



สว. 343
วันที่ 15 ก.ย. 59
เวลา 9.55 น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส21514 สจ (ค)
รับที่ : ส14491/59 เรียง ✓
วันที่ : 15 ก.ย. 59 เวลา : 9:40

ที่ กค ๐๘๐๖.๒/๑๓๗๓๘

กระทรวงการคลัง
ถนนพระราม ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๑๓ กันยายน ๒๕๕๙

เรื่อง ขออนุมัติจัดตั้งบริษัทบริหารสินทรัพย์เพื่อรับโอนหนี้ที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้
ของธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรอนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. รายละเอียดการจัดตั้งบริษัทบริหารสินทรัพย์เพื่อรับโอนหนี้ที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้
ของธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่อง ขออนุมัติจัดตั้งบริษัทบริหารสินทรัพย์เพื่อรับโอนหนี้
ที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้ (Non-Performing Financing: NPF) ของธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย (ธอท.)
มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้นี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนด
ในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ.๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๙) เรื่องที่ขอทบทวน
หรือยกเว้นการปฏิบัติตามมติของคณะรัฐมนตรี ระเบียบ ข้อบังคับ หรือประกาศตาม (๖) โดยรอนายกรัฐมนตรี
(นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลัง ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอ
คณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

เนื่องจาก ธอท. ประสบปัญหามีหนี้ NPF เพิ่มขึ้นอย่างมีนัยสำคัญ ตั้งแต่ปี ๒๕๕๕ และ
ส่งผลให้การดำเนินงานของ ธอท. มีผลขาดทุนและมีอัตราส่วนเงินกองทุนต่อสินทรัพย์เสี่ยง (BIS Ratio) ลดต่ำลง
โดย ณ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๗ ธอท. มี NPF จำนวน ๔๗,๘๗๘ ล้านบาท หรือร้อยละ ๔๓.๔๐ ของจำนวนสินเชื่อ
ทั้งหมด คณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ (คนร.) จึงได้มีมติให้ ธอท. เป็น ๑ ใน ๗ รัฐวิสาหกิจที่จะต้องมีการจัดทำ
แผนฟื้นฟูกิจการ ซึ่งที่ผ่านมา คนร. ในคราวประชุม ครั้งที่ ๗/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๘ ครั้งที่ ๘/๒๕๕๘
เมื่อวันที่ ๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ และครั้งที่ ๑๐/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๕๙ ได้มีมติเห็นชอบให้ ธอท.
ดำเนินการแยกหนี้ดี (Good Bank) และหนี้เสีย (Bad Bank) โดยในส่วนของ Good Bank ให้ดำเนินการหาพันธมิตร
ร่วมทุนและในส่วนของ Bad Bank ให้จัดตั้งบริษัทบริหารสินทรัพย์ (AMC) โดยกระทรวงการคลังและให้จ้าง
ผู้เชี่ยวชาญมาบริหาร AMC ทั้งนี้ มอบหมายให้กระทรวงการคลังเร่งดำเนินการจัดตั้ง AMC เพื่อรับโอน NPF
ในส่วนลูกค้าที่ไม่ใช่มุสลิมจาก ธอท. พร้อมทั้งพิจารณาความเหมาะสมของราคารับโอน NPF ตลอดจน
รายละเอียดและเงื่อนไขต่างๆ ด้วย ซึ่งคณะรัฐมนตรีในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๕๘ ได้มีมติ
รับทราบและเห็นชอบมติ คนร. ครั้งที่ ๗/๒๕๕๘ และเมื่อวันที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ มีมติรับทราบผลการประชุม
คนร. ครั้งที่ ๘/๒๕๕๘ เรื่อง แนวทางการแก้ไขปัญหาของ ธอท. แล้ว

/๒. เหตุผล ...

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจาก AMC ที่กระทรวงการคลังจะจัดตั้งขึ้นมีสถานะเป็นรัฐวิสาหกิจ โดยจะมีหน้าที่แก้ไขปัญหาเฉพาะ ธอท. โดยรับโอน NPF ของลูกค้าที่ไม่ใช่มุสลิม ตลอดจนหลักประกันของสินทรัพย์นั้นจาก ธอท. และนำไปบริหารหรือจำหน่ายเท่านั้น รวมถึงดำเนินการฟ้องร้องดำเนินคดีตามขั้นตอนทางกฎหมายต่อไป ซึ่งเป็นภารกิจที่ต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จโดยเร็ว ดังนั้น จึงมีความจำเป็นต้องขออนุมัติการจัดตั้ง AMC รวมถึงการขอให้งดเว้นให้ AMC ไม่ต้องปฏิบัติตามคำสั่ง กฎ ระเบียบ ข้อบังคับและมติคณะรัฐมนตรีที่ใช้บังคับกับรัฐวิสาหกิจทั่วไป โดยให้ AMC จัดให้มีกฎ ระเบียบและข้อบังคับขององค์กรเอง ซึ่งการพิจารณาดำเนินการเรื่องดังกล่าวนี้ จำเป็นต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ.๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๙) เรื่องที่ขอทบทวนหรือยกเว้นการปฏิบัติตามมติของคณะรัฐมนตรี ระเบียบ ข้อบังคับ หรือประกาศตาม (๖)

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อให้กระทรวงการคลังสามารถเร่งดำเนินการจัดตั้ง AMC เพื่อรับโอน NPF ของลูกค้าที่ไม่ใช่มุสลิม ตลอดจนหลักประกันของสินทรัพย์จาก ธอท. มาบริหารจัดการหรือจำหน่ายเท่านั้นได้ตามมติ คณร. ซึ่งจะเป็นการแก้ไขปัญหาฐานะทางการเงินของ ธอท. ได้โดยเร็ว ตลอดจนสามารถดำเนินการตามขั้นตอนทางกฎหมายได้อย่างต่อเนื่อง ดังนั้น กระทรวงการคลังจึงต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติการจัดตั้ง AMC และการยกเว้นให้ AMC ไม่ต้องปฏิบัติตามคำสั่ง กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ และมติคณะรัฐมนตรีที่ใช้บังคับกับรัฐวิสาหกิจทั่วไป โดยให้ AMC จัดให้มีกฎ ระเบียบและข้อบังคับขององค์กรเอง เพื่อให้กระทรวงการคลังสามารถดำเนินการจัดตั้งตามขั้นตอนทางกฎหมายต่อไป

๔. สำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ หลักการและเหตุผล/ความจำเป็นในการจัดตั้ง AMC

กระทรวงการคลังจัดตั้ง AMC เพื่อทำหน้าที่แก้ไขปัญหาเฉพาะ ธอท. โดยรับโอน NPF ในส่วนลูกค้าที่ไม่ใช่มุสลิม ตลอดจนหลักประกันของสินทรัพย์จาก ธอท. และนำไปบริหารหรือจำหน่ายเท่านั้น ซึ่งจะเป็นการทำให้ AMC สามารถแก้ไขปัญหา NPF ของ ธอท. ได้โดยไม่ขัดต่อหลักศาสนาอิสลาม และสามารถดำเนินการดำเนินคดีตามขั้นตอนทางกฎหมายได้อย่างต่อเนื่อง ทั้งนี้ การโอน NPF ไปยัง AMC ดังกล่าวจะทำให้ ธอท. สามารถแก้ไขปัญหาหนี้ด้วยคุณภาพได้ทันที และสามารถลดภาระการตั้งเงินสำรองที่เพิ่มขึ้นในอนาคต ตลอดจนปรับโครงสร้างทางการเงิน เพื่อดำเนินการตามภารกิจของ ธอท. ต่อไปได้ รวมถึงมีหน่วยงานหลักในการบริหารจัดการหนี้ NPF ที่ได้รับโอนจาก ธอท. พร้อมทั้งมีการกำหนดแนวทางและระยะเวลาการดำเนินการอย่างชัดเจน รวมถึงดำเนินการฟ้องร้องดำเนินคดีตามขั้นตอนทางกฎหมายต่อไป

๔.๒ รูปแบบการบริหารจัดการ AMC

เนื่องจาก AMC ที่กระทรวงการคลังจัดตั้งขึ้นมีภารกิจหลักในการติดตามการชำระหนี้ NPF และบริหารหลักประกันที่ได้รับโอนมา ประกอบกับดำเนินการฟ้องร้องดำเนินคดีตามขั้นตอนทางกฎหมายให้มีความต่อเนื่อง ซึ่งภารกิจดังกล่าวเป็นภารกิจเฉพาะที่จะต้องเร่งดำเนินการให้แล้วเสร็จโดยเร็ว ดังนั้น เพื่อให้ AMC สามารถดำเนินการได้อย่างคล่องตัวและมีประสิทธิภาพ เป็นไปตามวัตถุประสงค์และเจตนารมณ์ในการจัดตั้ง AMC

จึงควรมีรูปแบบโครงสร้างองค์กรที่มีขนาดเล็ก มีระบบการทำงานและจัดโครงสร้างตามการทำงาน รวมถึงให้มีการจ้างผู้เชี่ยวชาญมาบริหารจัดการเพื่อดำเนินการเฉพาะตามภารกิจดังกล่าว ตลอดจนยกเว้นให้ AMC ไม่ต้องปฏิบัติตามคำสั่ง กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ และมติคณะรัฐมนตรีที่ใช้บังคับกับรัฐวิสาหกิจทั่วไป โดยให้ AMC จัดให้มีกฎ ระเบียบและข้อบังคับขององค์กรเอง รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

ทั้งนี้ คณะรัฐมนตรีได้เคยมีมติเห็นชอบการยกเว้นไม่ต้องปฏิบัติตามระเบียบ คำสั่ง ข้อบังคับ และมติคณะรัฐมนตรีที่ใช้กับรัฐวิสาหกิจโดยทั่วไป เช่น ธนาคารพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมแห่งประเทศไทย ธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย บริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) บริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน) บริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม และบริษัท ธนาคารพัฒนาสินทรัพย์ จำกัด เป็นต้น

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

๕.๑ อนุมัติให้กระทรวงการคลังจัดตั้ง AMC ภายใต้ชื่อ “บริษัทบริหารสินทรัพย์ ธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย จำกัด (Islamic Bank Asset Management Ltd.: IAM)” โดยมีสถานะเป็นรัฐวิสาหกิจ ซึ่งกระทรวงการคลังถือหุ้นทั้งหมดใน IAM และอยู่ภายใต้สังกัดของกระทรวงการคลัง ตลอดจนให้สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจเป็นหน่วยงานกำกับดูแล IAM โดยให้ IAM ทำหน้าที่แก้ไขปัญหาลูกหนี้เฉพาะ ธอท. โดยรับโอน NPF ในส่วนลูกค้าที่ไม่ใช่มุสลิม ตลอดจนหลักประกันของสินทรัพย์จาก ธอท. และนำไปบริหารหรือจำหน่ายเท่านั้น ตลอดจนดำเนินการฟ้องร้องดำเนินคดีตามขั้นตอนทางกฎหมายต่อไป ทั้งนี้ มอบหมายให้กระทรวงการคลังพิจารณารายละเอียดและเงื่อนไขในการจัดตั้งและการบริหารจัดการ IAM ต่อไป

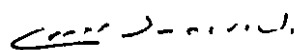
๕.๒ ยกเว้นให้ IAM ไม่ต้องปฏิบัติตามคำสั่ง กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ และมติคณะรัฐมนตรีที่ใช้บังคับกับรัฐวิสาหกิจทั่วไป โดยให้ IAM จัดให้มีกฎ ระเบียบและข้อบังคับขององค์กรเอง เว้นแต่ในเรื่องดังต่อไปนี้

- (๑) ระเบียบเรื่องการก่อหนี้ของประเทศ
- (๒) ระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการตรวจสอบภายในของรัฐวิสาหกิจ
- (๓) การให้มีผู้แทนกระทรวงการคลังซึ่งเป็นข้าราชการประจำร่วมเป็นกรรมการ

ในคณะกรรมการ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติ ข้อเสนอตามข้อ ๕ ต่อไปด้วย

ขอแสดงความนับถือ



(นายอภิศักดิ์ ตันติวรวงศ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

สำนักบริหารหลักทรัพย์ของรัฐ

โทร. ๐ ๒๒๙๘ ๕๘๘๐-๗ ต่อ ๒๑๒๐

โทรสาร ๐ ๒๒๗๙ ๘๕๔๗ E-mail : attthaya_j@sepo.go.th