

ด่วนที่สุด

ที่ ศธ ๐๕๐๑/๒๕๕๕



กระทรวงศึกษาธิการ

กทม. ๑๐๓๐๐

๒๖ กันยายน ๒๕๕๕

เรื่อง ขออนุมัติเพิ่มวงเงินก้อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณรายการก่อสร้างกลุ่มอาคารสหเวชศาสตร์และ
ทรัพยากรธรรมชาติ ของมหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง ๑. ระเบียบการก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๙

๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๒๑๘ ลงวันที่ ๑๗ ธันวาคม ๒๕๕๒

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. เอกสารประกอบการพิจารณา จำนวน ๑ ชุด

ด้วยกระทรวงศึกษาธิการ ขอเสนอเรื่องขออนุมัติเพิ่มวงเงินก้อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ
รายการก่อสร้างกลุ่มอาคารสหเวชศาสตร์และทรัพยากรธรรมชาติ ของมหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์
จากเดิมจำนวนเงิน ๕๕๖,๕๐๐,๐๐๐.- บาท (ห้าร้อยห้าสิบลหมื่นห้าแสนบาทถ้วน) เป็นจำนวนเงิน
๖๐๕,๙๔๖,๕๘๖.- บาท (หกร้อยห้าล้านเก้าแสนสี่หมื่นหกพันห้าร้อยแปดสิบลหมื่นบาทถ้วน) มาเพื่อ
คณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่อง
และการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลอากาศเอก ประจิน
จั่นตอง) กำกับการบริหารราชการกระทรวงศึกษาธิการ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ คณะรัฐมนตรี อนุมัติให้มหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์ ก่อหนี้ผูกพันข้าม
ปีงบประมาณรายการก่อสร้างกลุ่มอาคารสหเวชศาสตร์และทรัพยากรธรรมชาติ เป็นเงินทั้งสิ้น ๕๕๖.๕ ล้าน
บาท โดยผูกพันงบประมาณปี ๒๕๕๓ จำนวน ๒๓.๙ ล้านบาท งบประมาณปี ๒๕๕๔ จำนวน ๒๘๑.๔ ล้านบาท
งบประมาณปี ๒๕๕๕ จำนวน ๑๗๑.๗ ล้านบาท เงินนอกงบประมาณ จำนวน ๕๓.๐ ล้านบาท และเงินสำรองเพื่อ
เหลือเผื่อขาด เป็นเงิน ๒๖.๕ ล้านบาท

๑.๒ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ ได้อนุมัติให้ขยายระยะเวลาก่อหนี้ผูกพันข้ามปี
งบประมาณรายการก่อสร้างกลุ่มอาคารสหเวชศาสตร์และทรัพยากรธรรมชาติ จากเดิมปีงบประมาณ ๒๕๕๓ - ๒๕๕๕
เป็นปีงบประมาณ ๒๕๕๓ - ๒๕๕๖ ตามหนังสือที่ ศธ ๐๕๐๑(๓)/๑๖๓๐๕ ลงวันที่ ๑๗ ธันวาคม ๒๕๕๓

/๑.๓ มหาวิทยาลัย...

๑.๓ มหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์ ได้ทำสัญญาจ้างบริษัท กำจรกิจก่อสร้าง จำกัด เป็นผู้รับจ้างก่อสร้างกลุ่มอาคารสหเวชศาสตร์และทรัพยากรธรรมชาติ เป็นเงินทั้งสิ้น ๔๗๗,๕๐๐,๐๐๐.- บาท ตามสัญญาจ้างเลขที่ ๑๙/๒๕๕๔ ลงวันที่ ๒๔ มกราคม ๒๕๕๔ สิ้นสุดสัญญาในวันที่ ๑๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ แต่เนื่องจากผู้รับจ้างได้ส่งมอบงานและจ่ายเงินค่าจ้างงวดที่ ๑ เพียงงวดเดียว เป็นเงิน ๗,๘๔๖,๕๘๖.- บาท และเวลาผ่านไป ๑๑ เดือน ผู้รับจ้างมิได้ส่งมอบงานตามสัญญา มหาวิทยาลัยฯ พิจารณาแล้วเห็นว่าผู้รับจ้างไม่สามารถทำงานส่วนที่เหลือให้แล้วเสร็จได้ ซึ่งจะก่อให้เกิดความเสียหายแก่มหาวิทยาลัย จึงขอใช้สิทธิบอกเลิกสัญญาจ้างตั้งแต่วันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๕๔ พร้อมทั้งรับหลักประกันสัญญาและเรียกค่าเสียหายรวมถึงค่าใช้จ่ายที่เพิ่มขึ้นในการทำงานก่อสร้างให้แล้วเสร็จ

๑.๔ มหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์ ได้ดำเนินการจัดจ้างผู้รับจ้างรายใหม่ โดยวิธีประกวดราคาด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ เพื่อก่อสร้างกลุ่มอาคารสหเวชศาสตร์และทรัพยากรธรรมชาติ จำนวน ๕ ครั้ง แต่ต้องยกเลิกการประกวดราคา เนื่องจากครั้งที่ ๑ ไม่มีผู้มาซื้อแบบประกวดราคาจ้าง ครั้งที่ ๒ - ๕ ไม่มีผู้มายื่นซองขอเสนอเทคนิค

๑.๕ คณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ (กวพ.อ.) พิจารณาแล้วอนุมัติให้มหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์ ดำเนินการจ้างก่อสร้างกลุ่มอาคารสหเวชศาสตร์และทรัพยากรธรรมชาติ (ส่วนที่เหลือ) ด้วยวิธีการอื่นที่มีใช้วิธีประกวดราคาด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ ตามหนังสือที่ กค (กวพอ) ๐๔๒๑.๓/๑๑๔๓๒ ลงวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๕๗

๑.๖ มหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์ ได้ดำเนินการจัดจ้างก่อสร้างครั้งที่ ๖ โดยวิธีพิเศษ และพิจารณาให้บริษัท ไทยโพลีคอนส์ จำกัด (มหาชน) เป็นผู้ชนะการประกวดราคา ในวงเงิน ๖๒๗,๕๐๐,๐๐๐.- บาท และอธิการบดีฯ ได้อนุมัติให้จ้างเรียบร้อยแล้ว

๑.๗ สำนักงบประมาณ ได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๑๒.๒/๑๖๗๑๔ ลงวันที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๕๘ พิจารณาแล้วเห็นว่าวงเงินค่าก่อสร้างของโครงการก่อสร้างกลุ่มอาคารสหเวชศาสตร์และทรัพยากรธรรมชาติ (ส่วนที่ค้างเหลือ) ที่ขอรับความเห็นชอบความเหมาะสมของราคาในวงเงิน ๖๒๗,๕๐๐,๐๐๐.- บาท ได้กำหนดราคากลางสูงกว่าวงเงินงบประมาณรวมกับวงเงินเพื่อเหลือเพื่อขาดที่คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติให้ก่อนนี้ผูกพันเกินกว่าร้อยละ ๕ และมีราคาค่าก่อสร้างสูงเกินวงเงินที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติไว้ด้วย ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินโครงการก่อสร้างดังกล่าวเป็นไปด้วยความเรียบร้อยถูกต้องตามขั้นตอนของมติคณะรัฐมนตรีและระเบียบที่เกี่ยวข้อง และบรรลุวัตถุประสงค์ตามที่ได้ตั้งงบประมาณไว้ จึงขอให้มหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์ดำเนินการเสนอขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒ และข้อ ๗ (๓) ของระเบียบการก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ต่อไป

๑.๘ มหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์ ได้ยกเลิกผลการรับราคาของบริษัท ไทยโพลีคอนส์ จำกัด (มหาชน) ซึ่งเป็นผู้ชนะการประกวดราคา ในวงเงิน ๖๒๗,๕๐๐,๐๐๐.- บาท เนื่องจากต้องการดำเนินการให้เป็นไปด้วยความถูกต้องตามมติคณะรัฐมนตรีและระเบียบที่เกี่ยวข้อง ประกอบกับบริษัทฯ ไม่สามารถปรับลดราคาลงต่ำกว่าที่ได้เสนอราคาไว้ได้

๑.๙ มหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์ ได้ประมาณราคากลางโครงการก่อสร้างกลุ่มอาคารสหเวชศาสตร์และทรัพยากรธรรมชาติ (ส่วนที่ค้างเหลือ) ใหม่ โดยใช้ดัชนีราคาค่าวัสดุและค่าน้ำมันของเดือนพฤษภาคม ๒๕๕๘ เป็นฐานประมาณในการประมาณราคา ซึ่งคำนวณได้เป็นเงินจำนวน ๖๐๗,๘๖๓,๐๐๐.- บาท เนื่องจากการปรับราคาค่าวัสดุต่อหน่วยของกระทรวงพาณิชย์ และการปรับค่าแรงงานตามประกาศกรมบัญชีกลาง รวมทั้งครุภัณฑ์ปรับราคาสูงขึ้น

๑.๑๐ มหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์ ได้ดำเนินการจัดจ้างก่อสร้างกลุ่มอาคารสหเวชศาสตร์และทรัพยากรธรรมชาติ ครั้งที่ ๗ และ ๘ โดยวิธีพิเศษ แต่ครั้งที่ ๗ มหาวิทยาลัยฯ ได้พิจารณายกเลิกการจัดจ้างโดยวิธีพิเศษ เนื่องจากผู้เสนอราคาไม่ได้จัดทำบัญชีแสดงรายละเอียดปริมาณวัสดุและปริมาณค่าแรงงาน ประกอบการเสนอราคา สำหรับครั้งที่ ๘ มหาวิทยาลัยฯ ได้พิจารณาคัดเลือกห้างหุ้นส่วนจำกัด คงมันการช่าง จำนวนเงิน ๖๐๒,๙๐๐,๐๐๐.- บาท ซึ่งต่ำกว่าประมาณราคากลาง อธิการบดีมหาวิทยาลัยฯ จึงได้อนุมัติรับราคาของห้างหุ้นส่วนจำกัด คงมันการช่าง เรียบร้อยแล้ว

๑.๑๑ มหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์ ได้มีหนังสือถึงสำนักงบประมาณเพื่อขออนุมัติแบบรูปรายการและวงเงินค่าก่อสร้างกลุ่มอาคารสหเวชศาสตร์และทรัพยากรธรรมชาติ (ส่วนที่ค้างเหลือ) พร้อมขออนุมัติเพิ่มวงเงินค่าก่อสร้างฯ ในวงเงิน ๖๐๒,๙๐๐,๐๐๐.- บาท แต่สำนักงบประมาณ ได้ขอให้มหาวิทยาลัยฯ ทบทวนประมาณราคากลางใหม่ ทำให้พบว่าราคากลางใช้ค่า Factor F ไม่ถูกต้อง จึงได้ปรับแก้ไขและคำนวณราคากลางใหม่เป็นเงิน ๕๙๘,๑๔๖,๗๐๐.- บาท และได้ต่อรองราคากับห้างหุ้นส่วนจำกัด คงมันการช่าง ซึ่งห้างฯ ยินดีลดราคาลงเหลือจำนวน ๕๙๘,๑๐๐,๐๐๐.- บาท อธิการบดีมหาวิทยาลัยฯ จึงได้อนุมัติรับราคาค่าก่อสร้างดังกล่าวเรียบร้อยแล้ว

๑.๑๒ สำนักงบประมาณ ได้มีหนังสือที่ นร ๐๗๑๒.๒/๒๖๒๗๔ ลงวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๕๙ พิจารณาแล้วเห็นว่า หากมหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์เห็นว่าการกำหนดรายละเอียดของรายการก่อสร้างส่วนที่เหลือดังกล่าวได้ดำเนินการโดยคำนึงถึงประโยชน์สูงสุดของทางราชการ และไม่ทำให้ราชการเสียประโยชน์ รวมทั้งได้ดำเนินการตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ มติคณะรัฐมนตรี หนังสือเวียนที่เกี่ยวข้อง และมาตรฐานของทางราชการ ตลอดจนปฏิบัติตามประกาศหรือคำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติที่เกี่ยวข้องแล้ว สำนักงบประมาณก็เห็นชอบความเหมาะสมของราคาค่าก่อสร้างกลุ่มอาคารสหเวชศาสตร์และทรัพยากรธรรมชาติ (ส่วนที่เหลือ) ในวงเงิน ๕๙๘,๑๐๐,๐๐๐.- บาท (ห้าร้อยเก้าสิบบแปดล้านหนึ่งแสนบาทถ้วน) โดยให้ใช้จ่ายจากเงินงบประมาณจำนวน ๕๓๐,๘๔๐,๐๐๐.- บาท (ห้าร้อยสามสิบล้านแปดแสนสี่หมื่นบาทถ้วน) และเงินนอกงบประมาณสมทบจำนวน ๖๗,๒๖๐,๐๐๐.- บาท (หกสิบล้านเจ็ดแสนสองแสนหกหมื่นบาทถ้วน) โดยในส่วนของเงินงบประมาณให้เบิกจ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ – พ.ศ. ๒๕๕๘ จำนวน ๘๙,๙๕๒,๙๐๐.- บาท (แปดสิบล้านเก้าแสนห้าหมื่นสองพันเก้าร้อยบาทถ้วน) ที่กรมบัญชีกลางอนุมัติให้กันเงินไว้เบิกเหลือในปี และงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ จำนวน ๑๐๕,๕๘๓,๔๐๐.- บาท (หนึ่งร้อยห้าล้านห้าแสนแปดหมื่นสามพันสี่ร้อยบาทถ้วน) ซึ่งได้รับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายแล้ว ส่วนที่ขาดอีก จำนวน ๓๓๕,๓๐๓,๗๐๐.- บาท (สามร้อยสามสิบล้านสามแสนสามพันเจ็ดร้อยบาทถ้วน) ให้เสนอขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณตามความจำเป็นและเหมาะสมต่อไป

อนึ่ง ค่าก่อสร้างกลุ่มอาคารสหเวชศาสตร์และทรัพยากรธรรมชาติตามสัญญาเดิมที่ได้เบิกจ่ายไปแล้ว จำนวน ๗,๘๔๖,๕๘๖.- บาท เมื่อรวมกับค่างานก่อสร้างส่วนที่เหลือ จำนวน ๕๙๘,๑๐๐,๐๐๐.- บาท (ห้าร้อยเก้าสิบแปดล้านหนึ่งแสนบาทถ้วน) ส่งผลให้วงเงินค่าก่อสร้างดังกล่าวเปลี่ยนแปลงจากวงเงิน ๔๗๗,๕๐๐,๐๐๐.- บาท เป็นวงเงิน ๖๐๕,๙๔๖,๕๘๖.- บาท (หกร้อยห้าล้านเก้าแสนสี่หมื่นหกพันห้าร้อยแปดสิบหกบาทถ้วน) ซึ่งเกินวงเงินที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติให้ก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณไว้จำนวน ๕๕๖,๕๐๐,๐๐๐.- บาท (ห้าร้อยห้าสิบล้านห้าแสนบาทถ้วน) จึงขอให้มหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อขออนุมัติเพิ่มวงเงินก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณก่อนลงนามในสัญญาจ้างตามระเบียบการก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๗ (๓) สำหรับการขยายระยะเวลาก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ – พ.ศ. ๒๕๕๕ เป็นปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ – พ.ศ. ๒๕๖๒ นั้น ขอให้มหาวิทยาลัยฯ ขออนุมัติขยายระยะเวลาดังกล่าวต่อรัฐมนตรีเจ้าสังกัด และรายงานสำนักงบประมาณทราบภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ได้รับอนุมัติตามระเบียบการก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๗ (๒)

ทั้งนี้ กรณีที่ผู้รับจ้างทำงาน ทำให้ค่าก่อสร้างเพิ่มขึ้นดังกล่าว ขอให้มหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์ ตรวจสอบและปฏิบัติตามขั้นตอนของกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ และมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องให้ถูกต้องครบถ้วน โดยคำนึงถึงประโยชน์สูงสุดของทางราชการอย่างเคร่งครัดด้วย

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

กระทรวงศึกษาธิการ โดยสำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา ได้พิจารณาจากเอกสารแล้วเห็นว่ามหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์ ได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีให้ก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณรายการก่อสร้างกลุ่มอาคารสหเวชศาสตร์และทรัพยากรธรรมชาติ โดยผูกพันงบประมาณปี ๒๕๕๓ – ๒๕๕๖ เป็นเงินทั้งสิ้น ๕๕๖,๕๐๐,๐๐๐.- บาท ซึ่งมหาวิทยาลัยฯ ได้ทำสัญญาจ้างบริษัท กำจรกิจก่อสร้าง จำกัด ก่อสร้างกลุ่มอาคารฯ ข้างต้น เป็นเงินทั้งสิ้น ๔๗๗,๕๐๐,๐๐๐.- บาท แต่เนื่องจากผู้รับจ้างได้ส่งมอบงานและเบิกจ่ายเงินค่าจ้างงวดที่ ๑ เพียงงวดเดียว จำนวน ๗,๘๔๖,๕๘๖.- บาท และเวลาผ่านไป ๑๑ เดือน ผู้รับจ้างมิได้ส่งมอบงานตามสัญญา มหาวิทยาลัยฯ พิจารณาแล้วเห็นว่าผู้รับจ้างไม่สามารถทำงานส่วนที่เหลือให้แล้วเสร็จได้ ซึ่งจะก่อให้เกิดความเสียหายแก่มหาวิทยาลัยฯ จึงขอใช้สิทธิบอกเลิกสัญญาจ้างตั้งแต่วันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๕๔ ต่อมามหาวิทยาลัยฯ ได้ดำเนินการจัดจ้างผู้รับจ้างก่อสร้างกลุ่มอาคารฯ ข้างต้น โดยวิธีประกวดราคาด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ จำนวน ๕ ครั้ง แต่ต้องยกเลิกการประกวดราคาเนื่องจากครั้งที่ ๑ ไม่มีผู้มาซื้อแบบประกวดราคาจ้าง ครั้งที่ ๒ - ๕ ไม่มีผู้มายื่นซองข้อเสนอด้านเทคนิค และครั้งที่ ๖ - ๘ มหาวิทยาลัยฯ จึงได้ดำเนินการจัดจ้างก่อสร้างฯ โดยวิธีพิเศษ ซึ่งคณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ (กพ.อ.) ได้อนุมัติให้ดำเนินการจัดจ้างด้วยวิธีการอื่นได้ โดยในครั้งที่ ๖ ได้พิจารณาให้บริษัท ไทยโพลีคอนส์ จำกัด (มหาชน) เป็นผู้ชนะการประกวดราคา ในวงเงิน ๖๒๗,๕๐๐,๐๐๐.- บาท แต่เนื่องจากสำนักงบประมาณมีความเห็นว่าวงเงินค่าก่อสร้างอาคารฯ ดังกล่าวมหาวิทยาลัยฯ ได้กำหนดราคากลางสูงกว่าวงเงินงบประมาณรวมกับวงเงินเผื่อเหลือเผื่อขาดที่คณะรัฐมนตรี/ได้อนุมัติ...

ได้อนุมัติให้ก่อกำหนดผูกพันเกินกว่าร้อยละ ๕ และมีราคาค่าก่อสร้างสูงเกินวงเงินที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติไว้ด้วย จึงขอให้มหาวิทยาลัยฯ ดำเนินการเสนอขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒ และข้อ ๗ (๓) ของระเบียบการก่อกำหนดผูกพันข้ามปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ดังนั้น มหาวิทยาลัยฯ จึงได้ต่อรองราคากับบริษัท ไทยโพลีคอนส์ จำกัด (มหาชน) และบริษัทฯ ไม่ปรับลดราคาค่าก่อสร้าง มหาวิทยาลัยฯ จึงยกเลิกการจ้างกับบริษัทดังกล่าว และได้ประมาณราคากลางงานก่อสร้างใหม่ โดยใช้ดัชนีราคาค่าวัสดุและค่าน้ำมันของเดือนพฤษภาคม ๒๕๕๘ เป็นฐานในการประมาณราคา ซึ่งคำนวณได้เป็นเงินจำนวน ๖๐๗,๘๖๓,๐๐๐.- บาท เนื่องจากการปรับราคาค่าวัสดุต่อหน่วยของกระทรวงพาณิชย์ และการปรับค่าแรงงานตามประกาศกรมบัญชีกลาง รวมทั้งครุภัณฑ์ปรับราคาสูงขึ้น มหาวิทยาลัยฯ ได้ดำเนินการจัดจ้างก่อสร้างกลุ่มอาคารสหเวชศาสตร์และทรัพยากรธรรมชาติ ครั้งที่ ๗ และ ๘ โดยวิธีพิเศษ แต่ครั้งที่ ๗ มหาวิทยาลัยฯ ได้พิจารณายกเลิกการจัดจ้างโดยวิธีพิเศษ เนื่องจากผู้เสนอราคาไม่ได้จัดทำบัญชีแสดงรายละเอียดปริมาณวัสดุและปริมาณค่าแรงงานประกอบการเสนอราคา สำหรับครั้งที่ ๘ มหาวิทยาลัยฯ ได้พิจารณาคัดเลือกห้างหุ้นส่วนจำกัด คงมันการช่าง จำนวนเงิน ๖๐๒,๙๐๐,๐๐๐.- บาท (ต่ำกว่าราคากลางที่กำหนด) จึงได้มีหนังสือถึงสำนักงบประมาณเพื่อขออนุมัติแบบรูปรายการและวงเงินค่าก่อสร้างฯ ซึ่งสำนักงบประมาณ ได้ขอให้มหาวิทยาลัยฯ ทบทวนประมาณราคากลางใหม่ ทำให้ได้ราคากลางเป็นเงิน ๕๘๘,๑๔๖,๗๐๐.- บาท และห้างหุ้นส่วนจำกัด คงมันการช่าง ยินดีลดราคาลงเหลือจำนวน ๕๘๘,๑๐๐,๐๐๐.- บาท อธิการบดีมหาวิทยาลัยฯ จึงอนุมัติปรับราคาค่าก่อสร้างดังกล่าวเรียบร้อยแล้ว ดังนั้น เมื่อรวมกับค่าจ้างที่ได้จ่ายให้ผู้รับจ้างรายเดิมไปแล้ว เป็นเงิน ๗,๘๔๖,๕๘๖.- บาท รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๖๐๕,๙๔๖,๕๘๖.- บาท จึงมีผลทำให้วงเงินค่าก่อสร้างเกินจากที่คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติไว้ จากเดิมจำนวนเงิน ๕๕๖,๕๐๐,๐๐๐.- บาท เป็นจำนวนเงิน ๖๐๕,๙๔๖,๕๘๖.- บาท ประกอบกับระเบียบการก่อกำหนดผูกพันข้ามปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๓๔ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๙ ข้อ ๗ (๓) ได้กล่าวไว้ว่า “การเปลี่ยนแปลงรายการหรือการเพิ่มวงเงินก่อกำหนดผูกพันเกินกว่าวงเงินที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติ ให้เสนอขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี โดยต้องส่งผลการจัดซื้อจัดจ้างหรือรายละเอียดอื่นใดที่เกี่ยวข้องให้สำนักงบประมาณพิจารณาเพื่อเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย” จึงเห็นสมควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติเพิ่มวงเงินก่อกำหนดผูกพันข้ามปีงบประมาณรายการก่อสร้างกลุ่มอาคารสหเวชศาสตร์และทรัพยากรธรรมชาติ จากเดิมจำนวนเงิน ๕๕๖,๕๐๐,๐๐๐.- บาท (ห้าร้อยห้าสิบล้านห้าแสนบาทถ้วน) เป็นจำนวนเงิน ๖๐๕,๙๔๖,๕๘๖.- บาท (หกร้อยห้าล้านเก้าแสนสี่หมื่นหกพันห้าร้อยแปดสิบบาทถ้วน) ให้กับมหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์ต่อไป

๓. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๓.๑ ระเบียบการก่อกำหนดผูกพันข้ามปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๙ ข้อ ๗ (๓) ในกรณีที่มีความจำเป็นต้องเปลี่ยนแปลงรายการหรือการเพิ่มวงเงินก่อกำหนดผูกพันเกินกว่าวงเงินที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติ ให้ส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจเสนอขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี โดยต้องส่งผลการจัดซื้อจัดจ้างหรือรายละเอียดอื่นใดที่เกี่ยวข้องให้สำนักงบประมาณพิจารณาเพื่อเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย

๓.๒ กรมบัญชีกลาง ได้มีหนังสือ ที่ กค ๐๔๐๖.๖/๒๓๗ ลงวันที่ ๑๓ มิถุนายน ๒๕๕๙ แจ้งมหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์ว่า เพื่อให้สอดคล้องกับมติคณะรัฐมนตรี จึงอนุมัติขยายเวลาเบิกจ่ายเงินงบประมาณได้ถึงวันสุดท้ายของเดือนกันยายน ๒๕๕๙ หากไม่สามารถดำเนินการก่อกำหนดผูกพันงบประมาณได้ทัน ให้เงินงบประมาณเป็นพับ จึงจำเป็นต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีในวันอังคารที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๕๙

/๔. ข้อเสนอ...

๔. ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

กระทรวงศึกษาธิการ จึงขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติเพิ่มวงเงินก้อนนี้ ผูกพันข้ามปีงบประมาณรายการก่อสร้างกลุ่มอาคารสหเวชศาสตร์และทรัพยากรธรรมชาติ ของมหาวิทยาลัย สงขลานครินทร์ จากเดิมจำนวนเงิน ๕๕๖,๕๐๐,๐๐๐.- บาท (ห้าร้อยห้าสิบล้านห้าแสนบาทถ้วน) เป็นจำนวน เงิน ๖๐๕,๙๔๖,๕๘๖.- บาท (หกร้อยห้าล้านเก้าแสนสี่หมื่นหกพันห้าร้อยแปดสิบลบาทถ้วน)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(ดาวพงษ์ รัตนสุวรรณ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ

สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา

สำนักอำนวยการ กลุ่มงานพัสดุ

โทรศัพท์ ๐-๒๖๑๐-๕๒๘๓

โทรสาร ๐-๒๖๔๔-๕๓๑๕