

ด่วนที่สุด

ที่ วท (ปคร) ๐๔๐๗/ ๕๕๓๑



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รหัสเรื่อง : ศ20374

วันที่ : ๑13655/59 กษ

วันที่ : 01 ก.ย. 59 เวลา : 10:46

กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี
ถนนพระรามที่ ๖ ราชเทวี กทม. ๑๐๔๐๐

๓๐ สิงหาคม ๒๕๕๙

เรื่อง สรุปลผลการพิจารณาหรือผลการดำเนินการเกี่ยวกับข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติพลังงานนิวเคลียร์ พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๗/ ๒๔๔๗๔ ลงวันที่ ๖ กรกฎาคม ๒๕๕๙

สิ่งที่ส่งมาด้วย หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

ด้วยกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ขอเสนอเรื่องสรุปลผลการพิจารณาหรือผลการดำเนินการเกี่ยวกับข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติพลังงานนิวเคลียร์ พ.ศ. มาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้นี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี ตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรีพ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๓) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) เห็นชอบให้เสนอเรื่องดังกล่าวด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๕ กรกฎาคม ๒๕๕๙ ข้อ ๒. มอบหมายให้กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีเป็นหน่วยงานหลักรับข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติพลังงานนิวเคลียร์ พ.ศ. ไปพิจารณาร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อพิจารณาศึกษาแนวทางและความเหมาะสมของข้อสังเกตดังกล่าวและสรุปลผลการพิจารณาหรือผลการดำเนินการเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าวในภาพรวม แล้วให้ส่งให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่ได้รับคำสั่งเพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรี (อ้างถึง)

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เรื่องสรุปลผลการพิจารณาหรือผลการดำเนินการเกี่ยวกับข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติพลังงานนิวเคลียร์ พ.ศ. เข้าข่ายที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีตามนัยของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรีพ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๓) เรื่องที่คณะรัฐมนตรีมีมติให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๕ กรกฎาคม ๒๕๕๙ มอบหมายให้กระทรวง วิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีสรุปลผลการพิจารณาเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าวในภาพรวม แล้วให้ส่งให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่ได้รับคำสั่งเพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

/๔. สารสำคัญ...

๔. สารสำคัญ/ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี โดยสำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ (ปส.) ได้พิจารณาหารือร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเมื่อวันที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๕๙ แล้ว และได้สรุปผลการพิจารณาหารือดังต่อไปนี้

ประเด็นที่ ๑ การกำหนดเงินเพิ่มสำหรับตำแหน่งที่มีเหตุพิเศษ ได้แก่ เจ้าหน้าที่ความปลอดภัยทางรังสี เจ้าหน้าที่ดำเนินการทางเทคนิคเกี่ยวกับวัสดุนิวเคลียร์ หรือเจ้าหน้าที่ปฏิบัติงานเดินเครื่องปฏิกรณ์นิวเคลียร์ ตามพระราชบัญญัติพลังงานนิวเคลียร์ พ.ศ. ๒๕๕๙

ปส. ได้หารือร่วมกับ สำนักงาน ก.พ. กรมบัญชีกลาง สำนักงานปรมาณู และกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน โดยสรุปผลการหารือได้ดังนี้

๑) การกำหนดเงินเพิ่มสำหรับตำแหน่งที่มีเหตุพิเศษดังกล่าว นั้น หากเป็นหน่วยงานของรัฐที่ไม่ใช่รัฐวิสาหกิจหรือองค์การมหาชนนั้น สามารถกระทำได้ตามพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑ มาตรา ๓๘ ที่บัญญัติว่า “ข้าราชการพลเรือนอาจได้รับเงินเพิ่มสำหรับตำแหน่งที่ประจำอยู่ในต่างประเทศ ตำแหน่งในบางท้องที่ ตำแหน่งในบางสายงาน หรือตำแหน่งที่มีเหตุพิเศษตามระเบียบที่สำนักงาน ก.พ. กำหนด โดยความเห็นชอบของกระทรวงการคลัง” ทั้งนี้ ปส. ต้องยื่นเรื่องต่อสำนักงาน ก.พ. เพื่อเสนอต่อคณะกรรมการข้าราชการพลเรือนต่อไป

๒) หากคณะรัฐมนตรีมีมติให้กำหนดเงินเพิ่มสำหรับตำแหน่งดังกล่าว หน่วยงานของรัฐไม่ว่าจะเป็นส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจหรือองค์การมหาชน จะต้องปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรี ดังนั้น รัฐวิสาหกิจหรือองค์การมหาชน จึงสามารถกำหนดเงินเพิ่มเพื่อให้เป็นไปตามประเด็นมติคณะรัฐมนตรี โดยอาจดำเนินการผ่านคณะกรรมการบริหารของหน่วยงานนั้น ๆ

๓) ในกรณีของภาคเอกชนนั้น กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงานไม่ได้มีกฎหมายบังคับให้เอกชนต้องดำเนินการจ่ายเงินเพิ่มสำหรับตำแหน่งดังกล่าวให้แก่ลูกจ้าง แต่กลไกตลาดจะบังคับให้เอกชนกำหนดเงินเพิ่ม มิฉะนั้นแล้วบุคลากรจะไปทำงานกับภาครัฐที่มีแรงจูงใจในตำแหน่งดังกล่าวแทน

ประเด็นที่ ๒ พระราชบัญญัติพลังงานนิวเคลียร์ พ.ศ. ๒๕๕๙ เป็นกฎหมายเพื่อควบคุมการประกอบกิจการที่เกี่ยวข้องกับนิวเคลียร์รังสี โดยมีบทบัญญัติส่วนหนึ่งที่บัญญัติเรื่องการควบคุมการประกอบกิจการสถานประกอบการทางนิวเคลียร์ ซึ่งการจัดตั้งสถานประกอบการทางนิวเคลียร์เพื่อผลิตพลังงานไฟฟ้าขึ้นได้นั้นไม่ได้อาศัยการได้รับใบอนุญาตตามหมวด ๕ แห่งพระราชบัญญัตินี้เท่านั้น แต่หากต้องเป็นไปตามนโยบายของรัฐบาล ประกอบกับการดำเนินการตามกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง เช่น พระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. ๒๕๕๐ และพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ จึงสมควรให้หน่วยงานของรัฐที่มีหน้าที่ที่เกี่ยวข้องกับการควบคุมดังกล่าว ต้องดำเนินการควบคุมให้ปฏิบัติตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องอย่างเคร่งครัด

ปส. ได้หารือร่วมกับสำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน (กกพ.) และสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (สผ.) และสรุปผลการหารือได้ดังนี้

๑) กกพ. จะดูแลเฉพาะความมั่นคงและเชื่อถือได้ของระบบไฟฟ้า และ ปส. จะดูแลเรื่องความปลอดภัยของโรงไฟฟ้านิวเคลียร์ และทั้งสองหน่วยงานจะทำข้อตกลงร่วมกันในการกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขในการควบคุมดูแลโรงไฟฟ้านิวเคลียร์

๒) ปส. และ กกพ. ได้มีมติที่ประชุมร่วมกันว่า ควรแจ้งแก่ สผ. ในกรณีเกี่ยวกับการยื่นรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม ควรยื่นตั้งแต่ในชั้นขออนุญาตให้ใช้พื้นที่เพื่อตั้งโรงไฟฟ้านิวเคลียร์ซึ่งอาจต้องปรับปรุงประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่องกำหนดประเภทและขนาดของโครงการหรือกิจการซึ่งต้องจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม และหลักเกณฑ์ วิธีการระเบียบปฏิบัติและแนวทางการจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม (ฉบับที่ ๗) พ.ศ. ๒๕๕๘ ที่กำหนดให้ยื่นรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมในขั้นตอนขออนุญาตก่อสร้างหรือดำเนินการ เพื่อให้การกำกับดูแลโรงไฟฟ้านิวเคลียร์เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และเป็นการปฏิบัติตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องอย่างเคร่งครัดตามข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญดังกล่าวต่อไป

ประเด็นที่ ๓ การกำหนดแนวทางในการให้ผู้บริหารชั่วคราว เจ้าพนักงานพิทักษ์ทรัพย์ ผู้ทำแผน หรือผู้บริหารแผน ที่มีอำนาจในการจัดการกิจการและทรัพย์สินของผู้ประกอบกิจการเช่นเดียวกับลูกหนี้ซึ่งเป็นผู้รับใบอนุญาต และไม่ให้เกิดข้อถกเถียงในปัญหาข้อกฎหมายว่าบุคคลใดมีหน้าที่ที่ต้องปฏิบัติหรือมีหน้าที่ชดเชยค่าเสียหายในกรณีที่มีความเสียหายเกิดขึ้นจากการจัดการกิจการและทรัพย์สินของลูกหนี้

กรมบังคับคดีมีความเห็นในประเด็นดังกล่าวว่า กรมบังคับคดีเห็นชอบในหลักการของพระราชบัญญัติพลังงานนิวเคลียร์ พ.ศ. ๒๕๕๙ และเห็นว่าผู้ทำแผนและผู้บริหารแผนต้องมีหน้าที่และความรับผิดชอบเช่นเดียวกับผู้ได้รับอนุญาต เนื่องจากเมื่อศาลมีคำสั่งตั้งผู้ทำแผนแล้ว อำนาจในการจัดการกิจการและทรัพย์สินของผู้ได้รับอนุญาตจะตกอยู่กับผู้ทำแผน และเมื่อศาลมีคำสั่งเห็นชอบด้วยแผนแล้ว บรรดาสิทธิและอำนาจหน้าที่ของผู้ทำแผนจะตกเป็นของผู้บริหารแผนตั้งแต่ผู้บริหารแผนได้ทราบคำสั่งศาล

ทั้งนี้ ปส. จะนำข้อสังเกตของกรมบังคับคดีมาประกอบการยกร่างกฎหมายลำดับรองซึ่งออกตามความพระราชบัญญัติพลังงานนิวเคลียร์ พ.ศ. ๒๕๕๙ ต่อไป

ประเด็นที่ ๔ การดำเนินการปรับปรุงกฎหมายเพื่อควบคุมกิจการทางทหารที่เกี่ยวข้องด้วยพลังงานนิวเคลียร์ กรณีมียานพาหนะทางทหารของต่างประเทศที่ขับเคลื่อนด้วยพลังงานนิวเคลียร์ซึ่งเข้ามาในราชอาณาจักร อาจกระทบกับการกำกับดูแลของรัฐ เนื่องจากเจ้าหน้าที่ของรัฐไม่มีข้อมูลเกี่ยวกับเชื้อเพลิงนิวเคลียร์ที่ใช้ในการขับเคลื่อนยานพาหนะดังกล่าว รวมถึงมาตรการในการป้องกันอันตรายจากรังสีของยานพาหนะนั้น เพื่อใช้ในการเตรียมการป้องกันหรือระงับเหตุอันตรายหรือความเสียหายที่เกิดจากการใช้พลังงานนิวเคลียร์ หรือเพื่อใช้เป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาของกระทรวงกลาโหมในการอนุญาตให้ยานพาหนะทางทหารของต่างประเทศเข้ามาในราชอาณาจักรได้ตามความตกลงของรัฐบาลไทยและรัฐบาลต่างประเทศ

ปส. ได้หารือร่วมกับกรมพระธรรมนูญ กระทรวงกลาโหม และสรุปผลการหารือได้ดังนี้

๑) กรมพระธรรมนูญรับไปดำเนินการตรวจสอบแก้ไขกฎหมายของกระทรวงกลาโหมที่เกี่ยวข้องต่อไป

๒) กระทรวงกลาโหมและ ปส. จะประสานความร่วมมือและสนับสนุนข้อมูลทางเทคนิคเพื่อให้เป็นไปตามข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญดังกล่าว

ประเด็นที่ ๕ การประกอบกิจการต่าง ๆ ตามพระราชบัญญัตินี้ อาจก่อให้เกิดความเสียหายทางนิวเคลียร์และรังสีแก่ประชาชนและสิ่งแวดล้อม เพื่อเป็นการกำหนดความรับผิดชอบในการชดเชยค่าสินไหมทดแทนในกรณีดังกล่าว และเพื่อให้มีหลักประกันเพียงพอที่จะชดเชยค่าสินไหมทดแทนให้ครอบคลุมความเสียหายที่เกิดขึ้น ซึ่งรวมถึงความปลอดภัยสาธารณะด้วย จึงควรที่จะดำเนินการให้มีกฎหมายเกี่ยวกับความรับผิดชอบทางแพ่งสำหรับความเสียหายที่เกิดจากนิวเคลียร์และรังสีโดยเร็ว เพื่อกำหนดให้มีการประกันภัยการจัดตั้งกองทุน หรือการวางหลักประกัน เพื่อชดเชยความเสียหายดังกล่าว

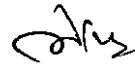
ทั้งนี้ ปส. ได้มีหนังสือไปยังกระทรวงการคลัง สำนักงานปรมาณ และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา แจ้งว่า ปส. อยู่ในระหว่างการยกร่างกฎหมายฉบับดังกล่าว หากดำเนินการแล้วเสร็จ ปส. จะประสานงานเพื่อขอความเห็นประกอบการพิจารณาต่อไป

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี พิจารณาแล้วเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อรับทราบสรุปผลการพิจารณาหรือผลการดำเนินการเกี่ยวกับข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติพลังงานนิวเคลียร์ พ.ศ.

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายพิเชฐ ดุรงคเวโรจน์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี