

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๔๐๘/ ๑๔๒



สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๒๖ กันยายน ๒๕๕๙

เรื่อง มติคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ ครั้งที่ ๓/๒๕๕๙ (ครั้งที่ ๘)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ ทราบ
(หากไม่มีข้อทักท้วงให้ถือเป็นเรื่องที่ ครม
เห็นชอบ/อนุมัติ) เรื่องที่ ๒๕

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๓๒๙๗๐

ลงวันที่ ๖ กันยายน ๒๕๕๙

๒๗ ก.ย. ๒๕๕๙
จัดเข้าวาระ.....

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเสนอความเห็นที่เกี่ยวข้องกับมติคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ ครั้งที่ ๓/๒๕๕๙ (ครั้งที่ ๘) ซึ่งกระทรวงพลังงานเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาจำนวนหนึ่งเรื่อง และเพื่อทราบจำนวนสามเรื่อง เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาเรื่องดังกล่าวแล้ว ขอเสนอความเห็นดังต่อไปนี้

๑. กรณีเรื่องเสนอเพื่อพิจารณาแนวทางการแก้ไขปัญหากลยุทธ์ค่าไฟฟ้าเพิ่มจากมาตรการอุดหนุนค่าไฟฟ้าฟรีสำหรับผู้บริโภคที่ด้อยโอกาสตามนโยบายของรัฐ ซึ่งเป็นภาระที่การไฟฟ้าฝ่ายจำหน่ายต้องนำส่งกลยุทธ์ค่าเพิ่มต่อกรมสรรพากรตั้งแต่เดือนกรกฎาคม ๒๕๕๔ เป็นต้นมา โดยคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติเห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบในการกำหนดให้มูลค่าของการให้บริการไฟฟ้าแก่ผู้ด้อยโอกาสของการไฟฟ้าฝ่ายจำหน่ายไม่เป็นมูลค่าของฐานภาษีสำหรับการเก็บค่าไฟฟ้าตั้งแต่เดือนตุลาคม ๒๕๕๔ เป็นต้นไปนั้น เห็นว่า อธิบดีกรมสรรพากรโดยอนุมัติของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังมีอำนาจกำหนดคำตอบแทนได้ไม่ให้เป็นมูลค่าของฐานภาษีได้ตามมาตรา ๗๙ (๔) แห่งประมวลรัษฎากร ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากร (ฉบับที่ ๓๐) พ.ศ. ๒๕๓๔ ดังนั้น หากคณะรัฐมนตรีเห็นชอบให้บรรเทาภาระของการไฟฟ้าฝ่ายจำหน่ายที่ต้องรับภาระเป็นผู้รับผิดชอบนำส่งกลยุทธ์ค่าเพิ่มให้แก่กรมสรรพากรแล้ว คณะรัฐมนตรีก็สามารถมีมติมอบหมายให้กระทรวงการคลังดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ตามประมวลรัษฎากรเพื่อบรรเทาภาระกลยุทธ์ค่าเพิ่มดังกล่าวให้แก่การไฟฟ้าฝ่ายจำหน่ายได้ต่อไป

ส่วนมติของคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติที่เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ กระทรวงการคลัง และการไฟฟ้าฝ่ายจำหน่ายหารือร่วมกันเพื่อหาแนวทางในการนำภาระกลยุทธ์ค่าเพิ่มที่การไฟฟ้าฝ่ายจำหน่ายรับภาระนำส่งกรมสรรพากรตั้งแต่เดือนกรกฎาคม ๒๕๕๔ มาหักลดจากรายได้ที่การไฟฟ้าฝ่ายจำหน่ายต้องนำส่งเป็นรายได้ของรัฐ นั้น เห็นว่า ตามกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งการไฟฟ้าฝ่ายจำหน่ายอันได้แก่

มาตรา ๔๓ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติการไฟฟ้านครหลวง พ.ศ. ๒๕๐๑ และมาตรา ๔๔ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค พ.ศ. ๒๕๐๓ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๔๒ ได้บัญญัติให้รายได้ของการไฟฟ้านครหลวงและการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคเมื่อได้หักรายจ่ายแล้วเหลือเท่าใดให้นำส่งเป็นรายได้ของรัฐ ดังนั้น การนำภาระภาษีมูลค่าเพิ่มที่การไฟฟ้าฝ่ายจำหน่ายนำส่งต่อกรมสรรพากรไว้แล้วมาหักออกจากรายได้ที่ต้องนำส่งแก่รัฐ ก็ย่อมส่งผลกระทบต่อรายได้ของรัฐ แต่โดยที่มาตรการช่วยเหลือค่าไฟฟ้าสำหรับผู้มีรายได้น้อย ก่อให้เกิดภาระแก่การไฟฟ้าฝ่ายจำหน่ายที่ต้องเป็นผู้รับผิดชอบภาษีมูลค่าเพิ่ม หากคณะรัฐมนตรีเห็นชอบให้บรรเทาภาระของการไฟฟ้าฝ่ายจำหน่ายที่ได้นำส่งภาษีมูลค่าเพิ่มไว้แล้ว ก็สามารถมีมติมอบหมายให้กระทรวงการคลังและการไฟฟ้าฝ่ายจำหน่ายไปหารือร่วมกันเพื่อหาแนวทางในการนำภาระภาษีมูลค่าเพิ่มที่การไฟฟ้าฝ่ายจำหน่ายได้นำส่งกรมสรรพากรไว้แล้วมาหักลดจากรายได้ที่ต้องนำส่งให้แก่อำนาจให้ถูกต้องตามกฎหมาย

สำหรับมติคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติที่มอบหมายให้กระทรวงพลังงานเสนอแนวทางการแก้ไขปัญหาภาษีมูลค่าเพิ่มจากมาตรการอุดหนุนค่าไฟฟ้าฟรีต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณานั้น เห็นว่า เรื่องนี้เป็นเรื่องที่คณะกรรมการนโยบายพลังงานสามารถมอบหมายให้กระทรวงพลังงานดำเนินการได้ตามอำนาจหน้าที่โดยไม่จำเป็นต้องอาศัยมติคณะรัฐมนตรีมอบหมายให้ดำเนินการแต่อย่างใด

๒. กรณีเรื่องเสนอเพื่อทราบเกี่ยวกับ (๑) แผนงานพัฒนาระบบไฟฟ้าเพื่อรองรับการจัดตั้งเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ (๒) การทบทวนนโยบายการนำส่งเงินเข้ากองทุนพัฒนาไฟฟ้าสำหรับผู้รับใบอนุญาตประกอบกิจการไฟฟ้า ประเภทใบอนุญาตผลิตไฟฟ้า และ (๓) การปรับปรุงประกาศคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ เรื่อง การกำหนดอัตราเงินส่งเข้ากองทุนเพื่อส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน นั้น ไม่มีประเด็นปัญหาข้อกฎหมายแต่อย่างใด จึงเห็นสมควรที่คณะรัฐมนตรีจะมีมติรับทราบได้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายดิศพัทธ์ 浩ตระกูล)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

กองกฎหมายเทคโนโลยีและการคมนาคม

ฝ่ายกฎหมายเทคโนโลยีและการพลังงาน

โทร. ๐ ๒๖๑๙ ๙๖๐๗ - ๘ ต่อ ๓๒๘๒ (นายพิชิตพล)

โทรสาร ๐ ๒๖๑๙ ๙๗๐๕

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th