

ศก. 283
วันที่ 16 ก.ย. 59
เวลา 10.05 น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ศ21538 สก กฝอ
รับที่ : ศ14582/59 สก
วันที่ : 16 ก.ย. 59 เวลา : 9:43

ด่วน

ที่ กต ๑๐๐๕/ ๑๕๖๒



กระทรวงการต่างประเทศ

ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

๑๕ กันยายน ๒๕๕๙

เรื่อง การดำเนินการตามข้อมติคณะมนตรีความมั่นคงแห่งสหประชาชาติเกี่ยวกับสาธารณรัฐเชาห์ซูดาน
เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
 ๒. ข้อมติคณะมนตรีความมั่นคงแห่งสหประชาชาติ ที่ ๒๒๐๖ (ค.ศ. ๒๐๑๕)
 ๓. ข้อมติคณะมนตรีความมั่นคงแห่งสหประชาชาติ ที่ ๒๒๗๑ (ค.ศ. ๒๐๑๖)
 ๔. ข้อมติคณะมนตรีความมั่นคงแห่งสหประชาชาติ ที่ ๒๒๘๐ (ค.ศ. ๒๐๑๖)
 ๕. ข้อมติคณะมนตรีความมั่นคงแห่งสหประชาชาติ ที่ ๒๒๙๐ (ค.ศ. ๒๐๑๖)
 ๖. รายชื่อบุคคลและองค์กรที่ถูกห้ามการเดินทางและถูกอายัดทรัพย์สิน
 ๗. สรุปมาตรการเกี่ยวกับสาธารณรัฐเชาห์ซูดานตามข้อมติคณะมนตรีความมั่นคงแห่งสหประชาชาติ
 ๘. รายชื่อหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการตามข้อมติคณะมนตรีความมั่นคงแห่งสหประชาชาติเกี่ยวกับสาธารณรัฐเชาห์ซูดาน

กระทรวงการต่างประเทศขอเสนอเรื่อง การดำเนินการตามข้อมติคณะมนตรีความมั่นคงแห่งสหประชาชาติเกี่ยวกับสาธารณรัฐเชาห์ซูดาน มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) ซึ่งรองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการต่างประเทศ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑) ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

สาธารณรัฐเชาห์ซูดานเป็นประเทศเกิดใหม่ซึ่งแยกตัวออกมาจากสาธารณรัฐซูดานเมื่อปี ๒๕๕๔ จากสาเหตุความขัดแย้งทางด้านชาติพันธุ์และศาสนา (ชาวเชาห์ซูดานส่วนใหญ่มีเชื้อสายแอฟริกาและนับถือศาสนาพื้นเมืองและศาสนาคริสต์ ขณะที่ชาวซูดานส่วนใหญ่มีเชื้อสายอาหรับและนับถือศาสนาอิสลาม) ภายหลังได้รับเอกราช เชาห์ซูดานมีความขัดแย้งภายในประเทศเรื่อยมาจนถึงปัจจุบัน โดยความขัดแย้งมีสาเหตุสำคัญมาจากปัญหาความไม่ลงรอยกันระหว่างฝ่ายรัฐบาล (กลุ่ม Sudan People's Liberation Movement - SPLM ซึ่งมีบทบาทสำคัญในการเรียกร้องเอกราชจากซูดาน) นำโดยนาย Salva Kiir ประธานาธิบดีเชาห์ซูดานคนปัจจุบัน ซึ่งมีเชื้อสาย Dinka กับกลุ่มติดอาวุธ Sudan People's Liberation Movement - In Opposition (SPLM-IO) นำโดย นาย Riek Machar อดีตรองประธานาธิบดีเชาห์ซูดาน ซึ่งมีเชื้อสาย Nuer โดยมีประเด็นความขัดแย้งสำคัญ เช่น การจัดสรรผลประโยชน์และการจัดสรรอำนาจและตำแหน่งทางการเมือง เป็นต้น

เมื่อวันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๕๘ ประธานาธิบดี Salva Kiir และนาย Riek Machar ได้ลงนามในข้อตกลงสันติภาพระหว่างกัน แต่ต่อมา เมื่อวันที่ ๗ กรกฎาคม ๒๕๕๙ ความขัดแย้งระหว่าง

/ ทั้งสองฝ่าย ...

ทั้งสองฝ่ายได้กลับมาปะทุขึ้นอีกครั้ง ซึ่งได้ลุกลามบานปลายเป็นการปะทะกันโดยใช้อาวุธหนัก อาทิ รถถัง เฮลิคอปเตอร์ติดปืนกล เครื่องยิงระเบิด ทั้งในกรุงจูบาและเมืองต่าง ๆ ยาวนานกว่า ๑ สัปดาห์ ส่งผลให้มีผู้เสียชีวิตกว่า ๓๐๐ คน และมีผู้อพยพภายในประเทศกว่า ๔ หมื่นคน โดยในจำนวนผู้เสียชีวิตดังกล่าว มีเจ้าหน้าที่รักษาสันติภาพของสาธารณรัฐประชาชนจีน ๒ คนด้วย

ปัจจุบันสถานการณ์ในเซาท์ซูดานได้กลับเข้าสู่ภาวะปกติแล้ว แต่ยังคงมีความเปราะบาง เนื่องจากการแข่งขันเพื่อแย่งชิงอำนาจระหว่างทั้งสองฝ่ายยังคงดำเนินต่อไป จึงอาจเกิดการปะทะกันระหว่างกองกำลังของทั้งสองฝ่ายได้ตลอดเวลา

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ คณะมนตรีความมั่นคงแห่งสหประชาชาติ ได้ติดตามสถานการณ์อย่างใกล้ชิดและได้รับรองข้อมติที่กำหนดมาตรการคว่ำบาตรสาธารณรัฐเซาท์ซูดาน จำนวนทั้งสิ้น ๔ ฉบับ คือ ข้อมติที่ ๒๒๐๖ (ค.ศ. ๒๐๑๕) ที่ ๒๒๗๑ (ค.ศ. ๒๐๑๖) ที่ ๒๒๘๐ (ค.ศ. ๒๐๑๖) และล่าสุดเมื่อวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๕๙ คณะมนตรีความมั่นคงฯ ได้รับรองข้อมติที่ ๒๒๙๐ (ค.ศ. ๒๐๑๖) (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒-๕)

๒.๒ นอกจากนี้ เพื่อเสริมสร้างสภาพที่เอื้อต่อการสมานฉันท์ในสาธารณรัฐเซาท์ซูดาน คณะมนตรีความมั่นคงฯ ยังมีข้อมติจัดตั้งภารกิจปฏิบัติการรักษาสันติภาพในสาธารณรัฐเซาท์ซูดาน (United Nations Mission in South Sudan (UNMISS)) โดยได้รับรองข้อมติที่ ๑๙๙๖ (ค.ศ. ๒๐๑๑) เมื่อวันที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๕๔ และล่าสุด คณะมนตรีความมั่นคงฯ ได้รับรองข้อมติ ที่ ๒๓๐๔ (ค.ศ. ๒๐๑๖) ขยายอาณาเขตภารกิจ UNMISS ไปจนถึงวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๕๙ พร้อมเพิ่มเพดานจำนวนเจ้าหน้าที่รักษาสันติภาพเป็น ๑๗,๐๐๐ คน

๒.๓ ในฐานะรัฐสมาชิกสหประชาชาติ ไทยมีพันธกรณีจะต้องดำเนินการตามข้อมติ คณะมนตรีความมั่นคงฯ อย่างครบถ้วน ซึ่งมีผลผูกพันไทย จึงต้องเสนอเรื่องการดำเนินการตามข้อมติ คณะมนตรีความมั่นคงฯ ตามข้อ ๒.๑ เข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ตามมาตรา ๔ วรรค ๗ ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ เพื่อให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องถือปฏิบัติต่อไป โดยให้เป็นไปตามขอบเขตของกฎหมายภายในของไทย ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวไม่เป็นหนังสือสัญญาและไม่อยู่ในข่ายมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พ.ศ. ๒๕๕๗

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

โดยที่ไทยมีพันธกรณีจะต้องดำเนินการตามข้อมติคณะมนตรีความมั่นคงฯ จึงขอความกรุณานำเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาในโอกาสแรก

๔. สาระสำคัญของเรื่อง

สาระสำคัญของข้อมติคณะมนตรีความมั่นคงฯ ที่ ๒๒๐๖ (ค.ศ. ๒๐๑๕) ที่ ๒๒๗๑ (ค.ศ. ๒๐๑๖) ที่ ๒๒๘๐ (ค.ศ. ๒๐๑๖) และที่ ๒๒๙๐ (ค.ศ. ๒๐๑๖) สรุปได้ ดังนี้

๔.๑ การห้ามการเดินทาง

(ข้อ ๙ ของข้อมติที่ ๒๒๐๖) ให้ทุกรัฐสมาชิกดำเนินมาตรการต่าง ๆ ที่จำเป็นเพื่อป้องกันการเดินทางเข้าหรือผ่านดินแดนของตน ของบุคคลที่ถูกกำหนดโดยคณะกรรมการดำเนินการตามมาตรการคว่ำบาตรสาธารณรัฐเซาท์ซูดาน โดยข้อกำหนดนี้จะไม่ผูกมัดรัฐสมาชิกในการปฏิเสธการเดินทางเข้าดินแดนของตน ทั้งนี้ ให้ข้อกำหนดดังกล่าวมีผลเป็นระยะเวลาหนึ่งปีหลังจากข้อมตินี้ได้รับการรับรอง

(ข้อ ๑๑ ของข้อมติที่ ๒๒๐๖) ให้ข้อกำหนดในข้อ ๙ ข้างต้น ไม่มีผลบังคับใช้ในกรณีต่อไปนี้

(เอ) คณะกรรมการฯ เห็นว่า การเดินทางดังกล่าว เป็นไปเพื่อความจำเป็นทางมนุษยธรรม ซึ่งรวมถึงศาสนกิจ โดยคณะกรรมการฯ จะพิจารณาเป็นกรณีไป

(บี) การเดินทางเข้าหรือผ่านแดนดังกล่าว จำเป็นสำหรับการดำเนินการตามกระบวนการยุติธรรม

(ซี) คณะกรรมการฯ เห็นว่า การยกเว้นข้อบังคับจะช่วยให้บรรลุวัตถุประสงค์

ด้านสันติภาพและความปรองดองแห่งชาติในสาธารณรัฐเซาท์ซูดาน และส่งเสริมเสถียรภาพในภูมิภาค โดยคณะกรรมการฯ จะพิจารณาเป็นกรณีไป

๔.๒ การอายัดทรัพย์สิน

(ข้อ ๑๒ ของข้อมติที่ ๒๒๐๖) ให้รัฐสมาชิกอายัดในทันที ซึ่ง ทุน สินทรัพย์ทางการเงิน และทรัพยากรทางเศรษฐกิจอื่นๆ ในดินแดนของตน ที่อยู่ภายใต้การถือครองหรือการควบคุมทั้งทางตรง และทางอ้อมของบุคคลหรือองค์การที่ถูกกำหนดโดยคณะกรรมการฯ หรือที่ดำเนินการแทน หรืออยู่ภายใต้ การควบคุมของบุคคลหรือองค์การเหล่านั้น รวมทั้งให้รัฐสมาชิกป้องกันมิให้คนชาติหรือบุคคลในดินแดนตน ทำให้มีทุน สินทรัพย์ทางการเงินและทรัพยากรทางเศรษฐกิจอื่นๆ ทั้งทางตรงหรือทางอ้อม เพื่อผลประโยชน์ ของบุคคลหรือองค์กรเหล่านั้น ทั้งนี้ ให้ข้อกำหนดดังกล่าวมีผลเป็นระยะเวลาหนึ่งปีหลังจากข้อมติได้รับการรับรอง

(ข้อ ๑๓ ของข้อมติที่ ๒๒๐๖) ให้ข้อกำหนดในข้อ ๑๒ ข้างต้น ไม่มีผลบังคับใช้ต่อทุน สินทรัพย์ทางการเงินและทรัพยากรทางเศรษฐกิจอื่นๆ ซึ่งรัฐสมาชิกได้พิจารณาแล้วเป็นไปตามกรณีต่อไปนี้

(เอ) มีความจำเป็นสำหรับค่าใช้จ่ายพื้นฐาน ซึ่งรวมถึง อาหาร ค่าเช่าหรือจำนอง ที่อยู่อาศัย ยารักษาโรคและการรักษาพยาบาล ค่าภาษี ค่าประกัน และค่าบำรุงสาธารณูปโภค หรือค่าใช้จ่าย ที่เหมาะสมสำหรับการว่าจ้างบริการที่มีความชำนาญการและบริการด้านกฎหมาย หรือค่าใช้จ่ายในการคงไว้ ซึ่งทุน สินทรัพย์ทางการเงินและทรัพยากรทางเศรษฐกิจอื่นๆ ที่ถูกอายัด โดยรัฐสมาชิกจะต้องแจ้งความประสงค์ ในการดำเนินการข้างต้นให้คณะกรรมการฯ ทราบ

(บี) มีความจำเป็นสำหรับค่าใช้จ่ายพิเศษ ซึ่งรัฐสมาชิกได้แจ้งต่อคณะกรรมการฯ และได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการฯ

(ซี) อยู่ในกระบวนการพิพาททางยุติธรรม ปกครอง หรืออนุญาโตตุลาการ ซึ่งทุน สินทรัพย์ทางการเงินและทรัพยากรทางเศรษฐกิจอื่นๆ อาจถูกนำมาใช้ตอบสนอง (satisfy) คำตัดสินชี้ขาดทาง กฎหมาย หรือคำพิพากษา ซึ่งมีผลบังคับก่อนข้อมติที่ได้รับการรับรอง และไม่ก่อให้เกิดประโยชน์ แก่บุคคลที่ถูกกำหนดโดยคณะกรรมการฯ ซึ่งรัฐสมาชิกจะต้องแจ้งให้คณะกรรมการฯ ทราบ

๔.๓ การต่ออายุมาตรการ

(ข้อ ๑ ของข้อมติที่ ๒๒๗๑) ต่ออายุมาตรการคว่ำบาตรที่ถูกกำหนดขึ้นตามข้อมติฯ ที่ ๒๒๐๖ (ค.ศ. ๒๐๑๕) ออกไปจนถึง ๑๕ เมษายน ค.ศ. ๒๐๑๖

(ข้อ ๑ ของข้อมติที่ ๒๒๘๐) ต่ออายุมาตรการคว่ำบาตรที่ถูกกำหนดขึ้นตามข้อมติฯ ที่ ๒๒๐๖ (ค.ศ. ๒๐๑๕) ออกไปจนถึง ๑ มิถุนายน ค.ศ. ๒๐๑๖

(ข้อ ๑ ของข้อมติที่ ๒๒๙๐) ต่ออายุมาตรการคว่ำบาตรที่ถูกกำหนดขึ้นตามข้อมติฯ ที่ ๒๒๐๖ (ค.ศ. ๒๐๑๕) ออกไปจนถึง ๓๑ พฤษภาคม ค.ศ. ๒๐๑๗

ดังรายชื่อบุคคลและองค์กรที่ถูกห้ามการเดินทางและถูกอายัดทรัพย์สิน และสรุปมาตรการ เกี่ยวกับสาธารณรัฐเซาท์ซูดานตามข้อมติคณะมนตรีความมั่นคงแห่งสหประชาชาติ ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๖ และ ๗ ตามลำดับ

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใดๆ

๖. ผลกระทบ

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๙. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๙.๑ ประมวลกฎหมายอาญา ภาค ๒ ลักษณะ ๑ หมวด ๓ ความผิดต่อความมั่นคง
ของรัฐภายนอกราชอาณาจักร

๙.๒ พระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการมีส่วนร่วมในองค์กรอาชญากรรม
ข้ามชาติ พ.ศ. ๒๕๕๖

๙.๓ พระราชบัญญัติความร่วมมือระหว่างประเทศทางอาญา พ.ศ. ๒๕๓๕ ส่วนที่ ๓
การจัดหาและการให้ออกสารหรือข่าวสารที่อยู่ในความครอบครองของหน่วยงานของรัฐ มาตรา ๑๘-๒๐

๙.๔ พระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒ มาตรา ๑๒ (๗)

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการต่างประเทศขอเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๑๐.๑ ให้ความเห็นชอบรับรองการดำเนินการตามข้อมติคณะมนตรีความมั่นคงฯ
จำนวน ๔ ฉบับ ได้แก่ ข้อมติที่ ๒๒๐๖ (ค.ศ. ๒๐๑๕) ที่ ๒๒๗๑ (ค.ศ. ๒๐๑๖) ที่ ๒๒๘๐ (ค.ศ. ๒๐๑๖)
และที่ ๒๒๙๐ (ค.ศ. ๒๐๑๖) เกี่ยวกับสาธารณรัฐเซาท์ซูดาน

๑๐.๒ มอบหมายส่วนราชการที่เกี่ยวข้องดังรายชื่อปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๘
ถือปฏิบัติ และแจ้งผลการดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องให้กระทรวงการต่างประเทศทราบ เพื่อประโยชน์
ในการรายงานต่อสหประชาชาติต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรี
พิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายดอน ปรมัตถ์วินัย)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมองค์การระหว่างประเทศ

กองสันติภาพ ความมั่นคงและการลดอาวุธ

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๒๑๑๓

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๐๗๓