

ด่วนที่สุด
ที่ กษ ๒๓๐๑/๕๒๑๑



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 17948 ส.ม.
วันที่ 6 มิ.ย. 2559 10.10

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
ถนนราชดำเนินนอก กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๕ กันยายน ๒๕๕๙

เรื่อง ผลการพิจารณาศึกษาข้อเสนอแนะของคณะกรรมการการเกษตรและสหกรณ์ สภานิติบัญญัติแห่งชาติ
เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๒๗๑๐๑ ลงวันที่ ๒๘ กรกฎาคม ๒๕๕๙
๒. รายงานการพิจารณาศึกษาแนวทางการเพิ่มประสิทธิภาพการตรวจสอบการนำเข้า - ส่งออกสินค้าเกษตรและอาหาร

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้แจ้งมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๖ กรกฎาคม ๒๕๕๙ รับทราบรายงานการพิจารณาศึกษา เรื่อง แนวทางการเพิ่มประสิทธิภาพการตรวจสอบการนำเข้า - ส่งออกสินค้าเกษตรและอาหาร พร้อมทั้งข้อสังเกตและข้อเสนอแนะของคณะกรรมการการเกษตรและสหกรณ์ และมอบหมายให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เป็นหน่วยงานหลักรับข้อเสนอแนะของคณะกรรมการฯ ไปพิจารณาร่วมกันกระทรวงการคลัง กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงสาธารณสุข และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และสรุปผลการพิจารณาส่งให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีภายใน ๓๐ วัน เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

การดำเนินการ

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้จัดประชุมหารือเพื่อพิจารณาศึกษาแนวทางและความเหมาะสมของข้อเสนอแนะของคณะกรรมการฯ แล้วเมื่อวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๕๙ โดยมีอธิบดีกรมวิชาการเกษตรเป็นประธาน และผู้เข้าร่วมประชุมประกอบด้วยผู้แทนกระทรวงการคลัง ผู้แทนกระทรวงพาณิชย์ ผู้แทนกระทรวงสาธารณสุข ผู้แทนกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ผู้แทนสถาบันอาหาร กระทรวงอุตสาหกรรม และผู้แทนภาคเอกชนที่เกี่ยวข้องกับการนำเข้า - ส่งออกสินค้าเกษตรและอาหาร ประกอบด้วย สภาหอการค้าแห่งประเทศไทย กลุ่มอุตสาหกรรมอาหาร สมาคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย สมาคมผู้ผลิตอาหารสำเร็จรูป สมาคมอาหารแช่เยือกแข็งไทย สมาคมผู้ผลิตไก่เพื่อส่งออกไทย สมาคมอุตสาหกรรมทูน่าไทย สมาคมผู้ค้าและส่งออกผลไม้ไทย และสมาคมผู้ส่งออกข้าวไทย โดยสรุปผลการพิจารณาได้ดังนี้

๑. ที่ประชุมเห็นชอบตามข้อเสนอแนะของคณะกรรมการการเกษตรและสหกรณ์ สภานิติบัญญัติแห่งชาติ ที่ปรากฏในรายงานการพิจารณาศึกษา เรื่อง แนวทางการเพิ่มประสิทธิภาพการตรวจสอบการนำเข้า - ส่งออกสินค้าเกษตรและอาหาร โดยการปรับโครงสร้างและจัดระบบงานด้านการบริหาร การกำกับดูแล การกักกัน การตรวจสอบรับรองสินค้าเกษตรและอาหารนำเข้าและส่งออก ทั้งงานนโยบายและงานปฏิบัติให้รวมไว้ในที่เดียวกัน เพื่ออำนวยความสะดวกในการดำเนินการทางการค้าให้กับผู้ประกอบการและการคุ้มครองผู้บริโภค ภายใต้มาตรการดำเนินการที่แบ่งออกเป็น ๒ ระยะ ได้แก่

มาตรการระยะสั้น ที่ให้มีการถ่ายโอนภารกิจการตรวจสอบการนำเข้าสินค้าเกษตรและอาหาร บางส่วนจากกระทรวงสาธารณสุขไปอยู่ภายใต้การดูแลรับผิดชอบของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ จำนวน ๗ พิกัดศุลกากร ได้แก่ สินค้าประเภทเนื้อสัตว์และผลิตภัณฑ์จากสัตว์ สัตว์น้ำ ไข่ เครื่องในสัตว์ กาแฟ ัญพืช และเมล็ดพืชน้ำมัน ซึ่งเป็นกลุ่มสินค้าในพิกัดศุลกากรที่มีการตรวจสอบการนำเข้าที่ทั้ง ๒ กระทรวงเห็นชอบ

ร่วมกัน...

ร่วมกันให้ดำเนินการ เพื่อเป็นการแก้ไขปัญหาความซ้ำซ้อนในการตรวจสอบสินค้านำเข้าชนิดเดียวกัน แต่ผู้ประกอบการต้องผ่านการตรวจสอบจากหลายหน่วยงาน

มาตรการระยะยาว ที่เสนอให้ดำเนินการใน ๓ เรื่องหลัก คือ

๑) ถ่ายโอนภารกิจการตรวจสอบการนำเข้าสินค้าเกษตรและอาหารในกลุ่มสินค้า หรือพืชศุลกากรที่เหลือซึ่งยังไม่ได้ดำเนินการตามมาตรการระยะสั้น เพื่อให้สามารถถ่ายโอนการตรวจสอบ การนำเข้าสินค้าเกษตรและอาหารที่มีการดำเนินการซ้ำซ้อนกันอยู่ได้ครบทั้งหมด

๒) ปรับปรุงระบบงานภายในกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เพื่อรองรับภารกิจที่ได้รับ การถ่ายโอนอย่างเต็มรูปแบบ

๓) ปรับปรุงแก้ไขกฎหมายหลัก ๒ ฉบับ ได้แก่ พระราชบัญญัติอาหาร พ.ศ. ๒๕๒๒ และพระราชบัญญัติมาตรฐานสินค้าเกษตร พ.ศ. ๒๕๕๑ ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการนำเข้า - ส่งออก ให้สามารถ รองรับการทำงานตามแนวทางการเพิ่มประสิทธิภาพการตรวจสอบการนำเข้า - ส่งออก เพื่อให้ การตรวจสอบการนำเข้า - ส่งออกสินค้าเกษตรและอาหารของไทยเป็นไปในรูปแบบของการตรวจสอบ กำกับดูแลภายใต้หน่วยงานเดียว (Single Inspection Body)

๒. ที่ประชุมได้พิจารณาสาระัตถะตามข้อเสนอแนะของคณะกรรมการฯ แล้ว มีความเห็นว่า ข้อเสนอดังกล่าวที่ผ่านความเห็นชอบจากสภานิติบัญญัติแห่งชาติ มีความเหมาะสมและเป็นประโยชน์ เนื่องจาก จะเป็นส่วนสำคัญที่จะช่วยให้เกิดการแก้ไขปัญหาของประเทศที่สั่งสมมาเป็นระยะเวลาอันยาวนาน เกิดการ ปรับปรุงประสิทธิภาพการตรวจสอบการนำเข้าและส่งออกสินค้าเกษตรและอาหารอย่างเป็นระบบ สามารถลด ต้นทุนและขั้นตอนในการดำเนินธุรกิจของผู้ประกอบการ อันจะเป็นการเพิ่มมูลค่าทางการค้า รวมทั้งเสริมสร้าง ความแข็งแกร่งของระบบการคุ้มครองผู้บริโภค ซึ่งจะก่อให้เกิดผลดีต่อเศรษฐกิจโดยรวมของประเทศ

๒.๑ ภายใต้ข้อเสนอตามมาตรการระยะสั้นนั้น กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวง สาธารณสุข และกระทรวงการคลัง ได้ร่วมกันพิจารณาดำเนินการถ่ายโอนภารกิจการตรวจสอบสินค้าเกษตร และอาหารนำเข้าจำนวน ๗ พืชศุลกากรแล้ว ตั้งแต่วันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๕๙ และได้มีการแต่งตั้ง คณะทำงานร่วมเพื่อดำเนินการติดตามประเมินผลการดำเนินงานตามมาตรการระยะสั้นนี้ด้วยแล้ว

๒.๒ ในส่วนของมาตรการระยะยาวนั้น ที่ประชุมมีข้อคิดเห็นเพิ่มเติม ดังนี้

(๑) เห็นควรให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงสาธารณสุข และกระทรวงการคลัง ร่วมกันพิจารณาดำเนินการถ่ายโอนภารกิจการตรวจสอบการนำเข้าสินค้าเกษตรและอาหารจากกระทรวง สาธารณสุขไปยังกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เพิ่มเติม เพื่อให้สามารถถ่ายโอนได้ครบตามข้อเสนอ ของคณะกรรมการฯ (จำนวน ๑๒ หมวดพืชศุลกากร) ดังที่ปรากฏในรายงานการศึกษาฯ โดยพิจารณา ตามความเหมาะสมและความพร้อม รวมทั้งให้พิจารณาเตรียมความพร้อมของทรัพยากร ด้านบุคลากร เครื่องมือ และงบประมาณ ให้สามารถรองรับการถ่ายโอนภารกิจดังกล่าวได้อย่างสมบูรณ์

(๒) เห็นชอบในหลักการ ให้ดำเนินการปรับปรุงและบูรณาการระบบงานภายใน กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ด้านการตรวจสอบการนำเข้า - ส่งออกสินค้าเกษตรและอาหาร เพื่อให้รองรับ ภารกิจการถ่ายโอนได้อย่างเต็มรูปแบบ

(๓) การปรับปรุง แก้ไขกฎหมายจะเป็นส่วนสำคัญยิ่งที่จะทำให้ข้อเสนอ ของคณะกรรมการฯ บรรลุวัตถุประสงค์และเกิดผลดีต่อประเทศชาติ จึงเห็นควรให้มีการปรับปรุงแก้ไข

กฎหมายหลักทั้ง ๒ ฉบับ ได้แก่ พระราชบัญญัติอาหาร พ.ศ. ๒๕๒๒ และพระราชบัญญัติมาตรฐานสินค้าเกษตร พ.ศ. ๒๕๕๑ เพื่อให้การตรวจสอบการนำเข้า – ส่งออกสินค้าเกษตรและอาหารของไทยเป็นไปในรูปแบบของการตรวจสอบ กำกับดูแลภายใต้หน่วยงานเดียว (Single Inspection Body) ทั้งนี้ อาจมีความจำเป็นที่จะต้องพิจารณากฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้องกับการตรวจสอบการนำเข้า – ส่งออกสินค้า ไปในคราวเดียวกัน เพื่อให้เกิดความสอดคล้องในแนววิธีปฏิบัติ ซึ่งการแก้ไขปรับปรุงกฎหมายดังกล่าวนี้ มีความสอดคล้องกับมติของคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๙ เมษายน ๒๕๕๙ ที่ให้ส่วนราชการต่างๆ เร่งรัดดำเนินการเสนอหรือปรับปรุงกฎหมายที่เกี่ยวกับการให้บริการภาครัฐ เพื่ออำนวยความสะดวกในการประกอบธุรกิจ รวมทั้งปรับปรุงกฎระเบียบและลดขั้นตอนในการดำเนินงานให้กระชับและรวดเร็วขึ้น เพื่ออำนวยความสะดวกและเพิ่มโอกาสในการแข่งขันทางการค้า

ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ขอเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ ดังนี้

๑. เห็นควรให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงสาธารณสุข และกระทรวงการคลัง ดำเนินการร่วมกันในการถ่ายโอนภารกิจการตรวจสอบการนำเข้าสินค้าเกษตรและอาหารเพิ่มเติมตามข้อเสนอของคณะกรรมการฯ

๒. เห็นควรให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เตรียมความพร้อมในด้านต่างๆ รวมทั้งจัดระบบการบริหารงานภายในเพื่อรองรับภารกิจที่ได้รับการถ่ายโอนอย่างเต็มรูปแบบ

๓. เห็นควรให้มีการปรับปรุงแก้ไขกฎหมายหลัก ๒ ฉบับ ได้แก่ พระราชบัญญัติอาหาร พ.ศ. ๒๕๒๒ และพระราชบัญญัติมาตรฐานสินค้าเกษตร พ.ศ. ๒๕๕๑ ในส่วนที่เกี่ยวกับการตรวจสอบและกำกับดูแลการนำเข้า – ส่งออกสินค้าเกษตรและอาหาร รวมทั้งพิจารณากฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้ระบบการตรวจสอบการนำเข้า – ส่งออกสินค้าเกษตรและอาหารของไทยเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและมีประสิทธิภาพตามข้อเสนอแนะของคณะกรรมการการเกษตรและสหกรณ์ ที่ผ่านความเห็นชอบของสภานิติบัญญัติแห่งชาติแล้ว โดยมอบกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เป็นหน่วยงานหลัก ดำเนินการร่วมกับกระทรวงสาธารณสุข กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงการคลัง สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง จัดทำร่างแก้ไขกฎหมายดังกล่าว เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(ฉัตรชัย สาทิริรักษ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

สำนักงานมาตรฐานสินค้าเกษตรและอาหารแห่งชาติ

สำนักงานเลขานุการกรม

โทร. ๐ ๒๕๖๑ ๒๒๗๗ ต่อ ๑๑๗๗-๘๑

โทรสาร ๐ ๒๕๖๑ ๒๐๙๖