

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๑๑๕ / ๕๖๖๒



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 14875
ร.๕๐ ก.ร. 2559 9.70

สำนักงานคณะกรรมการ
พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๔๖๒ ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๗๐ กันยายน ๒๕๕๙

เรื่อง ขอยกเลิกมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๑ มกราคม ๒๕๒๖ เรื่องนโยบายการเดินรถโดยสารประจำทาง
ในเขตกรุงเทพมหานคร และเสนอร่างกฎหมาย จำนวน ๔ ฉบับ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณ

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล)๓๒๑๐๑ ลงวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๙

ตามที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคม
แห่งชาติเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี เรื่อง ขอยกเลิกมติ
คณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๑ มกราคม ๒๕๒๖ เรื่องนโยบายการเดินรถโดยสารประจำทางในเขตกรุงเทพมหานคร
และเสนอร่างกฎหมาย จำนวน ๔ ฉบับ ของกระทรวงคมนาคม ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานฯ พิจารณาแล้ว มีความเห็นดังนี้

๑. เห็นควรให้ความเห็นชอบการยกเลิกมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๑ มกราคม ๒๕๒๖ เรื่อง
นโยบายการเดินรถโดยสารประจำทางในเขตกรุงเทพมหานคร ตามที่กระทรวงคมนาคมเสนอ เพื่อให้
กรรมการขนส่งทางบก ทำหน้าที่กำกับดูแลกิจการ (Regulator) ตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติการขนส่ง
ทางบก พ.ศ. ๒๕๒๒ และให้องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ เป็นผู้ประกอบการ (Operator) รถโดยสารประจำทาง
สาธารณะในเขตกรุงเทพมหานครและปริมณฑล ซึ่งจะทำให้เกิดการปฏิรูประบบรถโดยสารสาธารณะในเขต
กรุงเทพมหานครและปริมณฑล และการแก้ไขปัญหาฐานะทางการเงินขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ
เป็นไปตามมติคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจเมื่อวันที่ ๒๖ มกราคม ๒๕๕๘

๒. เห็นควรอนุมัติในหลักการร่างกฎหมาย จำนวน ๔ ฉบับ ประกอบด้วย (๑) ร่างพระราชบัญญัติ
การขนส่งทางบก (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (แก้ไขเพิ่มเติมอายุใบอนุญาตประกอบการขนส่งประจำทาง อัตรา
ค่าธรรมเนียมใบอนุญาตประกอบการขนส่งประจำทางท้ายพระราชบัญญัติ และการระงับการใช้รถหรือ
พักใบอนุญาตประกอบการขนส่งเป็นการชั่วคราว) (๒) ร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการใน
การขออนุญาต การอนุญาต และการต่ออายุใบอนุญาตประกอบการขนส่ง พ.ศ. (๓) ร่างกฎกระทรวง
ฉบับที่ .. (พ.ศ.) ออกตามความในพระราชบัญญัติการขนส่งทางบก พ.ศ. ๒๕๒๒ (ปรับปรุงค่าธรรมเนียม
ใบอนุญาตประกอบการขนส่งประจำทาง) และ (๔) ร่างกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการกรมการขนส่งทางบก
กระทรวงคมนาคม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ตามที่กระทรวงคมนาคมเสนอ เพื่อให้อำนาจกรมการขนส่งทางบก
ในการออกใบอนุญาต กำหนดอายุใบอนุญาตประกอบการขนส่งประจำทางตามโครงข่ายเส้นทางเดินรถใหม่ได้
ตามความจำเป็นในการจัดระเบียบการขนส่งสาธารณะ และแก้ไขปรับปรุงอัตราค่าธรรมเนียมเป็นรายปี
ให้สอดคล้องกับอายุใบอนุญาต รวมทั้งให้กรมการขนส่งทางบกสามารถจัดตั้งหน่วยงานเพื่อรองรับภารกิจ
ดังกล่าว ตลอดจนให้กรมการขนส่งทางบกสามารถสั่งระงับหรือพักใช้ใบอนุญาตเป็นการชั่วคราวได้ ซึ่งจะช่วยให้
กรมการขนส่งทางบกสามารถกำกับดูแลกิจการรถโดยสารสาธารณะได้ตามแนวทางการปฏิรูประบบรถโดยสาร
สาธารณะที่กำหนดไว้

/๓. อย่างไรก็ตาม...

๓. อย่างไรก็ตาม สำนักงานฯ มีความเห็นเพิ่มเติมประกอบการดำเนินการดังกล่าว ดังนี้

๓.๑ เห็นควรให้กรมการขนส่งทางบก เร่งพิจารณาจัดทำหลักเกณฑ์และวิธีการในการขออนุญาต การอนุญาต และการต่อใบอนุญาตประกอบการขนส่งให้แล้วเสร็จโดยเร็ว เพื่อให้ผู้ประกอบการทั้งภาครัฐและ ภาคเอกชน สามารถใช้เป็นแนวทางในการปรับปรุงสภาพรถโดยสารและจัดการรถโดยสารเพื่อทดแทน รถโดยสารที่มีอยู่ในปัจจุบัน รวมทั้งจัดทำแผนการดำเนินการของผู้รับใบอนุญาต ซึ่งจะช่วยลดภาระต้นทุน การประกอบการรถโดยสารทั้งระบบ และก่อให้เกิดความร่วมมืออันดีระหว่างกรมการขนส่งทางบกในฐานะ หน่วยกำกับดูแลกิจการและผู้ประกอบการในระบบรถโดยสารสาธารณะต่อไป

๓.๒ เนื่องจากการยกเลิกมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๑ เมษายน ๒๕๖๖ ตามข้อเสนอของ กระทรวงคมนาคม มีผลกระทบต่อความสำเร็จในการดำเนินงานตามแผนงาน/โครงการต่างๆ ภายใต้แผน ปรับปรุงการบริหารจัดการและการบริการขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๙ เมษายน พ.ศ. ๒๕๕๖ โดยเฉพาะแนวทางการเพิ่มรายได้และการบริหารจัดการรถเอกชนร่วมบริการ ดังนั้น หากคณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบเรื่องดังกล่าวแล้ว เห็นควรให้องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ เร่งพิจารณา ทบทวนแผนปรับปรุงการบริหารจัดการและการบริการขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพเสนอคณะกรรมการ นโยบายรัฐวิสาหกิจพิจารณา ก่อนเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาตามขั้นตอนต่อไป

๓.๓ เห็นควรให้กรมการขนส่งทางบก พิจารณาแนวทางการลดผลกระทบจากการปฏิรูป ระบบรถโดยสารสาธารณะในเขตกรุงเทพฯ และปริมณฑล ต่อองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ โดยเฉพาะ ผลกระทบที่เกิดจากการยกเลิกสัญญาระหว่างองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพกับรถเอกชนร่วมบริการเพื่อให้ กรมการขนส่งทางบก สามารถออกใบอนุญาตประกอบการขนส่งใหม่ เนื่องจากอาจจะทำให้องค์การขนส่ง มวลชนกรุงเทพอาจไม่สามารถจัดการหนี้สินคงค้างที่ผู้ประกอบการร่วมบริการมีต่อองค์การขนส่งมวลชน กรุงเทพได้อย่างมีประสิทธิภาพ โดยกรมการขนส่งทางบก อาจจะพิจารณานำประเด็นดังกล่าวกำหนดเป็น เงื่อนไขการอนุญาตประกอบการขนส่งใหม่ด้วย นอกจากนี้ กรมการขนส่งทางบก ควรพิจารณาความเหมาะสม ในการถ่ายโอนเจ้าหน้าที่ขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพที่ปฏิบัติงานด้านการกำกับดูแลรถเอกชนร่วมบริการ (บางส่วน) เพื่อปฏิบัติงานในส่วนราชการที่จะจัดตั้งขึ้นภายในกรมการขนส่งทางบกด้วย

๓.๔ เห็นควรมอบหมายให้กระทรวงการคลัง กระทรวงคมนาคม และกรมการขนส่งทางบก ในฐานะหน่วยงานกำกับดูแลกิจการรถโดยสารสาธารณะ ร่วมกันพิจารณากำหนดโครงสร้างอัตราค่าโดยสาร ในระบบขนส่งสาธารณะ รวมถึงกลไกการสนับสนุนทางการเงินเพื่อชดเชยผลการดำเนินงานขาดทุน ของผู้ให้บริการ (Operator) ที่เป็นธรรม โดยอาจพิจารณาจัดตั้งกองทุนรถโดยสารสาธารณะแทนการให้เงิน อุดหนุนบริการสาธารณะ (PSO) เพื่อให้สามารถนำค่าธรรมเนียมจากการเดินรถในเส้นทางที่มีกำไรไปชดเชย ผลการขาดทุนเพื่อจูงใจให้มีผู้ให้บริการเดินรถในเส้นทางที่มีผลขาดทุน ซึ่งจะนำไปสู่การปฏิรูประบบรถโดยสาร สาธารณะในเขตกรุงเทพฯ และปริมณฑล ได้อย่างยั่งยืน และสามารถเป็นต้นแบบการบริหารจัดการให้แก่ ระบบรถโดยสารสาธารณะของเมืองหลักในภูมิภาคต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายปรเมธี วิมลศิริ)

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

สำนักวิเคราะห์โครงการลงทุนภาครัฐ

โทร ๐ ๒๒๘๒ ๙๑๖๐

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๑๘๖๐

Email : Thida@nesdb.go.th