

# ด่วนที่สุด

ที่ สธ ๐๒๐๕.๐๑/๕๖๐๕



สวค. 507  
วันที่ 21 ก.ย. 59  
เวลา 10.54

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี  
รหัสเรื่อง: ส21586 ลก ๕๖  
วันที่: ๑14904/59 ลก  
วันที่: 21 ก.ย. 59 เวลา: 10:06

กระทรวงสาธารณสุข  
ถนนติวานนท์ จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

๒๐ กันยายน ๒๕๕๙

เรื่อง ขอรับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ งบกลาง รายการ ค่าใช้จ่ายเสริมสร้างความเข้มแข็งและก้าวหน้าของประเทศตามแนวทางปฏิรูป เพิ่มเติม

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว ๘๖ ลงวันที่ ๒๓ มีนาคม ๒๕๕๙

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี จำนวน ๑๐๐ ฉบับ  
๒. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๑๓/๒๖๑๓๗ ลงวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๕๙ จำนวน ๑๐๐ ฉบับ  
๓. รายละเอียดโครงการขับเคลื่อนและปฏิรูประบบบริการสุขภาพฯ จำนวน ๑๐๐ ฉบับ

ด้วยกระทรวงสาธารณสุข ขอเสนอเรื่องขอรับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ งบกลาง รายการค่าใช้จ่ายเสริมสร้างความเข้มแข็งและก้าวหน้าของประเทศตามแนวทางปฏิรูป เพิ่มเติม โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุม คณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔(๑๓) เรื่องที่คณะรัฐมนตรีมีมติให้เสนอคณะรัฐมนตรี ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเรือเอก ณรงค์ พิพัฒนาศัย) กำกับการบริหารราชการ กระทรวงสาธารณสุข ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

## ๑. เรื่องเดิม

### ๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

กระทรวงสาธารณสุขได้จัดทำโครงการนำร่องระบบบริการสุขภาพปฐมภูมิ (PCC) เขตเมืองในพื้นที่ของโรงพยาบาลศูนย์และโรงพยาบาลทั่วไปใน ๑๒ เขตสุขภาพ จำนวน ๑๖ จังหวัด เริ่มตั้งแต่วันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๕๙ และได้ขยายไปทั่วประเทศตามแผนการปฏิรูปด้านสาธารณสุข ภายในเวลา ๑ ปี ๕ เดือน และ ๕ - ๑๐ ปี กระทรวงสาธารณสุข โดยสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุขเสนอขอรับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ งบกลาง รายการค่าใช้จ่ายเสริมสร้างความเข้มแข็งและก้าวหน้าของประเทศตามแนวทางปฏิรูป สำหรับดำเนินโครงการขับเคลื่อนและปฏิรูประบบบริการสุขภาพ: การพัฒนารูปแบบการจัดบริการเครือข่ายบริการปฐมภูมิเขตเมือง (Primary Care Cluster) วงเงิน ๓๕๖,๙๙๕,๒๐๐ บาท (สามร้อยห้าสิบล้านเก้าแสนเก้าหมื่นห้าพันสองร้อยบาทถ้วน) เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายจัดสร้าง ศูนย์สุขภาพชุมชนเมือง ๔ ชั้น ใน ๘ พื้นที่ ที่มีความพร้อมในการก่อสร้างทันที ได้แก่ จังหวัดบุรีรัมย์ กำแพงเพชร ขอนแก่น เพชรบูรณ์ ตรัง เชียงใหม่ พิษณุโลก และน่าน

### ๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

มติคณะรัฐมนตรี วันที่ ๒๒ มีนาคม ๒๕๕๙ เห็นชอบตามที่สำนักงบประมาณเสนอขออนุมัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ งบกลาง รายการค่าใช้จ่ายเสริมสร้างความเข้มแข็งและก้าวหน้าของประเทศตามแนวทางปฏิรูป (ตามหนังสือที่อ้างถึง)

### ๑.๓ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

๑.๓.๑ กระทรวงสาธารณสุข โดยสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุขขอรับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายเสริมสร้างความเข้มแข็ง และก้าวหน้าของประเทศตามแนวทางปฏิรูป สำหรับดำเนินโครงการขับเคลื่อนและปฏิรูประบบบริการสุขภาพ : การพัฒนารูปแบบการจัดบริการเครือข่ายบริการปฐมภูมิเขตเมือง (Primary Care Cluster) ของกระทรวงสาธารณสุข ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ วงเงินทั้งสิ้น ๓๕๖,๙๙๕,๒๐๐ บาท (สามร้อยห้าสิบล้านเก้าแสนเก้าหมื่นห้าพันสองร้อยบาทถ้วน) งบลงทุนค่าสิ่งก่อสร้างรายการอาคารศูนย์สุขภาพชุมชนเมือง ๔ ชั้น แบบเลขที่ ๑๐๘๔๗ จำนวน ๘ แห่ง ราคาต่อหน่วย ๔๔,๖๒๔,๔๐๐ บาท (สี่สิบล้านหกแสนสองหมื่นสี่พันสี่ร้อยบาทถ้วน) ระยะเวลาก่อสร้าง ๔๒๐ วัน เพื่อดำเนินการในจังหวัดบุรีรัมย์ กำแพงเพชร ขอนแก่น เพชรบูรณ์ ตรัง เชียงใหม่ พิษณุโลก และน่าน

๑.๓.๒ สำนักงบประมาณแจ้งว่านายกรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบแล้ว ตามที่สำนักงบประมาณได้พิจารณาความเหมาะสมของโครงการงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ งบกลาง รายการค่าใช้จ่ายเสริมสร้างความเข้มแข็งและก้าวหน้าของประเทศตามแนวทางปฏิรูป เพิ่มเติมจำนวน ๘ แห่ง ในราคาแห่งละ ๔๔,๖๑๘,๒๐๐ บาท (สี่สิบล้านหกแสนหนึ่งหมื่นแปดพันสองร้อยบาทถ้วน) รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๓๕๖,๙๔๕,๖๐๐ บาท (สามร้อยห้าสิบล้านเก้าแสนสี่หมื่นห้าพันหกร้อยบาทถ้วน) ซึ่งรายการดังกล่าวมีวงเงินเกิน ๑๐๐ ล้านบาท กระทรวงสาธารณสุขจะต้องเสนอรองนายกรัฐมนตรี เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีอนุมัติหลักการตามแนวทาง การขอรับการจัดสรรและหลักเกณฑ์การพิจารณางบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม งบกลาง รายการค่าใช้จ่ายเสริมสร้างความเข้มแข็งและก้าวหน้าของประเทศตามแนวทางปฏิรูป (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

#### ๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

แนวทางการขอรับการจัดสรรและหลักเกณฑ์การพิจารณางบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม งบกลาง รายการค่าใช้จ่ายเสริมสร้างความเข้มแข็งและก้าวหน้าของประเทศตามแนวทางปฏิรูป รายการที่มีวงเงินเกิน ๑๐๐ ล้านบาท สำนักงบประมาณพิจารณาความเหมาะสม และเสนอนายกรัฐมนตรี เมื่อนายกรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบ กระทรวงสาธารณสุขจะต้องเสนอ รองนายกรัฐมนตรี เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีอนุมัติหลักการ

#### ๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

การขับเคลื่อนนโยบายการปฏิรูประบบบริการปฐมภูมิ (Primary care cluster : PCC) ในระยะ ๑๘ เดือน (กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ - กรกฎาคม ๒๕๖๐) ตามร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ฉบับผ่านประชามติ ในวันที่ ๗ สิงหาคม ๒๕๕๙ หมวด ๑๖ การปฏิรูปประเทศ มาตรา ๒๕๘ ให้ดำเนินการปฏิรูปให้มีระบบการแพทย์ปฐมภูมิที่มีแพทย์เวชศาสตร์ครอบครัวดูแลประชาชนในสัดส่วนที่เหมาะสม รวมทั้งปรับระบบหลักประกันสุขภาพให้ประชาชนได้รับสิทธิและประโยชน์จากการบริหารจัดการ และการเข้าถึงบริการที่มีคุณภาพ และสะดวกทัดเทียมกัน

#### ๔. สำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ โครงการนำร่องระบบบริการปฐมภูมิ (Primary Care Cluster : PCC) เป็นการรวมกลุ่มของหน่วยบริการปฐมภูมิให้เป็นเครือข่ายการดูแลประชาชนที่อยู่ในเขตความรับผิดชอบร่วมกัน เป็นการประจำต่อเนืองด้วยทีมสหวิชาชีพ เพื่อเพิ่มคุณภาพการให้บริการมีมาตรฐานใกล้เคียงกัน และให้มีการบริหารจัดการใช้ทรัพยากรร่วมกัน ทั้งนี้ อาจเป็นการรวมกลุ่มหน่วยบริการเดิมหรือจัดตั้งขึ้นใหม่ เสริมให้ตามมาตรฐานที่กำหนด โดยเป็นการพัฒนาต่อเนื่องจากนโยบายหมอประจักษ์ครอบครัว ซึ่งได้จัดทีมหมอประจักษ์ ๑ ทีม ให้การดูแลประชาชนประมาณ ๑๐,๐๐๐ คน เป็นการกำหนดให้กลุ่มเครือข่ายบริการปฐมภูมิ (Primary Care Cluster)

๑ Clúster ให้การดูแลประชาชนประมาณ ๓๐,๐๐๐ คน โดยมีทีมหมอครอบครัว ๓ ทีมเป็นผู้รับผิดชอบ ในลักษณะเครือข่ายสหวิชาชีพที่มีแพทย์เวชศาสตร์ครอบครัวและบุคลากรสาขาอื่น ๆ โดยการจัดสร้าง ศูนย์สุขภาพชุมชนเมือง ๔ ชั้น ในพื้นที่ ๘ จังหวัด เป็นการนำร่อง เพื่อให้ประชาชนในชุมชนสามารถเข้าถึง บริการได้มากขึ้นและได้รับบริการที่มีคุณภาพเป็นมาตรฐานเดียวกัน รวมทั้งช่วยลดความแออัดในโรงพยาบาล

๔.๒ กระทรวงสาธารณสุขดำเนินการจัดสร้างศูนย์สุขภาพชุมชนเมือง อยู่ภายใต้กรอบ การขับเคลื่อนและปฏิรูปการบริหารราชการแผ่นดิน ด้านสาธารณสุข ซึ่งสอดคล้องกับแนวทางการขอรับ การจัดสรรและหลักเกณฑ์การพิจารณางบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม งบกลาง รายการค่าใช้จ่ายเสริมสร้าง ความเข้มแข็งและก้าวหน้าของประเทศตามแนวทางปฏิรูป ที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบ ให้สำนักงานปลัดกระทรวง สาธารณสุข เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการจัดสร้างศูนย์สุขภาพชุมชน ๔ ชั้น ในพื้นที่ ๘ จังหวัด ได้แก่ จังหวัดบุรีรัมย์ กำแพงเพชร ขอนแก่น เพชรบูรณ์ ตรัง เชียงใหม่ พิษณุโลก และน่าน ในราคาแห่งละ ๔๔๖๑๘,๒๐๐ บาท (สี่สิบล้าน หกแสนหนึ่งหมื่นแปดพันสองร้อยบาทถ้วน) รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๓๕๖,๙๔๕,๖๐๐ บาท (สามร้อยห้าสิบล้าน หกแสนสี่หมื่นห้าพันหกร้อยบาทถ้วน) ดังรายละเอียด ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

#### ๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงสาธารณสุขขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อขออนุมัติหลักการตามแนวทางการขอรับ การจัดสรรและหลักเกณฑ์การพิจารณางบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม งบกลาง รายการค่าใช้จ่ายเสริมสร้าง ความเข้มแข็งและก้าวหน้าของประเทศตามแนวทางปฏิรูป จำนวน ๓๕๖,๙๔๕,๖๐๐ บาท (สามร้อยห้าสิบล้าน หกแสนสี่หมื่นห้าพันหกร้อยบาทถ้วน) เพื่อใช้เป็นค่าใช้จ่ายในการจัดสร้างศูนย์สุขภาพชุมชน ๔ ชั้น ในพื้นที่ ๘ จังหวัดดังกล่าว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายปิยะสกล สกลสัตยาทร)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข

สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข

สำนักนโยบายและยุทธศาสตร์

โทร. ๐ ๒๕๙๐ ๒๓๔๘

โทรสาร ๐ ๒๕๙๐ ๒๓๔๘

E-mail : plan.bps๒๐๑๕@gmail.com