

ด่วนที่สุด

ที่ กษ ๐๕๒๑/๕๑๗๕



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส21405 ร. 1 ก.
รับที่ : ธ13869/59 ส.น.ธ. ✓
วันที่ : 06 ก.ย. 59 เวลา : 13:25

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๒๐๐

๕ กันยายน ๒๕๕๙

เรื่อง ร่างกฎกระทรวงการขออนุญาตและการอนุญาตให้ทำการประมงพาณิชย์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง ๑. พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘

๒. กฎกระทรวงการขออนุญาตและการอนุญาตให้ทำการประมงพาณิชย์ พ.ศ. ๒๕๕๙

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี จำนวน ๑ ฉบับ

๒. ร่างกฎกระทรวงการขออนุญาตและการอนุญาตให้ทำการประมงพาณิชย์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
พร้อมบันทึกหลักการและเหตุผล จำนวน ๑๒๐ ชุด

ด้วยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขอเสนอ เรื่อง ร่างกฎกระทรวงการขออนุญาตและการอนุญาตให้ทำการประมงพาณิชย์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๕) รวมทั้งเป็นไปตามพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลอากาศเอก ประจิน จั่นตอง) กำกับการบริหารราชการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

กฎกระทรวงการขออนุญาตและการอนุญาตให้ทำการประมงพาณิชย์ พ.ศ. ๒๕๕๙ ประกาศใช้เป็นกฎหมายโดยประกาศในราชกิจจานุเบกษาเมื่อวันที่ ๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ และมีผลใช้บังคับตั้งแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป โดยข้อ ๖ แห่งกฎกระทรวงดังกล่าว กำหนดหลักเกณฑ์การพิจารณาอนุญาตให้ทำการประมงพาณิชย์ของอธิบดีหรือผู้ซึ่งอธิบดีมอบหมาย โดยใน (๖) กำหนดให้เรือประมงต้องเป็นเรือที่จดทะเบียนเรือไทยตามกฎหมายว่าด้วยเรือไทย และใบอนุญาตใช้เรือสำหรับทำการประมงตามกฎหมายว่าด้วยการเดินเรือในน่านน้ำไทยต้องมีอายุเหลืออยู่ไม่น้อยกว่าสามสิบวันในวันที่ยื่นคำขอรับใบอนุญาต รวมทั้งต้องมีหมายเลขไอเอ็มโอสำหรับเรือที่มีลักษณะตามที่องค์การทางทะเลระหว่างประเทศ (International Maritime Organization) กำหนด แต่ยังไม่ครอบคลุมการขออนุญาตสำหรับเรือประมงที่ไม่ได้มีสัญชาติไทย จึงไม่สอดคล้องกับพระราชบัญญัติว่าด้วยสิทธิการประมงในเขตการประมงไทย พุทธศักราช ๒๕๔๒ มาตรา ๕ และมาตรา ๗ ซึ่งกำหนดให้สิทธิแก่คนต่างด้าวหรือเรือประมงที่ไม่ได้มีสัญชาติไทยสามารถขอรับใบอนุญาตทำการประมงได้ในกรณีที่มีความตกลงกับต่างประเทศ

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรี...

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

ข้อสั่งการของนายกรัฐมนตรีในคราวประชุมคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๕๘ ให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เร่งพิจารณาดำเนินการจัดทำกฎหมายลำดับรองของพระราชบัญญัติ การประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ เพื่อให้การแก้ไขปัญหาการทำการประมงผิดกฎหมายของประเทศไทยเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและผลสัมฤทธิ์เป็นรูปธรรมโดยเร็ว ซึ่งหากกฎหมายดังกล่าวยังไม่สามารถแก้ไขปัญหาก็ อาจพิจารณาดำเนินการตราเป็นพระราชกำหนดได้

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ เนื่องจากหลักเกณฑ์ในการขออนุญาตและการอนุญาตให้ทำการประมงพาณิชย์ ตามที่กำหนดในกฎกระทรวงการขออนุญาตและการอนุญาตให้ทำการประมงพาณิชย์ พ.ศ. ๒๕๕๙ ยังไม่ครอบคลุมการขออนุญาตสำหรับเรือประมงที่ไม่ได้มีสัญชาติไทย จึงต้องมีการแก้ไขเพิ่มเติมให้สอดคล้องกับ พระราชบัญญัติว่าด้วยสิทธิการประมงในเขตการประมงไทย พุทธศักราช ๒๕๔๒ มาตรา ๕ และมาตรา ๗ ซึ่งกำหนดให้สิทธิแก่คนต่างด้าวหรือเรือประมงที่ไม่ได้มีสัญชาติไทยสามารถขอรับใบอนุญาตทำการประมงได้ ในกรณีที่มีความตกลงกับต่างประเทศ เพื่อมิให้มิชข้อโต้แย้งจากรัฐต่างประเทศว่าประเทศไทยไม่เปิดโอกาสให้ เรือประมงที่มีสัญชาติต่างประเทศเข้ามาขอใบอนุญาตทำการประมง ในขณะที่เรือประมงสัญชาติไทยมีการไป ขออนุญาตทำการประมงกับรัฐต่างประเทศ

๒.๒ ตามมาตรา ๖ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ บัญญัติให้ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์มีอำนาจกำหนดกิจการอื่น เพื่อปฏิบัติการตามพระราชกำหนดนี้ และมาตรา ๗ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชกำหนดเดียวกัน บัญญัติให้การขออนุญาต การออกใบอนุญาต การต่ออายุใบอนุญาต และการโอนใบอนุญาตทำการประมงพาณิชย์เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่ กำหนดในกฎกระทรวง จึงสมควรเสนอร่างกฎกระทรวงการขออนุญาตและการอนุญาตให้ทำการประมง พณิชย์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณานุมัติหลักการของร่างกฎกระทรวง ดังกล่าวออกมาใช้บังคับเป็นกฎหมายโดยเร็ว

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เป็นเรื่องที่ต้องเสนอโดยเร่งด่วน เพื่อให้หน่วยงานสามารถดำเนินงานได้ภายในระยะเวลาที่ กฎหมายกำหนด

๔. สำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

ร่างกฎกระทรวงการขออนุญาตและการอนุญาตให้ทำการประมงพาณิชย์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ตราขึ้นโดยอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๖ วรรคหนึ่ง และมาตรา ๗ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชกำหนด การประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ มีวัตถุประสงค์เพื่อปรับปรุงหลักเกณฑ์การพิจารณาอนุญาตให้ทำการประมงพาณิชย์ โดยมีสาระสำคัญสรุปได้ดังนี้

(๑) กำหนดหลักเกณฑ์ในการพิจารณาอนุญาตทำการประมงพาณิชย์ โดยแยกระหว่าง เรือประมงไทยและเรือประมงที่ไม่ได้มีสัญชาติไทย

(๒) กรณีเรือประมงสัญชาติไทยต้องจดทะเบียนเรือไทยตามกฎหมายว่าด้วยเรือไทย และ ใบอนุญาตใช้เรือสำหรับทำการประมงตามกฎหมายว่าด้วยการเดินเรือในน่านน้ำไทยต้องมีอายุเหลืออยู่ไม่น้อยกว่า สามสิบวันในวันที่ยื่นคำขอรับใบอนุญาต รวมทั้งต้องมีหมายเลขไอเอ็มโอสำหรับเรือที่มีลักษณะตามที่องค์การ ทางทะเลระหว่างประเทศ (International Maritime Organization) กำหนด

(๓) กรณีเรือประมงที่ไม่มีสัญชาติไทย ต้องเป็นเรือที่สามารถใช้ทำการประมงในเขตการประมงไทย ตามกฎหมายว่าด้วยสิทธิการประมงในเขตการประมงไทย รวมทั้งต้องมีหมายเลขไอเอ็มโอสำหรับเรือที่มีลักษณะตามที่องค์การทางทะเลระหว่างประเทศ (International Maritime Organization) กำหนด

(๔) แม้ว่าตามร่างกฎกระทรวงการขออนุญาตและการอนุญาตให้ทำการประมงพาณิชย์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. จะกำหนดให้สามารถนำเรือประมงที่ไม่มีสัญชาติไทยมาขอรับใบอนุญาตทำการประมงพาณิชย์ได้ก็ตาม แต่ตามพระราชบัญญัติว่าด้วยสิทธิการประมงในเขตการประมงไทย พุทธศักราช ๒๕๔๒ มาตรา ๗ กำหนดหลักเกณฑ์ไว้ว่ากรณีดังกล่าวจะสามารถทำได้ก็ต่อเมื่อมีความตกลงกับต่างประเทศ ซึ่งปัจจุบันประเทศไทยยังมิได้มีความตกลงในลักษณะดังกล่าวกับต่างประเทศแต่อย่างใด ทำให้เรือประมงที่ไม่มีสัญชาติไทยยังไม่สามารถมาขอรับใบอนุญาตทำการประมงพาณิชย์ได้

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์พิจารณาแล้ว เห็นว่าร่างกฎกระทรวงการขออนุญาตและการอนุญาตให้ทำการประมงพาณิชย์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มีหลักการสำคัญในการกำหนดหลักเกณฑ์การพิจารณาอนุญาตให้ทำการพาณิชย์ของอธิบดีหรือผู้ซึ่งอธิบดีมอบหมายเพื่อจัดระเบียบและควบคุมการทำการประมงพาณิชย์ เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ จึงเห็นสมควรเสนอเข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรี เพื่ออนุมัติในหลักการต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(ฉัตรชัย สารีกลัยะ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

กรมประมง

กองกฎหมาย

โทร. ๐ ๒๕๖๑ ๒๙๒๘

โทรสาร ๐ ๒๕๖๑ ๒๙๒๘

E-mail: law.fisheries@gmail.com