

ด่วนที่สุด

ที่ คค (ปคร) ๐๒๐๕ / ๓๓๕



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี /
เลขที่ ๕๐๙ รหัสเรื่อง : ส21623 ส. 1 กค
วันที่ ๒๖ ก.ย. ๕๙ รับที่ : ส15092/59 ลอ ✓
เวลา ๑๐-๓๐ น. วันที่ : 26 ก.ย. 59 เวลา : 10:31

กระทรวงคมนาคม

ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๑๐๐

๒๒ กันยายน ๒๕๕๙

เรื่อง การก่อกั้นผูกพันข้ามปีงบประมาณสำหรับรายการงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ที่มีวงเงินรวมตั้งแต่ ๑,๐๐๐ ล้านบาทขึ้นไป รายการก่อสร้างทางแยกต่างระดับจุดตัดทางหลวงหมายเลข ๔๑ กับทางหลวงหมายเลข ๔๐๓ (แยกทุ่งสง) จังหวัดนครศรีธรรมราช

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว ๓๔๔ ลงวันที่ ๒๒ ตุลาคม ๒๕๕๘
๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๑๙๔๔๘ ลงวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๕๙

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๒๐/๒๗๘๘๑ ลงวันที่ ๙ กันยายน ๒๕๕๙
๓. สำเนาหนังสือกรมทางหลวง ด่วนที่สุด ที่ คค ๐๖๐๓/๖๙๒๕ ลงวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๕๙
๔. Checklist การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี

กระทรวงคมนาคมได้เสนอเรื่อง การก่อกั้นผูกพันข้ามปีงบประมาณสำหรับรายการงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ที่มีวงเงินรวมตั้งแต่ ๑,๐๐๐ ล้านบาทขึ้นไป รายการก่อสร้างทางแยกต่างระดับจุดตัดทางหลวงหมายเลข ๔๑ กับทางหลวงหมายเลข ๔๐๓ (แยกทุ่งสง) จังหวัดนครศรีธรรมราช ในวงเงิน ๙๖๘,๕๔๐,๐๐๐.- บาท โดยก่อกั้นผูกพันข้ามปีงบประมาณตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ - พ.ศ. ๒๕๖๒ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบและพิจารณาขยายระยะเวลาการก่อกั้นผูกพันออกไปจนถึงสิ้นเดือนกันยายน ๒๕๕๙ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๓) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) ซึ่งกำกับการบริหารราชการกระทรวงคมนาคมได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑.

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

ตามหนังสือที่อ้างถึง ๑. คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๕๘ อนุมัติให้กรมทางหลวง ก่อกั้นผูกพันข้ามปีงบประมาณสำหรับงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ แผนงาน : พัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและระบบโลจิสติกส์ ผลผลิตที่ ๑ : โครงข่ายทางหลวงได้รับการพัฒนา กิจกรรมก่อสร้างทางแยกต่างระดับสะพาน และท่ออุโมงค์ ทางแยกต่างระดับจุดตัดทางหลวงหมายเลข ๔๑ กับทางหลวงหมายเลข ๔๐๓ (แยกทุ่งสง) จังหวัดนครศรีธรรมราช ๑ แห่ง ในวงเงินทั้งสิ้น ๑,๒๒๔,๗๐๐,๐๐๐.- บาท โดยก่อกั้นผูกพันตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๕๙ - พ.ศ. ๒๕๖๑ ทั้งนี้ ในส่วนของรายการก่อกั้นผูกพันข้ามปีงบประมาณรายการใหม่ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ที่มีวงเงินรวมตั้งแต่ ๑,๐๐๐ ล้านบาทขึ้นไป ให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจและหน่วยงานอื่นเจ้าของเรื่องพิจารณาและนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบอีกครั้งหนึ่งก่อนดำเนินการต่อไป

ตามหนังสือที่อ้างถึง ๒. คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๕๙ เห็นชอบให้ขยายระยะเวลาการก่อกั้นผูกพันออกไปจนถึงสิ้นเดือนมิถุนายน ๒๕๕๙ สำหรับรายการดังกล่าว

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากรายการก่อสร้างทางแยกต่างระดับจุดตัดทางหลวงหมายเลข ๔๑ กับทางหลวงหมายเลข ๔๐๓ (แยกทุ่งสง) จ.นครศรีธรรมราช เป็นรายการก่อสร้างที่ผูกพันข้ามปีงบประมาณรายการใหม่ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ที่มีวงเงินรวมตั้งแต่ ๑,๐๐๐ ล้านบาทขึ้นไป จึงต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีทราบอีกครั้งหนึ่งก่อนดำเนินการต่อไป ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๕๘ ประกอบกับกรมทางหลวงไม่สามารถดำเนินการก่อสร้างที่ผูกพันได้ภายในเดือนมิถุนายน ๒๕๕๙ จึงต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาขยายระยะเวลาการก่อสร้างที่ผูกพันออกไปจนถึงสิ้นเดือนกันยายน ๒๕๕๙ ด้วย

๓. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

กระทรวงคมนาคมได้รับรายงานจากกรมทางหลวงว่า กรมทางหลวงได้ดำเนินการประกวดราคาจ้างด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding) รายการก่อสร้างทางแยกต่างระดับจุดตัดทางหลวงหมายเลข ๔๑ กับทางหลวงหมายเลข ๔๐๓ (แยกทุ่งสง) จังหวัดนครศรีธรรมราช กำหนดราคากลาง ๑,๐๐๗,๒๙๔,๔๙๘.๐๖ บาท โดยบริษัท คริสเตียนีและนิลเสน (ไทย) จำกัด (มหาชน) เป็นผู้ชนะการประกวดราคาเป็นเงิน ๑,๐๐๕,๐๐๐,๐๐๐.- บาท กรมทางหลวงจึงได้เสนอสำนักงานงบประมาณพิจารณาความเหมาะสมของราคาจ้างเหมาทำการก่อสร้างรายการดังกล่าว ในวงเงิน ๑,๐๐๕,๐๐๐,๐๐๐.- บาท

๔. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๔.๑ สำนักงานงบประมาณได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๒๐/๒๗๘๘๑ ลงวันที่ ๙ กันยายน ๒๕๕๙ เห็นชอบความเหมาะสมของราคาก่อสร้างรายการดังกล่าวในวงเงิน ๙๖๘,๕๔๐,๐๐๐.- บาท โดยให้เบิกจ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ จำนวน ๑๗๔,๙๖๐,๐๐๐.- บาท ที่ได้รับจัดสรรงบประมาณแล้ว ส่วนที่เหลือ จำนวน ๗๙๓,๕๘๐,๐๐๐.- บาท ผูกพันงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ - พ.ศ. ๒๕๖๒ ต่อไป ซึ่งรายการดังกล่าวอยู่ในวงเงินงบประมาณ แต่มีระยะเวลาก่อสร้างที่ผูกพันข้ามปีงบประมาณเกินกว่าที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติไว้ กรมทางหลวงจึงต้องนำเสนอรัฐมนตรีเจ้าสังกัดเพื่ออนุมัติขยายระยะเวลาก่อสร้างที่ผูกพันข้ามปีงบประมาณ จากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ - พ.ศ. ๒๕๖๑ เป็นปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ - พ.ศ. ๒๕๖๒ ตามนัยข้อ ๗ (๒) ของระเบียบการก่อสร้างที่ผูกพันข้ามปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

อนึ่ง เนื่องจากเป็นรายการก่อสร้างที่ผูกพันข้ามปีงบประมาณรายการใหม่ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ที่มีวงเงินรวมตั้งแต่ ๑,๐๐๐ ล้านบาทขึ้นไป กรมทางหลวงจึงต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีทราบอีกครั้งหนึ่งก่อนดำเนินการต่อไป ตามนัยมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๕๘ และเป็นรายการที่ได้รับความเห็นชอบให้ขยายระยะเวลาการก่อสร้างที่ผูกพันออกไปจนถึงสิ้นเดือนมิถุนายน ๒๕๕๙ ตามนัยมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๕๙ แต่กรมทางหลวงไม่สามารถดำเนินการก่อสร้างที่ผูกพันได้ทันตามระยะเวลาดังกล่าว จึงเห็นสมควรที่กรมทางหลวงจะขอขยายระยะเวลาการก่อสร้างที่ผูกพันออกไปจนถึงเดือนกันยายน ๒๕๕๙ ต่อคณะรัฐมนตรีด้วยตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒.

๔.๒ กรมทางหลวงได้แจ้งบริษัท คริสเตียนีและนิลเสน (ไทย) จำกัด (มหาชน) เพื่อให้พิจารณาปรับลดวงเงินค่าก่อสร้างให้สอดคล้องกับราคาที่สำนักงานงบประมาณให้ความเห็นชอบแล้ว ต่อมาบริษัท คริสเตียนีและนิลเสน (ไทย) จำกัด (มหาชน) ยินดีปรับลดราคาก่อสร้างลงเหลือเป็นเงินทั้งสิ้น ๙๖๘,๕๔๐,๐๐๐.- บาท ซึ่งอธิบดีกรมทางหลวงเห็นชอบแล้ว ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓.

๔.๓ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมได้อนุมัติขยายระยะเวลาก่อสร้างที่ผูกพันข้ามปีงบประมาณสำหรับรายการดังกล่าวจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ - พ.ศ. ๒๕๖๑ เป็นปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ - พ.ศ. ๒๕๖๒ แล้ว

๕. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๕.๑ พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีให้เสนอได้เฉพาะเรื่องดังต่อไปนี้

(๑๓) เรื่องที่คณะรัฐมนตรีมีมติให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๕.๒ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๕๘ เรื่อง ขออนุมัติก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ สำหรับรายการงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่น เจ้าของเรื่องพิจารณาและนำเสนอคณะรัฐมนตรีทราบรายการก่อกหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณรายการใหม่ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ที่มีวงเงินรวมตั้งแต่ ๑,๐๐๐ ล้านบาทขึ้นไปอีกครั้งหนึ่งก่อนดำเนินการต่อไป

๕.๓ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๕๙ เรื่อง มาตรการเพิ่มประสิทธิภาพ การใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ เพิ่มเติม สำหรับรายการก่อกหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณรายการใหม่ที่มีวงเงินรวมตั้งแต่ ๑,๐๐๐ ล้านบาทขึ้นไป

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงคมนาคมพิจารณาแล้วเห็นว่า

๖.๑ รายการดังกล่าวเป็นรายการที่กรมทางหลวงไม่สามารถดำเนินการก่อกหนี้ผูกพันได้ทัน ภายในสิ้นเดือนมิถุนายน ๒๕๕๙ ตามนัยมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๕๙ จึงเห็นควรเสนอ คณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาขยายระยะเวลาการก่อกหนี้ผูกพันออกไปจนถึงสิ้นเดือนกันยายน ๒๕๕๙

๖.๒ เนื่องจากรายการดังกล่าวเป็นรายการก่อกหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณรายการใหม่ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ที่มีวงเงินตั้งแต่ ๑,๐๐๐ ล้านบาทขึ้นไป จึงเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อทราบกรณีกรมทางหลวงก่อกหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณสำหรับรายการงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ที่มีวงเงินรวมตั้งแต่ ๑,๐๐๐ ล้านบาทขึ้นไป รายการก่อสร้างทางแยกต่างระดับจุดตัดทางหลวง หมายเลข ๔๑ กับทางหลวงหมายเลข ๔๐๓ (แยกทุ่งสง) จังหวัดนครศรีธรรมราช ในวงเงิน ๙๖๘,๕๕๐,๐๐๐.- บาท โดยก่อกหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ - พ.ศ. ๒๕๖๒ พร้อม Checklist การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔.

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักงานปลัดกระทรวง

สำนักกฎหมาย

โทร. ๐-๒๒๘๑-๓๒๖๓

โทรสาร ๐-๒๒๘๐-๖๑๑๖