

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๗๑๗/พ/๓๓

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
วันที่ 15 ๒ 48
27 ก. ย. 2559
วันที่ 10 ๗

สำนักงบประมาณ

ถนนพระรามที่ ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๒๗ กันยายน ๒๕๕๙

เรื่อง มาตรการส่งเสริมคุณภาพชีวิตเกษตรกรรายย่อย

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณาเพิ่มเติม
เรื่องที่ ๑๙

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๓๕๘๑๓

ลงวันที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๕๙

จัดเข้าวาระ 27 ก. ย. 2559

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงบประมาณเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีกระทรวงการคลังเสนอ เรื่อง มาตรการส่งเสริมคุณภาพชีวิตเกษตรกรรายย่อย เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๑. ให้ความเห็นชอบมาตรการส่งเสริมคุณภาพชีวิตเกษตรกรรายย่อย ประกอบด้วย มาตรการเพิ่มรายได้ให้แก่เกษตรกรผู้มีรายได้น้อย และมาตรการช่วยเหลือเกษตรกรรายย่อย ผ่านระบบธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) (โครงการปลดปล่อยหนี้สินให้เกษตรกรรายย่อยที่มีเหตุผิดปกติ โครงการปรับปรุงโครงสร้างหนี้และลดภาระหนี้สินให้เกษตรกร และโครงการชำระหนี้สินแก่เกษตรกรที่ไม่มีปัญหาการชำระหนี้)

๒. อนุมัติกรอบวงเงินงบประมาณเพื่อดำเนินมาตรการเพิ่มรายได้ให้แก่เกษตรกรผู้มีรายได้น้อย วงเงินงบประมาณรวม ๖,๕๔๐ ล้านบาท โดยให้เบิกจ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ ในส่วนของงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ทั้งนี้ หากไม่สามารถเบิกจ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ ในส่วนของงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ได้ให้ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) สำรองจ่ายค่าใช้จ่ายดังกล่าวไปก่อนและชดเชยต้นทุนเงินให้กับ ธ.ก.ส. ในอัตราดอกเบี้ยเงินฝากประจำ ๖ เดือน ประเภทบุคคลธรรมดาของ ๔ ธนาคารพาณิชย์ขนาดใหญ่ (FDR) บวกร้อยละ ๑ (ปัจจุบันอัตรา FDR เท่ากับร้อยละ ๑.๒๒๕ ต่อปี) โดยให้ ธ.ก.ส. เบิกจ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑

/๓. พิจารณา...

๓. ให้ความเห็นชอบให้ ธ.ก.ส. สามารถนำค่าใช้จ่ายในการจัดทำโครงการชำระดี มีคืนแก่เกษตรกรที่ไม่มีปัญหาการชำระหนี้บวกกลับกำไรสุทธิเพื่อการคำนวณโบนัสพนักงานได้ และนำค่าใช้จ่ายในการจัดทำโครงการปรับตัวชีวิตทางการเงินที่เกี่ยวข้องตามบันทึกข้อตกลงประเมินผลการดำเนินงาน รัฐวิสาหกิจประจำปีบัญชี ๒๕๕๙ และเพื่อให้สามารถจ่ายแรงจูงใจพนักงานในส่วนที่เป็นตัวเงินตามระบบ ประเมินผลการดำเนินงานรัฐวิสาหกิจได้ตามผลการประเมิน ประจำปีบัญชี ๒๕๕๙ จึงขอผ่อนคลายนโยบายมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๕๖ ในส่วนของการกำหนดวงเงินต่อกำไรเพื่อการจัดสรรโบนัส ประจำปีบัญชี ๒๕๕๙ รวมทั้งขอให้มีการคำนวณการจ่ายเงินปันผลแก่ผู้ถือหุ้น ธ.ก.ส. จากกำไรสุทธิ และผลประกอบการจริงของ ธ.ก.ส. ประจำปีบัญชี ๒๕๕๙ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานประมาณพิจารณาแล้วขอเรียน ดังนี้

๑. มาตรการเพิ่มรายได้ให้แก่เกษตรกรผู้มีรายได้น้อย เป็นมาตรการบรรเทาผลกระทบจากปัญหาราคาพืชผลเกษตรตกต่ำ และยกระดับคุณภาพชีวิตของเกษตรกรผู้มีรายได้น้อยในระยะเร่งด่วน โดยการโอนเงินช่วยเหลือแก่เกษตรกร ผ่าน ธ.ก.ส. ในอัตราที่กำหนด ดังนั้น หากภาครัฐมีนโยบายในการให้การช่วยเหลือแก่เกษตรกรเป็นกรณีพิเศษ เพื่อแก้ไขปัญหาเร่งด่วนดังกล่าว ก็เห็นสมควรที่คณะรัฐมนตรีจะพิจารณาเห็นชอบตามที่กระทรวงการคลังเสนอ สำหรับวงเงินงบประมาณในการดำเนินโครงการจำนวนไม่เกิน ๖,๕๔๐ ล้านบาท นั้น เนื่องจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น มีวงเงินจำกัดและต้องสำรองไว้เพื่อภารกิจฉุกเฉินอื่นในอนาคต จึงเห็นสมควรให้ ธ.ก.ส. ใช้เงินทุนธนาคารดำเนินการจ่ายแก่เกษตรกรในเบื้องต้นไปก่อน โดยรัฐบาลจะชำระคืนเงินต้นและต้นทุนเงินแก่ ธ.ก.ส. ในอัตรา FDR+1 ทั้งนี้ ให้ ธ.ก.ส. จัดทำคำขอประมาณรายจ่ายประจำปีตามความจำเป็นและเหมาะสม เพื่อชดเชยผลการดำเนินงานดังกล่าวต่อไป

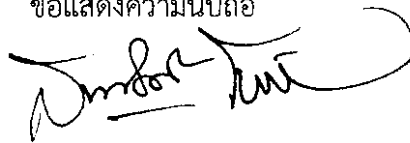
๒. มาตรการช่วยเหลือเกษตรกรรายย่อย ผ่านระบบ ธ.ก.ส. ประกอบด้วย โครงการย่อย ๓ โครงการ เป็นมาตรการให้ความช่วยเหลือแก่เกษตรกร โดยการจำหน่ายหนี้เงินกู้ออกจากบัญชีเป็นหนี้สูญ การปรับปรุงโครงสร้างหนี้ตามศักยภาพ การพักชำระหนี้ และการลดดอกเบี้ย เพื่อลดภาระหนี้สินของเกษตรกรที่เป็นภาระหนักที่เกิดจากเหตุสุจริตและจำเป็น ทำให้เกษตรกรสามารถกลับมาทำการผลิตได้ใหม่ สนับสนุนเกษตรกรรุ่นใหม่ทดแทนเกษตรกรรุ่นเก่าที่เข้าสู่สังคมผู้สูงอายุ และปลดปล่อยหนี้สินเกษตรกรที่ไม่มีศักยภาพหรือมีเหตุผิดปกติ ซึ่งมาตรการดังกล่าวไม่เป็นภาระงบประมาณ เนื่องจาก ธ.ก.ส. รับภาระในการดำเนินการเองทั้งหมด ดังนั้น จึงเห็นสมควรที่คณะรัฐมนตรีจะพิจารณาเห็นชอบตามที่กระทรวงการคลังเสนอ

๓. อย่างไรก็ดี กรณีโครงการชำระหนี้มีค้ำประกันกรณีที่ไม่มีปัญหาการชำระหนี้ที่กระทรวงการคลังเสนอให้ ธ.ก.ส. สามารถนำค่าใช้จ่ายบวกกลับกำไรสุทธิ เพื่อการคำนวณโบนัสให้พนักงานและนำค่าใช้จ่ายในการจัดทำโครงการปรับตัวชี้วัดทางการเงิน โดยผ่อนคลายมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๕๖ ในส่วนของการกำหนดวงเงินต่อกำไรเพื่อการจัดสรรโบนัส ประจำปีบัญชี ๒๕๕๙ รวมทั้งขอให้มีการคำนวณการจ่ายเงินปันผลแก่ผู้ถือหุ้น ธ.ก.ส. จากกำไรสุทธิและผลประกอบการจริงของ ธ.ก.ส. ประจำปีบัญชี ๒๕๕๙ นั้น เห็นสมควรพิจารณาดำเนินการตามความจำเป็นและเหมาะสม โดยคำนึงถึงประโยชน์สูงสุดของทางราชการ ภายใต้ขั้นตอนของกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ มติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง และกลไกของคณะกรรมการกำกับนโยบายด้านรัฐวิสาหกิจที่เกี่ยวข้องให้ถูกต้องครบถ้วนด้วย

ทั้งนี้ นายกรัฐมนตรีเห็นชอบแล้ว โดยให้เป็นไปตามระเบียบ การใช้จ่ายงบประมาณอย่างถูกต้อง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสมศักดิ์ โชติรัตน์ศิริ)

ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ

กองจัดทำงบประมาณด้านเศรษฐกิจ ๑

โทร. ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๒๒ ต่อ ๑๓๒๙ ๑๘๘๖

โทรสาร ๐ ๒๒๗๓ และ ๙๔๕๙