



ด่วนมาก

ที่ กต ๐๗๐๒/๑๒๔๐

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อทราบ

(หากไม่มีข้อทักท้วงให้ถือเป็นเรื่องที่ ครม.

กระทรวงการต่างประเทศ

ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๔๐๐

๑๕ กันยายน ๒๕๕๙

เรียน **เห็นชอบ/อนุมัติ**

เรื่อง ร่างกฎกระทรวงการขออนุญาตและการอนุญาตให้ทำการประมงนอกน่านน้ำไทย (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ...

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล)๓๑๘๘๔ ลงวันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๕๙

ตามหนังสือที่อ้างถึง ขอให้กระทรวงการต่างประเทศเสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีเรื่องร่างกฎกระทรวงการขออนุญาตและการอนุญาตให้ทำการประมงนอกน่านน้ำไทย (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ... ซึ่งเสนอโดยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการต่างประเทศขอเรียน ดังนี้

๑. (ร่าง) กฎกระทรวงฉบับนี้ ได้ปรับแก้ไขเงื่อนไขการทำประมงนอกน่านน้ำให้มีความยืดหยุ่นขึ้น โดยให้ผู้ที่ประสงค์จะเข้าไปทำการประมงในเขตของรัฐชายฝั่งต้องเป็นรัฐชายฝั่งที่ประเทศไทยมีบันทึกข้อตกลงฯ หรือ ต้องมีหลักฐานการได้สิทธิการทำประมงในรัฐชายฝั่งนั้น อาทิ ใบอนุญาตทำการประมงของรัฐชายฝั่ง เพื่อนำมาแสดงประกอบการขอรับใบอนุญาตทำการประมงนอกน่านน้ำจากกรมประมง ซึ่งน่าจะเป็นการช่วยบรรเทาผลกระทบต่ออุตสาหกรรมประมงนอกน่านน้ำของไทย

๒. อย่างไรก็ตาม มีข้อสังเกตว่า การแก้ไขกฎกระทรวงดังกล่าว อาจทำให้เกิดปัญหาในทางปฏิบัติได้เนื่องจากเป็นกรณีที่มีความเกี่ยวข้องกับพื้นที่นอกราชอาณาจักร และไม่มีกลไกกำกับดูแลโดยฝ่ายไทยร่วมกับรัฐชายฝั่งอื่นต่อการอ้างสิทธิตามที่ได้รับอนุญาต กล่าวคือ ไม่สามารถกำหนดมาตรการตรวจสอบและควบคุมการทำประมงได้ ซึ่งจะขัดกับเจตนารมณ์ในการแก้ไขปัญหการทำประมงผิดกฎหมาย ขาดการรายงานและไร้การควบคุม (IUU)

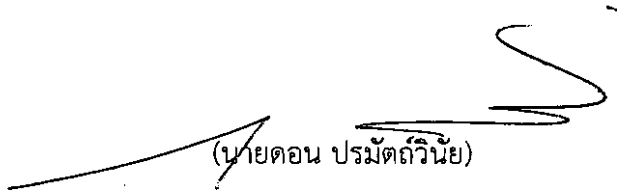
๓. หากเป็นนโยบายรัฐบาลที่จะแก้ไขหลักเกณฑ์การขออนุญาตและการอนุญาตให้ทำการประมงนอกน่านน้ำไทยได้ ก็จำเป็นต้องมีกลไกการกำกับตรวจสอบโดยอาจเพิ่มเงื่อนไขการอนุญาตในกฎกระทรวงดังกล่าวว่า นอกจากผู้ยื่นคำขออนุญาตต้องแสดงหลักฐานการได้สิทธิการทำประมงในรัฐชายฝั่งนั้นแล้ว จะต้องมีการตรวจสอบโดยกรมประมงโดยได้รับการยืนยันจากส่วนราชการของรัฐผู้ออกใบอนุญาตของรัฐชายฝั่งนั้นด้วย เพื่อให้เป็นไปตามเจตนารมณ์การแก้ไขปัญหการทำประมงผิดกฎหมายและเจตนารมณ์ของพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๔๘ ที่ระบุให้ “ผู้ยื่นคำขอรับใบอนุญาตแสดงหลักฐานว่าตนเป็นผู้มีสิทธิในการทำประมงในน่านน้ำของรัฐชายฝั่ง” เนื่องจากที่ผ่านมาเคยเกิดกรณีปัญหการทำประมงนอกน่านน้ำไทยโดยภาคเอกชนอ้างว่าได้รับสิทธิการทำประมงจากรัฐนั้น ๆ แต่รัฐชายฝั่งไม่ให้การยืนยันรับรองสิทธิดังกล่าว

/ ๔. โดยที่...

๔. โดยที่การทำประมงนอกน่านน้ำไทยเกี่ยวข้องกับหน่วยราชการหลายหน่วยงาน อาทิ กรมเจ้าท่า กองทัพเรือ กระทรวงการต่างประเทศ (หน้าที่ดูแลให้ความคุ้มครองคนไทยและเรือไทย) และโดยเฉพาะอย่างยิ่งศูนย์บัญชาการแก้ไขปัญหาการทำการประมงผิดกฎหมาย (ศปมผ.) ซึ่งเป็นองค์กรที่มีหน้าที่โดยตรงในการกำกับดูแลและแก้ไขปัญหาการทำการประมงผิดกฎหมาย จึงเห็นควรขอรับฟังความคิดเห็นจากหน่วยงานต่าง ๆ ดังกล่าว เพื่อประโยชน์แห่งการแก้ไขและป้องกันปัญหาอย่างบูรณาการ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ



(นายดอน ปรมัตถวินัย)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมเศรษฐกิจระหว่างประเทศ

กองสนเทศเศรษฐกิจ

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๔๑๒๑

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๒๓๖