

ด่วนที่สุด

ที่ ดท ๐๑๐๐.๔/๒๕



กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม
ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ ๘๐ พรรษาฯ
อาคารรัฐประศาสนภักดี ชั้น ๙ ถนนแจ้งวัฒนะ
เขตหลักสี่ กรุงเทพฯ ๑๐๒๑๐

๒๗ กันยายน ๒๕๕๙

เรื่อง ผลการดำเนินการแผนงาน/โครงการและงบประมาณในการดำเนินการภายใต้โครงการยกระดับโครงสร้างพื้นฐานเพื่อขับเคลื่อนเศรษฐกิจของประเทศ และขอขยายระยะเวลาก่อนนี้ผูกพันเงินงบประมาณปี พ.ศ. ๒๕๕๙

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง ๑. พระราชบัญญัติปรับปรุง กระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ๑๓) พ.ศ. ๒๕๕๙ ประกาศเมื่อวันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๕๙

๒. หนังสือกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ด่วนที่สุด ที่ ทก ๐๑๐๐.๔/๔๗๖

ลงวันที่ ๑๔ มกราคม ๒๕๕๙

๓. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๒๓๖๕ ลงวันที่ ๒๑ มกราคม ๒๕๕๙

๔. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๑๒๓๘๒ ลงวันที่ ๗ เมษายน ๒๕๕๙

สิ่งที่ส่งมาด้วย หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ขอเสนอเรื่อง ผลการดำเนินการแผนงาน/โครงการและงบประมาณในการดำเนินการภายใต้โครงการยกระดับโครงสร้างพื้นฐานเพื่อขับเคลื่อนเศรษฐกิจของประเทศ และขอขยายระยะเวลาก่อนนี้ผูกพันเงินงบประมาณปี พ.ศ. ๒๕๕๙ โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้นี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี ตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๓) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลอากาศเอกประจิน จั่นตอง) กำกับการบริหารราชการกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ได้เห็นชอบนำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ตามหนังสือที่อ้างถึง ๑ พระราชบัญญัติปรับปรุง กระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ๑๓) พ.ศ. ๒๕๕๙ ประกาศในราชกิจจานุเบกษาเมื่อวันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๕๙ มาตรา ๕ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นหมวด ๘/๑ กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม มาตรา ๒๑/๑ และมาตรา ๒๑/๒ แห่งพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ๒๕๕๕ มาตรา ๖ ให้ยกเลิกหมวด ๑๐ กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร มาตรา ๒๔ และมาตรา ๒๕ แห่งพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ๒๕๕๕

๑.๒ ตามหนังสือที่อ้างถึง ๒ กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร นำเสนอรายละเอียดแผนงาน/โครงการและงบประมาณภายใต้โครงการยกระดับโครงสร้างพื้นฐานโทรคมนาคมเพื่อขับเคลื่อนเศรษฐกิจของประเทศ วงเงิน ๒๐,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สองหมื่นล้านบาทถ้วน) โดยแบ่งการดำเนินโครงการฯ เป็น ๒ กิจกรรม ดังนี้

กิจกรรมที่ ๑ การขยายโครงข่ายอินเทอร์เน็ตความเร็วสูงให้ครอบคลุมทั่วประเทศ เพื่อสนับสนุนการพัฒนาเศรษฐกิจภายในประเทศ วงเงิน ๑๕,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งหมื่นห้าพันล้านบาทถ้วน)

กิจกรรมที่ ๒ การเพิ่มประสิทธิภาพโครงข่ายอินเทอร์เน็ตระหว่างประเทศสู่การเป็น ASEAN Digital Hub วงเงิน ๕,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (ห้าพันล้านบาทถ้วน)

๑.๓ ตามหนังสือที่อ้างถึง ๓ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๙ มกราคม ๒๕๕๙ เห็นชอบในหลักการโครงการยกระดับโครงสร้างพื้นฐานโทรคมนาคมเพื่อขับเคลื่อนเศรษฐกิจของประเทศ โดยให้กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารดำเนินการ ดังนี้

/๑) ขออนุมัติ...

๑) ขออนุมัติงบประมาณหรืองบลงทุนของรัฐวิสาหกิจตามขั้นตอนของกฎหมายระเบียบและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง และบูรณาการการดำเนินงานร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โดยพิจารณาให้เกิดความสอดคล้อง เชื่อมโยง และไม่เกิดความซ้ำซ้อนกับแผนงานภายใต้โครงการด้านโครงสร้างพื้นฐานโทรคมนาคมอื่น ๆ เช่น โครงการขับเคลื่อนเศรษฐกิจและสังคมดิจิทัล โครงการจัดให้มีบริการโทรคมนาคมพื้นฐานทั่วถึงและบริการเพื่อสังคม (USO) ของสำนักงานคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ

๒) จัดทำรายละเอียดการดำเนินโครงการที่ระบุเกี่ยวกับแผนการดำเนินงานและผลสัมฤทธิ์ในแต่ละขั้นตอนพร้อมทั้งงบประมาณเสนอต่อคณะกรรมการเตรียมการดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมเพื่อพิจารณาในรายละเอียด และรายงานผลความก้าวหน้าในการดำเนินการให้นายกรัฐมนตรีและคณะรัฐมนตรีทราบเป็นระยะ

๓) รับความเห็นของกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี สำนักงานงบประมาณ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ไปพิจารณาประกอบการดำเนินการต่อไป

๔) ปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๙ มกราคม ๒๕๕๙ (เรื่อง การเสนอโครงการที่ต้องขออนุมัติงบประมาณจากคณะรัฐมนตรีหรือนายกรัฐมนตรี)

๑.๔ ผลการดำเนินการแผนงาน/โครงการและงบประมาณในการดำเนินการภายใต้โครงการยกระดับโครงสร้างพื้นฐานเพื่อขับเคลื่อนเศรษฐกิจของประเทศ มีดังนี้

๑) กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ได้นำเสนอรายละเอียดโครงการยกระดับโครงสร้างพื้นฐานโทรคมนาคมเพื่อขับเคลื่อนเศรษฐกิจของประเทศ ต่อที่ประชุมคณะกรรมการเตรียมการด้านดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ครั้งที่ ๑/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ ซึ่งที่ประชุมมีมติเห็นชอบรายละเอียดการดำเนินการโครงการยกระดับโครงสร้างพื้นฐานโทรคมนาคมเพื่อขับเคลื่อนเศรษฐกิจของประเทศ ตามที่กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารเสนอ โดยให้รับข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ไปพิจารณา ดำเนินการ และรายงานผลความก้าวหน้าในการดำเนินการให้นายกรัฐมนตรีและคณะรัฐมนตรีทราบเป็นระยะต่อไป และตามหนังสือที่อ้างถึง ๔ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๕๙ รับทราบผลการประชุมคณะกรรมการเตรียมการด้านดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ครั้งที่ ๑/๒๕๕๙ ตามที่กระทรวงฯ รายงานแล้ว

๒) กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ได้นำเสนอรายละเอียดโครงการยกระดับโครงสร้างพื้นฐานโทรคมนาคมเพื่อขับเคลื่อนเศรษฐกิจของประเทศ ต่อที่ประชุมคณะกรรมการจัดทำระบบคอมพิวเตอร์ของรัฐ เมื่อวันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ ซึ่งที่ประชุมมีมติเห็นชอบในหลักการ

๓) สำนักงานงบประมาณ ได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๐๑/๑๗๒๒๔ ลงวันที่ ๘ เมษายน ๒๕๕๙ แจ้งวงเงินที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ โครงการยกระดับโครงสร้างพื้นฐานโทรคมนาคมเพื่อขับเคลื่อนเศรษฐกิจของประเทศ วงเงิน ๑๕,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งหมื่นห้าพันล้านบาทถ้วน) ประกอบด้วย กิจกรรมที่ ๑ การขยายโครงข่ายอินเทอร์เน็ตความเร็วสูงให้ครอบคลุมทั่วประเทศ เพื่อสนับสนุนการพัฒนาเศรษฐกิจภายในประเทศ วงเงิน ๑๑,๕๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งหมื่นห้าพันห้าร้อยล้านบาทถ้วน) และ กิจกรรมที่ ๒ การเพิ่มประสิทธิภาพโครงข่ายอินเทอร์เน็ตระหว่างประเทศสู่การเป็น ASEAN Digital Hub วงเงิน ๓,๕๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สามพันห้าร้อยล้านบาทถ้วน) ตามที่กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารขออนุมัติ

๔) สำนักงบประมาณ ได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๑๐/๑๘๙๙๕ ลงวันที่ ๑๖ พฤษภาคม ๒๕๕๙ แจ้งอนุมัติการปรับแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณ และโอนเปลี่ยนแปลงรายการงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ โครงการยกระดับโครงสร้างพื้นฐานโทรคมนาคมเพื่อขับเคลื่อนเศรษฐกิจของประเทศ จากกิจกรรม การเพิ่มประสิทธิภาพโครงข่ายอินเทอร์เน็ตระหว่างประเทศสู่การเป็นศูนย์กลางการแลกเปลี่ยนข้อมูลดิจิทัลของภูมิภาคอาเซียน (ASEAN Digital Hub) วงเงิน ๑,๕๐๐,๐๐๐,๐๐๐ (หนึ่งพันห้าร้อยล้านบาทถ้วน) ไปสมทบ กิจกรรม การขยายโครงข่ายอินเทอร์เน็ตความเร็วสูงให้ครอบคลุมทั่วประเทศ เพื่อสนับสนุนการพัฒนาเศรษฐกิจภายในประเทศที่ได้รับการจัดสรรไว้แล้ว วงเงิน ๑๑,๕๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งหมื่นหนึ่งพันห้าร้อยล้านบาทถ้วน) ตามที่กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารขออนุมัติ ซึ่งสรุปวงเงินงบประมาณของ ๒ กิจกรรม ดังนี้

กิจกรรมที่ ๑ การขยายโครงข่ายอินเทอร์เน็ตความเร็วสูงให้ครอบคลุมทั่วประเทศ เพื่อสนับสนุนการพัฒนาเศรษฐกิจภายในประเทศ วงเงิน ๑๓,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งหมื่นสามพันล้านบาทถ้วน)

กิจกรรมที่ ๒ การเพิ่มประสิทธิภาพโครงข่ายอินเทอร์เน็ตระหว่างประเทศสู่การเป็นศูนย์กลางการแลกเปลี่ยนข้อมูลดิจิทัลของภูมิภาคอาเซียน (ASEAN Digital Hub) วงเงิน ๒,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สองพันล้านบาทถ้วน)

๕) ตามพระราชบัญญัติ งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ ซึ่งประกาศในราชกิจจานุเบกษา เมื่อวันที่ ๒๓ กันยายน ๒๕๕๙ กระทรวงฯ ได้รับจัดสรรงบประมาณ สำหรับกิจกรรมการขยายโครงข่ายอินเทอร์เน็ตความเร็วสูงให้ครอบคลุมทั่วประเทศ เพื่อสนับสนุนการพัฒนาเศรษฐกิจภายในประเทศ วงเงิน ๒,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สองพันล้านบาทถ้วน)

๖) กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ได้ประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อหาแนวทางการดำเนินงานโครงการและพิจารณาให้เกิดความสอดคล้อง เชื่อมโยง และไม่เกิดความซ้ำซ้อนกับแผนงานภายใต้โครงการด้านโครงสร้างพื้นฐานโทรคมนาคมอื่น ๆ ดังนี้

๖.๑) กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ร่วมกับสำนักงานคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ (สำนักงาน กสทช.) แต่งตั้งคณะทำงานพิจารณากำหนดพื้นที่เป้าหมายภายใต้การดำเนินโครงการยกระดับโครงสร้างพื้นฐานโทรคมนาคมเพื่อขับเคลื่อนเศรษฐกิจของประเทศ โดยคณะทำงานฯ ได้พิจารณาคัดเลือกหมู่บ้านเป้าหมาย เพื่อไม่ให้ซ้ำซ้อนกับโครงการจัดให้มีบริการโทรคมนาคมพื้นฐานโดยทั่วถึงและบริการเพื่อสังคม (USO) ของสำนักงาน กสทช. โดยมีหลักเกณฑ์การคัดเลือกหมู่บ้านเป้าหมาย สรุปโดยสังเขปได้ ดังนี้

(๑) จัดทำรายละเอียดพื้นที่เป้าหมายโดยอาศัยระบบสารสนเทศทางภูมิศาสตร์ (GIS) ของสำนักงาน กสทช. โดยใช้ชุดข้อมูลแสดงพิกัดที่มีอยู่ในปัจจุบัน (Existing Nodes) ของ บมจ. ทีโอที และ บมจ. กสท โทรคมนาคม ในการพัฒนาแผนที่ดิจิทัล (Base Map)

(๒) กำหนดการออกแบบเทคโนโลยีการขยายโครงข่ายสายใยแก้วนำแสง (Fiber Optic) ระหว่าง Existing Nodes ไปยังหมู่บ้าน ในระยะทาง ๓-๑๕ กิโลเมตร (ตามระยะทางในการดำเนินการจริงจาก Node เดิม)

ทั้งนี้ หมู่บ้านเป้าหมายต้องสามารถได้รับบริการอินเทอร์เน็ตได้ด้วยความเร็ว ๓๐/๑๐ Mbps

จากหลักเกณฑ์ดังกล่าว คณะทำงานฯ ได้กำหนดพื้นที่เป้าหมายของโครงการฯ ให้เป็นพื้นที่ Zone C (พื้นที่ไม่มีศักยภาพเชิงพาณิชย์และไม่มีบริการ) ซึ่งครอบคลุมหมู่บ้านจำนวน ๔๐,๔๓๒ หมู่บ้าน ในขณะที่พื้นที่ Zone C+ (พื้นที่ไม่มีศักยภาพเชิงพาณิชย์ ไม่มีบริการ และยากต่อการเข้าถึง) ถูกจัดให้เป็นพื้นที่เป้าหมาย USO ของสำนักงาน กสทช. ครอบคลุมหมู่บ้าน จำนวน ๓,๙๒๐ หมู่บ้าน

๖.๒) กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ได้ประชุมหารือร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ สำนักงาน กสทช. การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค (กฟภ.) การไฟฟ้านครหลวง (กฟน.) สำนักงานสถิติแห่งชาติ บริษัท ไปรษณีย์ไทย จำกัด บริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน) และบริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) เพื่อขอความร่วมมือการดำเนินการโครงการยกระดับโครงสร้างพื้นฐานโทรคมนาคมเพื่อขับเคลื่อนเศรษฐกิจของประเทศ เพื่อการขยายโครงข่ายอินเทอร์เน็ตความเร็วสูงให้ครอบคลุมทั่วประเทศ

๖.๓) ประชุมหารือร่วมกับผู้ให้บริการอินเทอร์เน็ตแบบ Fixed Broadband ของภาคเอกชนรายใหญ่ จำนวน ๓ ราย ประกอบด้วย ๑) บริษัท ทริปเปิลที บรอดแบนด์ จำกัด (มหาชน) (3BB) ๒) บริษัท แอดวานซ์ อินโฟร์ เซอร์วิส จำกัด (มหาชน) (AIS) และ ๓) บริษัท ทรู อินเทอร์เน็ต จำกัด (มหาชน) (TRUE) เพื่อทำความเข้าใจเกี่ยวกับโครงการฯ และหารือแนวทางการกำหนดหมู่บ้านเป้าหมายไม่ให้ซ้ำซ้อนกับพื้นที่การให้บริการอินเทอร์เน็ตของภาคเอกชน โดยผลการหารือพบว่า ๑) บริษัท AIS ยังไม่มีการให้บริการในพื้นที่เป้าหมาย จึงไม่มีความซ้ำซ้อนกับโครงการ ๒) บริษัท TRUE พบว่ามีหมู่บ้านจำนวน ๔,๑๐๗ หมู่บ้านจากรายชื่อหมู่บ้านเป้าหมายที่กำหนดโดยคณะทำงานฯ ที่บริษัทมีแผนจะให้บริการอินเทอร์เน็ตที่มีความเร็วไม่ต่ำกว่า ๓๐/๑๐ Mbps ภายในเดือนธันวาคม ๒๕๖๐ และ ๓) บริษัท 3BB ไม่แจ้งผลการตรวจสอบหมู่บ้านให้กระทรวงฯ ทราบ ทั้งนี้ สำหรับการดำเนินการในปีแรกภายใต้งบประมาณปี พ.ศ. ๒๕๕๙ กระทรวงฯ จะเลือกหมู่บ้านเป้าหมายที่ไม่อยู่ในแผนการให้บริการของภาคเอกชน

๖.๔) สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ ตผ ๐๐๒๗/๓๒๙๒ ลงวันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๕๙ แจ้งว่าหลังจากได้ตรวจสอบข้อมูลโครงการขยายโครงข่ายอินเทอร์เน็ตความเร็วสูงให้ครอบคลุมทั่วประเทศ เพื่อสนับสนุนการพัฒนาเศรษฐกิจภายในประเทศ ภายใต้โครงการยกระดับโครงสร้างพื้นฐานโทรคมนาคมเพื่อขับเคลื่อนเศรษฐกิจของประเทศ ของสำนักงานปลัดกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร (สป.ทก.) พบว่า โครงการมีความเสี่ยงและมีปัญหาในการดำเนินการตามแผนในหลายประเด็น จึงมีหนังสือแจ้งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร พิจารณาสั่งการให้ สป.ทก.พิจารณาชะลอโครงการ และทบทวนความพร้อมการดำเนินการตามแผนการดำเนินงาน โดยจัดทำเป็นโครงการนำร่องในจังหวัดพิษณุโลก และจังหวัดหนองคาย ซึ่งสำนักงาน กสทช. ได้มีการสำรวจพื้นที่แล้ว เพื่อนำประเด็นปัญหา อุปสรรค และแนวทางแก้ไขที่ได้รับจาก ๒ จังหวัดนำร่อง มาพิจารณาปรับแผนในการดำเนินการโครงการต่อไป

เมื่อวันที่ ๕ กันยายน ๒๕๕๙ กระทรวงฯ ได้ประชุมหารือร่วมกับสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน (สตง.) สำนักงาน กสทช. สำนักงานงบประมาณ และสำนักงานสถิติแห่งชาติ โดย สตง. มีข้อสังเกตในเรื่องการดำเนินโครงการที่อาจมีความทับซ้อนกับโครงการของสำนักงาน กสทช. ซึ่งอยู่ในแผนการจัดให้มีการบริการโทรคมนาคมพื้นฐานโดยทั่วถึงและบริการเพื่อสังคม (USO) และความพร้อมของกระทรวงฯ ในการดำเนินโครงการ เป็นต้น ซึ่งกระทรวงฯ และสำนักงาน กสทช. ได้ชี้แจงให้ทราบว่า กระทรวงฯ และสำนักงาน กสทช. จะไม่ดำเนินโครงการทับซ้อนกัน เพราะได้มีการประชุมหารือกันแล้ว และกระทรวงฯ ได้มีการเตรียมความพร้อมในการดำเนินโครงการ โดยได้ประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องไว้แล้ว ทั้งนี้ กระทรวงฯ จะได้นำข้อสังเกตของ สตง. มาประกอบการพิจารณาดำเนินการ และยืนยันที่ สตง. จะเข้ามามีส่วนร่วมในการติดตามตรวจสอบและให้คำแนะนำในการดำเนินโครงการอินเทอร์เน็ตหมู่บ้านโครงการนี้ต่อไป

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ ตผ ๐๐๒๗/๓๕๑๙ ลงวันที่ ๑๓ กันยายน ๒๕๕๙ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเห็นว่า ข้อมูลที่ได้รับการชี้แจงเมื่อวันที่ ๕ กันยายน ๒๕๕๙ เป็นข้อมูลเดิมที่ สตง. ได้รับและนำมาใช้ในการตรวจสอบและวิเคราะห์ประเด็นปัญหาที่เป็นความเสี่ยงที่ได้แจ้งให้ทราบแล้ว ดังนั้นความเห็นของ สตง. จึงคงยืนยันไม่เปลี่ยนแปลงไปจากความเห็นเดิมที่ได้ให้ไว้คือให้ชะลอโครงการและทบทวนความพร้อมการดำเนินการตามแผนการดำเนินงาน โดยจัดทำเป็นโครงการนำร่องในจังหวัดพิษณุโลกและจังหวัดหนองคาย ซึ่งสำนักงาน กสทช. ได้มีการสำรวจพื้นที่แล้ว เพื่อนำประเด็นปัญหา อุปสรรค และแนวทางแก้ไขที่ได้รับจาก ๒ จังหวัดนำร่อง มาพิจารณาปรับแผนในการดำเนินการโครงการต่อไป และโครงการดังกล่าวเป็นโครงการที่มีแผนการดำเนินงานทับซ้อนกับแผนการจัดให้มีบริการโทรคมนาคมพื้นฐานโดยทั่วถึงและบริการเพื่อสังคม (พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๙) (แผน USO) ของสำนักงาน กสทช. เห็นควรพิจารณาใน ๓ ประเด็น ดังนี้

/๑) ให้สำนัก...

๑) ให้สำนักงาน กสทช. เป็นผู้ดำเนินการโครงการขยายโครงข่ายอินเทอร์เน็ตความเร็วสูงให้ครอบคลุมทั่วประเทศ เพื่อสนับสนุนการพัฒนาเศรษฐกิจภายในประเทศ แทน สป.ทก. ตามแผนที่เหมาะสมโดยใช้เงินที่สำนักงาน กสทช. เรียกเก็บจากผู้ประกอบการโทรคมนาคมแล้ว

๒) ให้ สป.ทก. ร่วมกับสำนักงาน กสทช. เป็นผู้ดำเนินการร่วมกัน โดยใช้เงินที่สำนักงาน กสทช. เรียกเก็บจากผู้ประกอบการโทรคมนาคมแล้ว

๓) หากกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ยังคงต้องการให้ สป.ทก. เป็นผู้ดำเนินการโครงการโดยไม่ร่วมกับสำนักงาน กสทช. ควรแจ้งต่อคณะรักษาความสงบแห่งชาติให้นำเงินที่สำนักงาน กสทช. เรียกเก็บจากผู้ประกอบการโทรคมนาคมนำไปเป็นรายได้แผ่นดิน ทั้งนี้ เพื่อป้องกันการถูกฟ้องร้องดำเนินคดีที่เรียกเก็บค่าธรรมเนียมแล้วไม่มีการดำเนินการตามแผน USO ที่วางไว้ และเพื่อให้สามารถเรียกเก็บเงินค่าธรรมเนียม USO ในระยะถัดไปได้

๖.๕) เนื่องจากมีพระราชบัญญัติปรับปรุง กระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ๑๓) พ.ศ. ๒๕๕๙ ซึ่งมีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๕๙ โดยกฎกระทรวง การแบ่งส่วนราชการยังอยู่ในขั้นตอนการดำเนินการ ซึ่งยังไม่แล้วเสร็จในขณะนี้ จึงส่งผลให้สำนักงานคณะกรรมการดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ไม่มีอำนาจในการดำเนินการตามกฎหมาย ส่งผลให้ไม่สามารถดำเนินการโครงการให้แล้วเสร็จได้ทันภายในวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๙

ทั้งนี้เนื่องจากโครงการยกระดับโครงสร้างพื้นฐานโทรคมนาคม เพื่อขับเคลื่อนเศรษฐกิจของประเทศ เป็นโครงการขนาดใหญ่และมีวงเงินงบประมาณค่อนข้างสูง จึงมีความจำเป็นอย่างยิ่งที่จะต้องพิจารณาดำเนินการให้ครอบคลุม เป็นไปตามระเบียบที่เกี่ยวข้องต่าง ๆ โดยพิจารณาถึงประโยชน์สูงสุดของทางราชการเป็นสำคัญ ซึ่งผลการดำเนินการโครงการยกระดับโครงสร้างพื้นฐานโทรคมนาคม เพื่อขับเคลื่อนเศรษฐกิจของประเทศ ณ วันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๕๙ ของทั้ง ๒ กิจกรรม มีดังนี้

กิจกรรมที่ ๑ การขยายโครงข่ายอินเทอร์เน็ตความเร็วสูงให้ครอบคลุมทั่วประเทศ เพื่อสนับสนุนการพัฒนาเศรษฐกิจภายในประเทศ วงเงิน ๑๓,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งหมื่นสามพันล้านบาทถ้วน) กระทรวงฯ ได้จัดทำเอกสารขอบเขตของงานเรียบร้อยแล้ว โดยกำหนดให้ดำเนินการขยายอินเทอร์เน็ตความเร็วสูงให้ครอบคลุมหมู่บ้านจำนวน ๒๔,๗๐๐ หมู่บ้านภายในระยะเวลา ๑ ปี ซึ่งปัจจุบันอยู่ระหว่างคณะกรรมการจัดจ้างพิจารณาข้อเสนอ เนื่องจากมีเอกสารข้อเสนอจำนวนมาก และส่วนใหญ่เป็นเอกสารทางเทคนิคเฉพาะ จึงต้องใช้ระยะเวลาในการตรวจสอบ ซึ่งคาดว่าจะไม่แล้วเสร็จทันภายใน ๓๐ กันยายน ๒๕๕๙

กิจกรรมที่ ๒ การเพิ่มประสิทธิภาพโครงข่ายอินเทอร์เน็ตระหว่างประเทศสู่การเป็นศูนย์กลางการแลกเปลี่ยนข้อมูลดิจิทัลของภูมิภาคอาเซียน (ASEAN Digital Hub) วงเงิน ๒,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สองพันล้านบาทถ้วน) ปัจจุบันอยู่ระหว่างการพิจารณารายละเอียดของโครงการเพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดต่อประเทศและเป็นไปตามระเบียบที่เกี่ยวข้อง

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๙ มกราคม ๒๕๕๙ เห็นชอบในหลักการโครงการยกระดับโครงสร้างพื้นฐานโทรคมนาคมเพื่อขับเคลื่อนเศรษฐกิจของประเทศ โดยขอดำเนินการใน “ข้อ ๒) จัดทำรายละเอียดการดำเนินโครงการที่ระบุเกี่ยวกับแผนการดำเนินงานและผลสัมฤทธิ์ในแต่ละขั้นตอนพร้อมทั้งงบประมาณเสนอต่อคณะกรรมการเตรียมการดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมเพื่อพิจารณาในรายละเอียด และรายงานผลความก้าวหน้าในการดำเนินการให้นายกรัฐมนตรีและคณะรัฐมนตรีทราบเป็นระยะ” รวมถึงกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมมีความประสงค์ขอขยายระยะเวลาก่อนนี้ผูกพันเงินงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ กรณีไม่มีหนี้ผูกพัน ของแผนงาน/โครงการและงบประมาณในการดำเนินการภายใต้โครงการยกระดับโครงสร้างพื้นฐานเพื่อขับเคลื่อนเศรษฐกิจของประเทศ วงเงินงบประมาณ ๑๕,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งหมื่นห้าพันล้านบาทถ้วน)

๓. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๓.๑ นโยบายของรัฐบาลได้กำหนดให้เศรษฐกิจดิจิทัลเป็นหนึ่งในนโยบายการเพิ่มศักยภาพทางเศรษฐกิจของประเทศ โดยมุ่งส่งเสริมภาคเศรษฐกิจดิจิทัลและวางรากฐานของเศรษฐกิจดิจิทัลให้เริ่มขับเคลื่อนได้อย่างจริงจัง ซึ่งจะทำให้ทุกภาคเศรษฐกิจก้าวหน้าไปได้ทันโลกและสามารถแข่งขันในโลกสมัยใหม่ได้

๓.๒ คณะรัฐมนตรีได้กำหนดให้มีคณะกรรมการดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติขึ้นตามกฎหมาย รวมทั้งปรับปรุงโครงสร้างส่วนราชการภายในกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารให้มีหน้าที่ในการพัฒนา ส่งเสริม และสนับสนุนให้เทคโนโลยีดิจิทัลสามารถเพิ่มศักยภาพทางเศรษฐกิจได้ตามนโยบายที่รัฐบาลกำหนดไว้ และเปลี่ยนชื่อ “กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร” เป็น “กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม”

๓.๓ พระราชบัญญัติปรับปรุง กระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ๑๗) พ.ศ. ๒๕๕๙ ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เมื่อวันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๕๙

๔. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมพิจารณาแล้วเห็นควรเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ดังนี้

๔.๑ รับทราบผลการดำเนินการแผนงาน/โครงการและงบประมาณในการดำเนินการภายใต้โครงการยกระดับโครงสร้างพื้นฐานเพื่อขับเคลื่อนเศรษฐกิจของประเทศ ของกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ตามข้อ ๑.๔

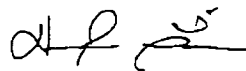
๔.๒ เห็นชอบให้กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ขยายระยะเวลาก้อนนี้ผูกพันเงินงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ กรณีไม่มีหนี้ผูกพัน ของแผนงาน/โครงการและงบประมาณในการดำเนินการภายใต้โครงการยกระดับโครงสร้างพื้นฐานเพื่อขับเคลื่อนเศรษฐกิจของประเทศ วงเงินงบประมาณ ๑๕,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งหมื่นห้าพันล้านบาทถ้วน) ประกอบด้วย กิจกรรมการขยายโครงข่ายอินเทอร์เน็ตความเร็วสูงให้ครอบคลุมทั่วประเทศ เพื่อสนับสนุนการพัฒนาเศรษฐกิจภายในประเทศ วงเงิน ๑๓,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งหมื่นสามพันล้านบาทถ้วน) และกิจกรรมการเพิ่มประสิทธิภาพโครงข่ายอินเทอร์เน็ตระหว่างประเทศสู่การเป็นศูนย์กลางการแลกเปลี่ยนข้อมูลดิจิทัลของภูมิภาคอาเซียน (ASEAN Digital Hub) วงเงิน ๒,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สองพันล้านบาทถ้วน)

๔.๓ เห็นชอบให้กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ทำความตกลงกับสำนักงานงบประมาณและกระทรวงการคลัง (กรมบัญชีกลาง) เพื่อขออนุมัติเปลี่ยนแปลงรายการงบประมาณจากวงเงินคงเหลือจากการดำเนินการแผนงาน/โครงการและงบประมาณในการดำเนินการภายใต้โครงการยกระดับโครงสร้างพื้นฐานเพื่อขับเคลื่อนเศรษฐกิจของประเทศ เพื่อให้กระทรวงฯ ดำเนินโครงการเพิ่มเติมในการสนับสนุนการปฏิบัติงานการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานดิจิทัล และสอดคล้องตามแผนพัฒนาดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลอากาศเอก



(ประจัน จันทอง)

รองนายกรัฐมนตรี รักษาการเลขาธิการคณะ

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม

สำนักงานคณะกรรมการดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

โทร. ๐ ๒๑๔๒ ๑๑๖๐

โทรสาร ๐ ๒๑๔๓ ๗๙๖๒

E-mail : boonlit.a@mict.go.th, kritsana.t@mict.go.th