

ด่วนที่สุด

ที่ วท (ปคร) ๐๔๐๕/ ๖๓๑๐



ศก. 449
วันที่ 14 ก.ย. ๕9
เวลา 15:30 น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส21496
รับที่ : ส14473/59
วันที่ : 14 ก.ย. 59 เวลา : 15:11

กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี
ถ.พระราม ๖ เขตราชเทวี กทม. ๑๐๕๐๐

๑๔ กันยายน ๒๕๕๙

เรื่อง ขอความเห็นชอบให้รัฐบาลไทยเป็นเจ้าภาพในการจัดการประชุมร่วมกับทบวงการพลังงานปรมาณูระหว่างประเทศ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. หนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ กต ๑๐๐๕/๑๖๑๑ ลงวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๙

ด้วยกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีโดยสำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ ขอเสนอเรื่องขอความเห็นชอบให้รัฐบาลไทยเป็นเจ้าภาพในการจัดการประชุมร่วมกับทบวงการพลังงานปรมาณูระหว่างประเทศมาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้นี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) ทั้งนี้รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับบริหารราชการกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีได้เห็นชอบให้เสนอเรื่องดังกล่าวด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

กระทรวงการต่างประเทศ โดยกรมองค์การระหว่างประเทศ ได้แจ้งสำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ในฐานะผู้ประสานงานแห่งชาติระหว่างประเทศกับทบวงการพลังงานปรมาณูระหว่างประเทศ (International Atomic Energy Agency, IAEA) ว่า IAEA ได้ขอให้รัฐบาลไทยพิจารณาเป็นเจ้าภาพจัดการประชุม Final Project Review Meeting on the Development of Regulatory Infrastructure and Sustainable Networks for the Safe Transport of Radioactive Material ณ กรุงเทพมหานคร ประเทศไทย ระหว่างวันที่ ๒๔ - ๒๘ ตุลาคม ๒๕๕๙ ภายใต้กรอบโครงการความร่วมมือทางวิชาการของ IAEA ที่ RAS/9/067 หัวข้อ "Strengthening an Effective Compliance Assurance Regime for the Transport of Radioactive Material" (เสริมสร้างระบบประกันการเป็นไปตามข้อกำหนดของการขนส่งวัสดุกัมมันตรังสีให้มีประสิทธิภาพ) (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอ

เนื่องจากหนังสือของ IAEA และหนังสือตอบรับการเป็นเจ้าภาพของฝ่ายไทย เข้าข่ายเป็นการจัดทำหนังสือแลกเปลี่ยนหรือความตกลงระหว่างรัฐบาลไทยกับ IAEA ซึ่งเข้าข่ายเรื่องที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

/๓. ความเร่งด่วน...

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

การเป็นเจ้าภาพในการจัดการประชุมในประเทศไทยร่วมกับ IAEA นั้น กำหนดให้มีขึ้นในเดือนตุลาคม ๒๕๕๙ ดังนั้นกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี จึงมีความจำเป็นที่จะต้องนำเสนอเรื่องนี้เข้ารับการเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีภายในวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๕๙ เพื่อให้มีเวลาเพียงพอในการประสานจัดการประชุมต่อไป

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ สารสำคัญ

การประชุม Final Project Review Meeting on the Development of Regulatory Infrastructure and Sustainable Networks for the Safe Transport of Radioactive Material มีวัตถุประสงค์ของการจัดประชุมเพื่อทบทวนความสำเร็จของโครงการความร่วมมือเชิงวิชาการระดับภูมิภาค อาร์เอเอส/๙/๐๖๗ และเพื่อส่งเสริมความร่วมมือระหว่างหน่วยงานกำกับดูแลความปลอดภัยทางนิวเคลียร์ด้านโครงสร้างพื้นฐานการกำกับดูแล และสนับสนุนความปลอดภัยของการขนส่งวัสดุกัมมันตรังสี ทั้งนี้ คาดว่าจะมีผู้เข้าร่วมการประชุม จำนวน ๓๐ คน จากประเทศที่ได้รับเชิญ โดยสำนักงานปรมาณูเพื่อสันติมีความยินดีที่จะเป็นเจ้าภาพจัดการประชุม

การจัดการประชุมดังกล่าวจะเป็นประโยชน์กับนักวิชาการและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องของไทยในการเรียนรู้และแลกเปลี่ยนประสบการณ์การใช้ประโยชน์จากพลังงานปรมาณูในทางสันติ รวมทั้งเป็นการส่งเสริมบทบาทของไทยในกรอบความร่วมมือด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีระดับนานาชาติอีกด้วย

๔.๒ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๒.๑ ในการตกลงเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมนั้น IAEA กำหนดให้รัฐบาลไทยต้องใช้เอกสิทธิ์และความคุ้มกันแก่ทรัพย์สินของ IAEA เจ้าหน้าที่ IAEA ผู้เข้าร่วมประชุมและครอบครัว (members of the immediate families of such persons) ตามความตกลงว่าด้วยเอกสิทธิ์และความคุ้มกันของ IAEA ซึ่งไทยเข้าเป็นภาคีเมื่อปี พ.ศ.๒๕๐๕

๔.๒.๒ การเป็นเจ้าภาพจัดประชุมร่วมกับ IAEA ครั้งนี้ ใช้เอกสิทธิ์และความคุ้มกันตามข้อ ๔.๒.๑ ซึ่งเป็นการอำนวยความสะดวกตามที่พระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของทบวงการพลังงานปรมาณูระหว่างประเทศในประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๐๕ รับรองให้กระทำได้

๔.๒.๓ สำนักงานปรมาณูเพื่อสันติพิจารณาแล้วเห็นว่าหนังสือของ IAEA กับร่างหนังสือตอบรับของฝ่ายไทยในการเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมถือเป็นเอกสารสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยฉบับชั่วคราว พ.ศ. ๒๕๕๗ ซึ่งจะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี แต่ไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ วรรคสองที่จะต้องได้รับความเห็นชอบจากสภานิติบัญญัติแห่งชาติ อย่างไรก็ตาม จะต้องให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนดำเนินการ

๔.๒.๔ กระทรวงการต่างประเทศ พิจารณาเรื่องการเป็นเจ้าภาพจัดการประชุม Final Project Review Meeting on the Development of Regulatory Infrastructure and Sustainable Networks for the Safe Transport of Radioactive Material ระหว่างวันที่ ๒๔ - ๒๘ ตุลาคม ๒๕๕๙ ณ กรุงเทพมหานครแล้ว ดังนี้

๑) ประเด็นสาระสำคัญ : ไม่มีข้อขัดข้องในด้านสาระและถ้อยคำของการจัดการประชุมดังกล่าว หากส่วนราชการเจ้าของเรื่องและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาแล้วเห็นว่าเหมาะสม สอดคล้องกับนโยบายและผลประโยชน์ของไทย สามารถปฏิบัติได้ภายใต้อำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย ระเบียบ และข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน รวมทั้งได้จัดสรรงบประมาณเพื่อการนี้ไว้แล้ว

๒) ประเด็นด้านเอกสิทธิ์และความคุ้มกัน : ข้อ ๑ ของหนังสือทบทวนของ IAEA ที่ระบุว่า ผู้เข้าร่วม (Participants) ที่ได้รับเชิญจาก IAEA ให้เข้าร่วมกิจกรรมของ IAEA จะได้รับเอกสิทธิ์และความคุ้มกันเช่นเดียวกับผู้เชี่ยวชาญที่ปฏิบัติภารกิจเพื่อ IAEA (Experts on Missions for the Agency) ตามข้อ ๗ ของความตกลงว่าด้วยเอกสิทธิ์และความคุ้มกันของ IAEA ซึ่งเป็นถ้อยคำที่ไม่สอดคล้องกับเงื่อนไขของผู้มีสิทธิที่จะได้รับเอกสิทธิ์และความคุ้มกันตามความตกลงดังกล่าว เนื่องจากผู้ที่มีสิทธิจะได้รับเอกสิทธิ์และความคุ้มกันตามความตกลงฯ ปรากฏเฉพาะ (๑) ผู้แทนสมาชิก (Representatives of Members) ของ IAEA รวมทั้งคู่สมรสของผู้แทนฯ (ข้อ ๕ ของความตกลงฯ) (๒) พนักงาน (Officials) ของ IAEA รวมทั้งคู่สมรสและญาติที่อยู่ในอุปการะของพนักงาน (ข้อ ๖ ของความตกลงฯ) และ (๓) ผู้เชี่ยวชาญที่ปฏิบัติภารกิจเพื่อ IAEA (ข้อ ๗ ของความตกลงฯ)

ดังนั้น เพื่อให้สอดคล้องกับความตกลงว่าด้วยเอกสิทธิ์และความคุ้มกันของ IAEA ซึ่งประเทศไทยมีกฎหมายภายในรองรับ ได้แก่ พระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของทบวงพลังงานปรมาณูระหว่างประเทศในประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๐๕ ต้องระบุนัยในหนังสือตอบรับของฝ่ายไทยว่า ไทยจะสามารถให้เอกสิทธิ์และความคุ้มกันแก่บุคคลที่มีสิทธิที่จะได้รับตามความตกลงฯ เท่านั้น เพื่อให้ฝ่ายไทยสามารถปฏิบัติได้โดยไม่ต้องออกหรือแก้ไขพระราชบัญญัติเพื่อรองรับพันธกรณีในเรื่องนี้ ซึ่งสำนักงานปรมาณูเพื่อสันติจะได้ระบุนัยตามข้อคิดเห็นดังกล่าวต่อไป

๓) ประเด็นมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พ.ศ. ๒๕๕๗ : หนังสือทบทวนการเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมของ IAEA ประกอบกับหนังสือตอบรับของฝ่ายไทยในการเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมเป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญฯ ซึ่งจะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี แต่ไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ วรรคสองของรัฐธรรมนูญฯ ที่จะต้องได้รับความเห็นชอบของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

๔.๒.๕ สำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ ขอเรียนว่า การเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมในครั้งนี้ IAEA จะเป็นผู้รับผิดชอบค่าใช้จ่ายทั้งหมดในการดำเนินการจัดการประชุมรวมถึงค่าใช้จ่ายของผู้เข้าร่วมการประชุม (ค่าโดยสารเครื่องบิน ค่าที่พัก และค่าเบี้ยเลี้ยง) ทั้งนี้ สำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ ในฐานะผู้ประสานงานกลางระหว่างประเทศกับ IAEA และหน่วยงานต่างๆ ของประเทศไทย จึงได้ดำเนินการนำเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบในการที่ประเทศไทยจะรับเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมในครั้งนี้ด้วย ทั้งนี้ หากคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบการรับเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมในประเทศไทย สำนักงานปรมาณูเพื่อสันติในฐานะผู้ประสานงานกลางจะได้ดำเนินการประสานกับกระทรวงการต่างประเทศเพื่อแจ้งให้คณะผู้แทนถาวรไทยประจำกรุงเวียนนา ณ สาธารณรัฐออสเตรีย ทราบและแจ้ง IAEA ต่อไป

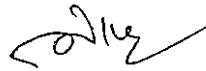
/๕. ข้อเสนอ...

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ขอเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบให้สำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ ต้อนรับการเป็นเจ้าภาพจัดการประชุม Final Project Review Meeting on the Development of Regulatory Infrastructure and Sustainable Networks for the Safe Transport of Radioactive Material และสำนักงานปรมาณูเพื่อสันติจะได้ดำเนินการประสานกับกระทรวงการต่างประเทศ เพื่อแจ้งให้คณะผู้แทนถาวรไทยประจำกรุงเวียนนา สาธารณรัฐออสเตรีย ทราบและแจ้ง IAEA ตามแนวทางปฏิบัติต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายพิเชฐ ดุรงคเวโรจน์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี

สำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ
 สำนักงานนโยบายและบริหารด้านพลังงานปรมาณู
 โทร. ๐ ๒๕๗๙ ๐๕๔๗
 โทรสาร ๐ ๒๕๖๑ ๓๐๑๓