

กค 9/299

14.1.59

11.150

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รหัสเรื่อง : 21482 ส.ก.ก.อ.

ฉบับที่ : 014440/59 กคก

วันที่ : 14 ก.ย. 59 เวลา : 10:55

ด่วนที่สุด

ที่ ยธ ๑๑๐๗/๑๓๕๒๙

กระทรวงยุติธรรม

ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติฯ

อาคารราชบุรีดิเรกฤทธิ์ ชั้น ๙

ถนนแจ้งวัฒนะ แขวงทุ่งสองห้อง

เขตหลักสี่ กรุงเทพฯ ๑๐๒๑๐

๑๓ กันยายน ๒๕๕๙

เรื่อง ขออนุมัติโครงการเสริมสร้างและยกระดับความร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้านในการยุติแหล่งผลิตและทำลายเครือข่ายการค้ายาเสพติดระหว่างประเทศ ปี ๒๕๕๙ (เพิ่มเติม) (สาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมา สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว ราชอาณาจักรกัมพูชา และสาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. โครงการเสริมสร้างและยกระดับความร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้านในการยุติแหล่งผลิตและทำลายเครือข่ายการค้ายาเสพติดระหว่างประเทศ ปี ๒๕๕๙ (เพิ่มเติม) (สาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมา สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว ราชอาณาจักรกัมพูชา และสาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม)

ด้วย สำนักงาน ป.ป.ส. กระทรวงยุติธรรม ขอเสนอเรื่อง โครงการเสริมสร้างและยกระดับความร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้านในการยุติแหล่งผลิตและทำลายเครือข่ายการค้ายาเสพติดระหว่างประเทศ ปี ๒๕๕๙ (เพิ่มเติม) (สาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมา สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว ราชอาณาจักรกัมพูชา และสาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา (๗) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) กำกับการบริหารราชการ สำนักงาน ป.ป.ส. กระทรวงยุติธรรมได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ประเทศไทย โดยสำนักงาน ป.ป.ส. มีนโยบายเชิงรุกในการแก้ไขปัญหาเสพติด ได้ริเริ่มจัดทำโครงการเสริมสร้างและยกระดับความร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้าน ได้แก่ สาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมา สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว ราชอาณาจักรกัมพูชา และสาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม ในการยุติแหล่งผลิตและทำลายเครือข่ายการค้ายาเสพติดระหว่างประเทศ ในช่วงปี ๒๕๕๗ และดำเนินการอย่างต่อเนื่องจนถึงปัจจุบัน โดยใช้เป็นกลยุทธ์ในการเสริมสร้างความเข้มแข็งในการสกัดกั้นเคมีภัณฑ์ที่จะเข้าแหล่งผลิต และสกัดกั้นยาเสพติดจากแหล่งผลิตที่จะออกสู่ไทยและประเทศอื่นๆ ในภูมิภาค อันจะเป็นประโยชน์ต่อสถานการณ์ยาเสพติดภายในของประเทศไทยโดยตรง ที่ผ่านมา สำนักงาน ป.ป.ส. ได้รับอนุมัติจากมติคณะรัฐมนตรี (๑๓ มกราคม ๒๕๕๘) ให้ดำเนินโครงการฯ โดยเบิกจ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๗ (ก้นเงินเหลือปี) งบเงินอุดหนุน จำนวน ๓๐ ล้านบาท และในปีถัดมาได้รับอนุมัติจากมติคณะรัฐมนตรีอีกครั้ง (๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙) ให้ดำเนินโครงการฯ ปี ๒๕๕๙ โดยเบิกจ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๘ (ก้นเงินเหลือปี) งบเงินอุดหนุน จำนวน ๑๕ ล้านบาทเพื่อมอบให้แก่ประเทศเพื่อนบ้านดังกล่าว ใช้ดำเนินกิจกรรมและแผนงานของโครงการตามที่ได้ตกลงและเห็นชอบร่วมกัน

/๑.๒ ปัจจุบัน...

๑.๒ ปัจจุบัน ประเทศเพื่อนบ้านได้เร่งรัดดำเนินกิจกรรมและแผนงานของโครงการฯ สำเร็จแล้วโดยมาก ในภาพรวม โครงการฯ นี้ ได้รับการยอมรับและได้รับความร่วมมือจากประเทศเพื่อนบ้านเป็นอย่างดี และเห็นพ้องกันว่า โครงการฯ สามารถเพิ่มศักยภาพการทำงานของเจ้าหน้าที่และหน่วยปฏิบัติการของประเทศตน ทำให้สามารถควบคุมยาเสพติดได้อย่างมีประสิทธิภาพและประสบความสำเร็จมากขึ้น และยังต้องการให้ประเทศไทย สนับสนุนโครงการฯ นี้อย่างต่อเนื่องต่อไป

๑.๓ เพื่อความต่อเนื่อง และความยั่งยืนของโครงการฯ สำนักงาน ป.ป.ส. พิจารณาแล้วเห็นว่า ประเทศไทยควรสนับสนุนงบประมาณให้กับโครงการนี้ต่อไป จึงยังคงบรรจุโครงการเสริมสร้างและยกระดับ ความร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้านในการยุติแหล่งผลิตและทำลายเครือข่ายการค้ายาเสพติดระหว่างประเทศ (สาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมา สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว ราชอาณาจักรกัมพูชา และ สาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม) ไว้ในแผนปฏิบัติการการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดของ สำนักงาน ป.ป.ส. ซึ่งโครงการฯ ปี ๒๕๕๙ (เพิ่มเติม) นี้ ได้รับการพิจารณาจัดสรรงบประมาณ งบเงินอุดหนุน จำนวน ๓๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สามสิบล้านบาทถ้วน) ในรายการโครงการเสริมสร้างและยกระดับความร่วมมือ กับประเทศเพื่อนบ้านในการยุติแหล่งผลิตยาเสพติดและทำลายเครือข่ายการค้ายาเสพติดระหว่างประเทศ เรียบร้อยแล้ว เพื่อดำเนินกิจกรรมและแผนงานด้านต่างๆ ซึ่งนอกจากจะครอบคลุมการควบคุมยาเสพติด ในทุกมาตรการแล้ว ยังได้ขยายแผนงานความร่วมมือให้สอดคล้องกับนโยบายและยุทธศาสตร์สำคัญของรัฐบาล ในการแก้ไขปัญหาพื้นที่สามเหลี่ยมทองคำและสกัดกั้นการลักลอบลำเลียงยาเสพติดและเคมีภัณฑ์ตามลำน้ำโขง มากยิ่งขึ้น โดยบูรณาการแผนงานและกิจกรรมเร่งด่วนของโครงการแม่น้ำโขงปลอดภัย ๖ ประเทศ (สาธารณรัฐ ประชาชนจีน สาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมา สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว ราชอาณาจักรกัมพูชา สาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม และประเทศไทย) รวมถึง โครงการสำนักงานประสานงานชายแดนไว้ด้วย

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

สถานการณ์ปัญหายาเสพติด พบว่าร้อยละ ๙๐ ของยาเสพติดที่ใช้ในประเทศไทย มาจากแหล่งผลิตในประเทศเพื่อนบ้าน โดยเฉพาะจากพื้นที่ติดชายแดนทางตอนเหนือของไทยหรือพื้นที่ สามเหลี่ยมทองคำ นอกจากนี้ ยังมีปัญหาการลักลอบค้าเคมีภัณฑ์และสารตั้งต้นจากประเทศผู้ผลิตส่งผ่าน ประเทศในอนุภูมิภาคอื่นๆ สู่มูลเหตุผลิตยาเสพติดทั้งทางบกและทางเรือผ่านลำน้ำโขงอีกด้วย หากสถานการณ์ การผลิต และการลักลอบลำเลียงยาเสพติดเข้าสู่ประเทศไทยยังดำรงเช่นนี้ต่อไป ประเทศไทยจะต้องสูญเสีย งบประมาณในการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด รวมถึงการรักษาบำบัดฟื้นฟูผู้ติดยาเสพติดภายในประเทศ เป็นจำนวนมหาศาลในแต่ละปี และการตั้งรับมือกับปัญหาแต่เพียงอย่างเดียวจึงอาจไม่เพียงพอ

จากความรู้แรงของสถานการณ์ปัญหายาเสพติดทั้งภายในประเทศไทย และประเทศ เพื่อนบ้านที่ค่อนข้างคงที่ ประกอบกับปัจจัยแวดล้อมที่เปลี่ยนแปลงที่สำคัญที่อาจมีผลกระทบต่อสถานการณ์ ยาเสพติดในภูมิภาคอย่างมากขึ้น คือ การเข้าสู่ประชาคมอาเซียนและความสะดวกในการเคลื่อนย้ายสินค้า และบริการที่เพิ่มมากขึ้น ซึ่งอาจรวมถึงธุรกิจที่ผิดกฎหมาย และการลักลอบลำเลียงยาเสพติดและเคมีภัณฑ์ ประเทศไทยจึงจำเป็นต้องปรับกลยุทธ์เพื่อทำงานเชิงรุกมากขึ้น โดยนอกจากการสร้าง ความเข้มแข็งการควบคุม สกัดกั้นยาเสพติดไม่ให้เข้ามาภายในประเทศแล้ว จะต้องสนับสนุนทำงานควบคุมยาเสพติด สารตั้งต้นและ เคมีภัณฑ์ภายนอกประเทศ โดยเฉพาะอย่างยิ่ง พื้นที่เป้าหมายในประเทศเพื่อนบ้าน ซึ่งเป็นปัญหาที่มีนัยสำคัญ ต่อสถานการณ์ยาเสพติดของประเทศไทยให้มีประสิทธิภาพมากขึ้น โดยโครงการเสริมสร้างและยกระดับ ความร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้านในการยุติแหล่งผลิตและทำลายเครือข่ายการค้ายาเสพติดระหว่างประเทศ ปี ๒๕๕๙ (เพิ่มเติม) นี้ ถือเป็นหนึ่งในโครงการเชิงยุทธศาสตร์ ที่คาดว่าจะให้การแก้ไขปัญหายาเสพติด ภายในประเทศประสบความสำเร็จได้ดียิ่งขึ้น และถือเป็นเรื่องสำคัญที่เกี่ยวข้องกับนโยบายความร่วมมือ ระหว่างประเทศและยุทธศาสตร์การแก้ไขปัญหายาเสพติดของประเทศ จึงจำเป็นต้องเสนอคณะรัฐมนตรี พิจารณาให้ความเห็นชอบ

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

สำหรับโครงการเสริมสร้างและยกระดับความร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้านในการยุติแหล่งผลิตยาเสพติดและทำลายเครือข่ายการค้ายาเสพติดระหว่างประเทศ ประจำปี ๒๕๕๙ (เพิ่มเติม) นี้ สำนักงาน ป.ป.ส. ได้รับการจัดสรรงบประมาณ งบเงินอุดหนุน รายการโครงการเสริมสร้างและยกระดับความร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้านในการยุติแหล่งผลิตยาเสพติดและทำลายเครือข่ายการค้ายาเสพติดระหว่างประเทศ จำนวน ๓๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สามสิบล้านบาทถ้วน) ซึ่งต้องเบิกจ่ายให้แล้วเสร็จ ภายในวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๙

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ บันทึกความเข้าใจด้วยความร่วมมือด้านการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด เคมีภัณฑ์และสารตั้งต้นระหว่างรัฐบาลราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลราชอาณาจักรกัมพูชา (มิถุนายน ๒๕๔๑) กับสาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม (ตุลาคม ๒๕๔๑) กับสาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมา (มิถุนายน ๒๕๔๔) และกับสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว (สิงหาคม ๒๕๔๔) แสดงเจตนารมณ์ หลักการและกรอบความร่วมมือระหว่างกันในการดำเนินงานป้องกันและปราบปรามยาเสพติด เคมีภัณฑ์และสารตั้งต้น

๔.๒ เอกสารข้อตกลงว่าด้วยความร่วมมือด้านการบังคับใช้กฎหมายและการควบคุมยาเสพติดระหว่างสำนักงาน ป.ป.ส. กับหน่วยงานกลางด้านยาเสพติดของประเทศเพื่อนบ้าน ได้แก่ สาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมา (๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘) ราชอาณาจักรกัมพูชา (๒๖ มีนาคม ๒๕๕๘) สาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม (๑๘ พฤษภาคม ๒๕๕๘) และสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว (๗ สิงหาคม ๒๕๕๘) กำหนดวัตถุประสงค์ และแนวทางการให้ความร่วมมือและการสนับสนุนของประเทศไทยในการพัฒนาประเทศเพื่อนบ้าน

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

ค่าใช้จ่ายจำนวน ๓๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สามสิบล้านบาทถ้วน) จะใช้จ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๙ งบเงินอุดหนุน รายการโครงการเสริมสร้างและยกระดับความร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้านในการยุติแหล่งผลิตยาเสพติดและทำลายเครือข่ายการค้ายาเสพติดระหว่างประเทศ

๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

โครงการเสริมสร้างและยกระดับความร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้านในการยุติแหล่งผลิตและทำลายเครือข่ายการค้ายาเสพติดระหว่างประเทศ ปี ๒๕๕๙ (เพิ่มเติม) เป็นโครงการต่อเนื่องมาจากโครงการในลักษณะเดียวกันที่ริเริ่มดำเนินการมาตั้งแต่ ปีงบประมาณ ๒๕๕๗ จนถึงปัจจุบัน ซึ่งโครงการของปีงบประมาณ ๒๕๕๗ เคยได้รับการอนุมัติจากมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๓ มกราคม ๒๕๕๘ และโครงการของปีงบประมาณ ๒๕๕๘ เคยได้รับการอนุมัติจากมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙

๗. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงยุติธรรม จึงขอเสนอคณะรัฐมนตรี ดังนี้

๗.๑ อนุมัติโครงการเสริมสร้างและยกระดับความร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้านในการยุติแหล่งผลิตและทำลายเครือข่ายการค้ายาเสพติดระหว่างประเทศ ปี ๒๕๕๙ (เพิ่มเติม) สนับสนุนให้แก่ประเทศเพื่อนบ้าน ตามรายละเอียดการจัดสรรงบประมาณดังแนบ

๗.๒ อนุมัติให้ เลขาธิการ ป.ป.ส. มีอำนาจอนุมัติโครงการ แผนงาน และกิจกรรมภายใต้กรอบงบประมาณ งบเงินอุดหนุน รายการโครงการเสริมสร้างและยกระดับความร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้านในการยุติแหล่งผลิตและทำลายเครือข่ายการค้ายาเสพติดระหว่างประเทศ ปี ๒๕๕๙ (เพิ่มเติม) และสามารถจ่ายเงินงบประมาณสนับสนุนแต่ละประเทศเพื่อให้มีการดำเนินการให้บรรลุวัตถุประสงค์ของโครงการฯ ตามที่ได้รับการจัดสรร

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก

พ.ต.ช.ช.

(ไพบุลย์ คุ้ยฉายา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม

สำนักงาน ป.ป.ส.

โทร./โทรสาร ๐๒ ๒๔๕ ๙๐๗๓