมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๖ มกราคม ๒๕๔๒ เรื่อง การจำหน่ายหลักทรัพย์ของรัฐ

๒) อนุมัติในหลักการให้จำหน่ายหลักทรัพย์ที่ไม่ได้จดทะเบียนใน ตลาดหลักทรัพย์ของรัฐบาลที่กระทรวงการคลังถือหุ้นต่ำกว่าร้อยละ ๕๐ ที่มีลักษณะดังต่อไปนี้

- ๒.๑) หลักทรัพย์ที่ได้จากการยึดทรัพย์ หรือหลักทรัพย์ที่ได้มาโดยนิติเหตุ
๒.๒) หลักทรัพย์ที่ได้รับโอนมาจากส่วนราชการอื่นเนื่องจากหมดความจำเป็น

ตามนโยบายของภาครัฐ

- ๒.๓) หลักทรัพย์อื่นที่ภาครัฐไม่มีความจำเป็นต้องถือไว้เนื่องจากไม่มีผล

ต่อการพัฒนาประเทศ

๓) ในการจำหน่ายหุ้นตามข้อ ๒) เห็นสมควรมอบอำนาจให้กระทรวงการคลังเป็นผู้พิจารณาวิธีการจำหน่าย ราคาที่จะจำหน่าย และดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการจำหน่ายหุ้นในทางที่ก่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดต่อภาครัฐ และนำเงินเข้าบัญชีเงินฝากเพื่อการซื้อหุ้นตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจำหน่ายหุ้นและซื้อหุ้นของส่วนราชการ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม เพื่อนำเงินที่ได้ไปลงทุนในกิจการต่างๆ ตามแผนของกระทรวงการคลังต่อไป

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๔. ความเห็นของกระทรวงการคลัง

เนื่องจากมติคณะรัฐมนตรีฯ เป็นการอนุมัติการจำหน่ายหลักทรัพย์ที่ไม่ได้จดทะเบียนใน ตลท. ซึ่งปัจจุบันกระทรวงการคลังยังมีหลักทรัพย์บางส่วนที่ไม่มีความจำเป็นต้องถือครอง และเป็นหลักทรัพย์ที่จดทะเบียนใน ตลท. ที่สามารถจำหน่ายได้ ดังนั้น จึงเห็นสมควรปรับปรุงมติคณะรัฐมนตรีฯ เรื่อง การจำหน่ายหลักทรัพย์ของรัฐ เพื่อให้ครอบคลุมถึงหลักทรัพย์ที่จดทะเบียนใน ตลท. และปรับความหมายของหลักทรัพย์อื่นที่ภาครัฐไม่มีความจำเป็นต้องถือไว้ เนื่องจากไม่มีผลต่อการพัฒนาประเทศ ที่กำหนดไว้ตามมติคณะรัฐมนตรีฯ ให้มีความชัดเจนมากขึ้น รวมถึงการเพิ่มลักษณะของหลักทรัพย์ที่ภาครัฐไม่มีความจำเป็นในการถือครอง เนื่องจากภาคเอกชนสามารถดำเนินการได้ตั้งอยู่แล้ว เพื่อให้การบริหารจัดการหลักทรัพย์มีประสิทธิภาพมากขึ้น และเป็นการลดภาระการบริหารจัดการหุ้นที่กระทรวงการคลังหมดความจำเป็นในการถือครอง

๕. ข้อเสนอของกระทรวงการคลัง

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว เห็นสมควรเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ดังนี้

๕.๑ ขอปรับปรุงมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๕๔ เรื่องการจำหน่ายหลักทรัพย์ของรัฐ โดยขออนุมัติหลักการให้จำหน่ายหลักทรัพย์ที่ไม่ได้จดทะเบียนใน ตลท. และจดทะเบียนใน ตลท. และกระทรวงการคลังถือต่ำกว่าร้อยละ ๕๐ ที่มีลักษณะดังต่อไปนี้

๑) หลักทรัพย์ที่ได้จากการยึดทรัพย์ หรือหลักทรัพย์ที่ได้มาโดยนิติเหตุ

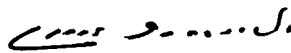
๒) หลักทรัพย์ที่ได้รับโอนมาจากส่วนราชการอื่นเนื่องจากหมดความจำเป็นตามนโยบายของภาครัฐ

๓) หลักทรัพย์ที่ภาครัฐไม่มีความจำเป็นในการถือครอง ได้แก่ หลักทรัพย์ที่ภาครัฐไม่มีความจำเป็นต้องถือไว้เพื่อการพัฒนาประเทศ หรือหลักทรัพย์ของบริษัทที่อยู่ในอุตสาหกรรมที่เอกชนสามารถดำเนินการได้ตั้งอยู่แล้ว

๕.๒ ในการจำหน่ายหลักทรัพย์ตามข้อ ๕.๑ เห็นสมควรมอบอำนาจให้กระทรวงการคลัง เป็นผู้พิจารณาวิธีการจำหน่าย ราคาที่จะจำหน่าย สัดส่วนการถือครอง และดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการจำหน่ายหลักทรัพย์ในทางที่ก่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดต่อภาครัฐ และนำเงินเข้าบัญชีเงินฝากเพื่อการซื้อหุ้น ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจำหน่ายหุ้นและซื้อหุ้นของส่วนราชการ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม เพื่อนำเงินที่ได้ไปลงทุนในกิจการต่างๆ ตามแผนของกระทรวงการคลังต่อไป ทั้งนี้ การขออนุมัติในครั้งนี้ เป็นการดำเนินการตามข้อ ๖ ข้อ ๘/๑ และข้อ ๑๐ แห่งระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจำหน่ายหุ้นและซื้อหุ้นของส่วนราชการ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอภิศักดิ์ ตันติวรวงศ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

สำนักบริหารหลักทรัพย์ของรัฐ

โทร. ๐-๒๒๙๘-๕๘๘๐-๗ ต่อ ๒๑๒๐

โทรสาร ๐-๒๒๗๙-๘๕๔๗ E-mail : pavi_s@sepo.go.th