

ด่วนที่สุด
ที่ นร ๐๙๐๗/ ๕๖๔



สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 14764
วันที่ 20 ก.ย. 2559 เวลา 8.40

๑๙ กันยายน ๒๕๕๙

เรื่อง ร่างกฎกระทรวงการขออนุญาตและการอนุญาตให้ทำการประมงพาณิชย์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อทราบ
(หากไม่มีข้อทักท้วงให้ถือเป็นเรื่องที่ ครม.

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๗/ว(ล)๓๒๙๔๔ (เห็นชอบ/อนุมัติ)
ลงวันที่ ๖ กันยายน ๒๕๕๙

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเสนอความเห็นส่วนที่เกี่ยวข้องกับร่างกฎกระทรวงการขออนุญาตและการอนุญาตให้ทำการประมงพาณิชย์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีภายในวันที่ ๑๙ กันยายน ๒๕๕๙ ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาขอเรียนว่า ร่างกฎกระทรวงการขออนุญาตและการอนุญาตให้ทำการประมงพาณิชย์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ออกโดยอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๖ วรรคหนึ่ง และมาตรา ๗ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ มีสาระสำคัญในการปรับปรุงหลักเกณฑ์การพิจารณาอนุญาตให้ทำการประมงพาณิชย์เพื่อให้ครอบคลุมถึงการขออนุญาตสำหรับเรือประมงที่ไม่ได้มีสัญชาติไทย โดยเรือประมงดังกล่าวต้องเป็นเรือที่สามารถใช้ทำการประมงในเขตการประมงไทยตามกฎหมายว่าด้วยสิทธิการประมงในเขตการประมงไทย และมีหมายเลขไอเอ็มโอสำหรับเรือที่มีลักษณะตามที่องค์การทางทะเลระหว่างประเทศ (International Maritime Organization) กำหนด

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาแล้วเห็นว่า การแก้ไขร่างกฎกระทรวงฉบับนี้เป็นการแก้ไขเพิ่มเติมกฎกระทรวงการขออนุญาตและการอนุญาตให้ทำการประมงพาณิชย์ พ.ศ. ๒๕๕๙ เพื่อให้เกิดความชัดเจนและสามารถดำเนินคดีแก่คนต่างด้าวที่เข้ามาทำการประมงในน่านน้ำไทยโดยไม่ได้รับใบอนุญาตทำการประมงพาณิชย์ตามมาตรา ๓๖ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ ได้ตามที่สำนักงานอัยการสูงสุดได้ขอให้กรมประมงแก้ไข อย่างไรก็ตาม โดยที่มาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยสิทธิการประมงในเขตการประมงไทย พุทธศักราช ๒๔๘๒ บัญญัติห้ามมิให้ออกใบอนุญาตสำหรับทำการประมงให้แก่คนต่างด้าว และมาตรา ๗ แห่งพระราชบัญญัติดังกล่าวกำหนดห้ามมิให้เรือประมงที่ไม่ได้มีสัญชาติไทยหรือเรือที่เป็นของคนต่างด้าวทำการประมงในเขตการประมงไทยนอกจากจะมีความตกลงกับต่างประเทศ ซึ่งปัจจุบันประเทศไทยยังมิได้มีความตกลงในลักษณะดังกล่าวกับต่างประเทศแต่อย่างใด ดังนั้น การแก้ไขร่างกฎกระทรวงฉบับนี้จึงยังไม่ได้มีผลทำให้กรมประมงต้องออกใบอนุญาตทำการประมงพาณิชย์ให้แก่คนต่างด้าวหรือ

เรื่องประมงที่ไม่ได้มีสัญชาติไทย แต่ยังคงต้องพิจารณาควบคู่กับหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติว่าด้วยสิทธิการประมงในเขตการประมงไทย พุทธศักราช ๒๕๔๒ คณะรัฐมนตรีจึงสามารถอนุมัติหลักการร่างกฎกระทรวงนี้ได้ ทั้งนี้ เมื่อคณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติหลักการร่างกฎกระทรวงนี้แล้ว สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาจะได้ดำเนินการตรวจพิจารณาตามขั้นตอนต่อไป

อนึ่ง สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกามีข้อสังเกตว่า เพื่อให้การกำหนดหลักเกณฑ์เรื่องการอนุญาตทำการประมงอยู่ภายใต้กฎหมายฉบับเดียว จึงเห็นควรมอบหมายให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (กรมประมง) ดำเนินการยกเลิกพระราชบัญญัติว่าด้วยสิทธิการประมงในเขตการประมงไทย พุทธศักราช ๒๕๔๒ และนำมาบัญญัติรวมไว้ในพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายตัสทัต โทตระกิตย์)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

กองกฎหมายทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

ฝ่ายกฎหมายทรัพยากร

โทร. ๐ ๒๒๒๒ ๐๒๐๖-๙ ต่อ ๑๓๕๔ (นางสาวไพรมาฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๒๓ ๖๓๘๑

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th