



ส.ส. 489
ที่ 6 กย-59
15-00H

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส21408 5-2 บก
รับที่ : ส13963/59 ลวด ✓
วันที่ : 06 ก.ย. 59 เวลา : 14:01

ที่ รง ๐๔๑๗/๕พ๕๓๐

กระทรวงแรงงาน
ถนนมิตรไมตรี ดินแดง
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๖ กันยายน ๒๕๕๙

เรื่อง ยุทธศาสตร์การพัฒนาศักยภาพแรงงานด้านภาษาและวัฒนธรรมเพื่อรองรับประชาคมอาเซียน
ปี พ.ศ. ๒๕๕๙ - ๒๕๖๓

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ยุทธศาสตร์การพัฒนาศักยภาพแรงงานด้านภาษาและวัฒนธรรมเพื่อรองรับประชาคม
อาเซียนปี พ.ศ. ๒๕๕๙ - ๒๕๖๓
๓. คำสั่งคณะกรรมการพัฒนาแรงงานและประสานงานการฝึกอาชีพแห่งชาติ ที่ ๒/๒๕๕๖
เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการพัฒนาศักยภาพแรงงานด้านภาษาและวัฒนธรรม
เพื่อรองรับประชาคมอาเซียน ลงวันที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๖

ด้วยกระทรวงแรงงานขอเสนอเรื่อง ยุทธศาสตร์การพัฒนาศักยภาพแรงงานด้านภาษาและ
วัฒนธรรมเพื่อรองรับประชาคมอาเซียนปี พ.ศ. ๒๕๕๙ - ๒๕๖๓ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีรับทราบ โดยเรื่องนี้
เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการ
ประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ การประชุมคณะกรรมการพัฒนาแรงงานและประสานงานการฝึกอาชีพแห่งชาติ
(กพร.ปช.) มีมติเมื่อวันที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๕๖ เห็นชอบให้แต่งตั้งคณะกรรมการพัฒนาศักยภาพ
แรงงานด้านภาษาและวัฒนธรรมเพื่อรองรับประชาคมอาเซียน เพื่อการศึกษา วิเคราะห์ และจัดทำ
ยุทธศาสตร์การพัฒนาศักยภาพแรงงานด้านภาษาและวัฒนธรรมเพื่อรองรับประชาคมอาเซียนปี พ.ศ. ๒๕๕๙ - ๒๕๖๓
ดำเนินการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์โดยการบูรณาการและประสานงานกับทุกภาคส่วน รายงานผลการ
ดำเนินงานต่อคณะกรรมการพัฒนาแรงงานและประสานงานการฝึกอาชีพแห่งชาติ (กพร.ปช.) และนำเสนอ
คณะรัฐมนตรีเพื่อให้ความเห็นชอบ โดยมี ศาสตราจารย์ ดร. เกื้อ วงศ์บุญสิน เป็นประธานอนุกรรมการ
อำนวยการพัฒนาฝีมือแรงงาน เป็นรองประธาน รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๑.๒ การประชุมคณะกรรมการพัฒนาศักยภาพแรงงานด้านภาษาและวัฒนธรรม
เพื่อรองรับประชาคมอาเซียน เมื่อวันที่ ๒๑ พฤษภาคม ๒๕๕๗ ที่ประชุมมีมติเห็นชอบให้จัดทำยุทธศาสตร์
การพัฒนาศักยภาพแรงงานด้านภาษาและวัฒนธรรมเพื่อรองรับประชาคมอาเซียนปี พ.ศ. ๒๕๕๙ - ๒๕๖๓
เพื่อพัฒนากำลังแรงงานไทย ๓ กลุ่มเป้าหมาย ได้แก่ กลุ่มแรงงานใหม่ แรงงานในระบบ และแรงงานนอก
ระบบ โดยเน้นในสาขาท่องเที่ยวและบริการ

๒. เหตุผล...

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีให้เสนอได้เฉพาะเรื่องดังต่อไปนี้ (๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีหรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๒ ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัฒนาแรงงานและประสานงานการฝึกอาชีพแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๒ ข้อ ๘ คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่ ในการดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ในเรื่องใด ถ้าคณะกรรมการเห็นว่ามีความจำเป็นอาจเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาได้ เมื่อคณะรัฐมนตรีมีมติอย่างใดให้หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องมีหน้าที่ปฏิบัติตามโดยเร็ว

๒.๓ คำสั่งคณะกรรมการพัฒนาแรงงานและประสานงานการฝึกอาชีพแห่งชาติ ที่ ๒/๒๕๕๖ ลงวันที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ เรื่องแต่งตั้ง คณะอนุกรรมการพัฒนาศักยภาพแรงงานด้านภาษาและวัฒนธรรมเพื่อรองรับประชาคมอาเซียน กำหนดอำนาจหน้าที่ให้คณะอนุกรรมการฯ ศึกษาวิเคราะห์และจัดทำยุทธศาสตร์การพัฒนาศักยภาพแรงงานด้านภาษาและวัฒนธรรมเพื่อรองรับประชาคมอาเซียนปี พ.ศ. ๒๕๕๙ - ๒๕๖๓ ดำเนินการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์โดยการบูรณาการและประสานงานกับทุกภาคส่วน รายงานผลการดำเนินงานต่อคณะกรรมการพัฒนาแรงงานและประสานงานการฝึกอาชีพแห่งชาติและนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ

๒.๔ คณะอนุกรรมการฯ ได้นำเสนอยุทธศาสตร์การพัฒนาศักยภาพแรงงานด้านภาษาและวัฒนธรรมเพื่อรองรับประชาคมอาเซียนปี พ.ศ. ๒๕๕๙ - ๒๕๖๓ ต่อที่ประชุมคณะกรรมการพัฒนาแรงงานและประสานงานการฝึกอาชีพแห่งชาติ (กพร.ปช.) ครั้งที่ ๓/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๕๘ ซึ่งคณะกรรมการพัฒนาแรงงานและประสานงานการฝึกอาชีพแห่งชาติมีมติเห็นชอบผลการจัดทำยุทธศาสตร์การพัฒนาศักยภาพแรงงานด้านภาษาและวัฒนธรรมเพื่อรองรับประชาคมอาเซียนปี พ.ศ. ๒๕๕๙ - ๒๕๖๓ และมอบหมายให้กระทรวงแรงงาน โดยกรมพัฒนาฝีมือแรงงาน ในฐานะฝ่ายเลขานุการนำเสนอยุทธศาสตร์ดังกล่าวให้คณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานได้รับรองรายงานการประชุมดังกล่าวเรียบร้อยแล้ว

๒.๕ เพื่อให้การขับเคลื่อนยุทธศาสตร์การพัฒนาศักยภาพแรงงานด้านภาษาและวัฒนธรรมเพื่อรองรับประชาคมอาเซียนปี พ.ศ. ๒๕๕๙ - ๒๕๖๓ เป็นไปอย่างต่อเนื่องและมีประสิทธิภาพ โดยบูรณาการกับภาคีที่เกี่ยวข้องทั้งภาครัฐและเอกชน จึงเห็นควรนำเสนอยุทธศาสตร์ดังกล่าวให้คณะรัฐมนตรีทราบ และให้หน่วยงานที่เป็นเจ้าภาพแต่ละยุทธศาสตร์ประสานและบูรณาการเพื่อดำเนินการต่อไป

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

๔. สาระสำคัญ/ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

สาระสำคัญของยุทธศาสตร์การพัฒนาศักยภาพแรงงานด้านภาษาและวัฒนธรรมเพื่อรองรับประชาคมอาเซียนปีพ.ศ. ๒๕๕๙ - ๒๕๖๓ โดยการวิเคราะห์ความเชื่อมโยงของแผน นโยบาย ยุทธศาสตร์ และสถานการณ์ที่เกี่ยวข้อง การระดมความคิดเห็นจากกลุ่มเป้าหมายผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย มีดังนี้

/ยุทธศาสตร์...

ยุทธศาสตร์การพัฒนาศักยภาพแรงงานด้านภาษาและวัฒนธรรมเพื่อรองรับ
ประชาคมอาเซียน ปี พ.ศ. ๒๕๕๙ - ๒๕๖๓

วิสัยทัศน์

กำลังแรงงานไทยมีมาตรฐานสมรรถนะด้านภาษาและวัฒนธรรมรองรับประชาคมอาเซียน

พันธกิจ

- ๑) กำหนดกรอบแนวทางการพัฒนาศักยภาพแรงงานไทยเพื่อให้มีมาตรฐานสมรรถนะด้านภาษาและวัฒนธรรม
- ๒) ปรับปรุงเครื่องมือ ระบบ กลไก และมาตรการสนับสนุนการพัฒนาศักยภาพแรงงานไทยด้านภาษาและวัฒนธรรม
- ๓) ส่งเสริมความร่วมมือและเสริมสร้างเครือข่ายภายในประเทศ เพื่อพัฒนาศักยภาพแรงงานไทยด้านภาษาและวัฒนธรรม
- ๔) ขยายเครือข่ายความร่วมมือระหว่างประเทศ เพื่อเพิ่มขีดความสามารถการพัฒนาศักยภาพแรงงานไทยด้านภาษาและวัฒนธรรม
- ๕) พัฒนาสื่อการเรียนรู้ ข้อมูลและความรู้ และฐานข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาสมรรถนะแรงงานไทยด้านภาษาและวัฒนธรรมให้แก่แรงงานไทย

เป้าประสงค์

- ๑) การวางกรอบนโยบายและแนวทางการพัฒนาศักยภาพแรงงานไทยผ่านการยกระดับมาตรฐาน การเรียนรู้และสมรรถนะด้านภาษาและวัฒนธรรมของแรงงานไทย
- ๒) การพัฒนาเครื่องมือ ระบบ กลไก และมาตรการสนับสนุนที่เป็นที่ยอมรับร่วมกันของผู้มีส่วนเกี่ยวข้องทุกฝ่ายในการพัฒนาและแก้ไขปัญหาที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาสมรรถนะด้านภาษาและวัฒนธรรมของแรงงานไทย
- ๓) การเสริมสร้างเครือข่ายของทุกภาคส่วน ทั้งภาครัฐ เอกชนและประชาคม รวมถึงสถาบันการศึกษา เพื่อสร้างความเข้าใจและความร่วมมือที่ดีระหว่างหน่วยงาน เพื่อให้การขับเคลื่อนการดำเนินงานต่างๆ ภายใต้กรอบของยุทธศาสตร์สำเร็จลุล่วงไปได้ด้วยดี เพื่อนำไปสู่การส่งเสริมและพัฒนาสมรรถนะด้านภาษาและวัฒนธรรมให้แก่แรงงานไทย
- ๔) การส่งเสริมเครือข่ายความร่วมมือระหว่างไทยและประเทศต่างๆ โดยเฉพาะกลุ่มประเทศสมาชิกอาเซียนเพื่อนำไปสู่การแลกเปลี่ยนเรียนรู้ของแรงงานระหว่างประเทศ เพื่อเสริมสร้างความรู้ด้านภาษาและวัฒนธรรมของแรงงานไทยให้ดียิ่งขึ้น
- ๕) การจัดทำสื่อการเรียนรู้ ข้อมูลและความรู้ และฐานข้อมูลของหน่วยงานต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง ทั้งภาครัฐและเอกชน เพื่อเพิ่มโอกาสการเข้าถึงและเรียนรู้ทักษะความรู้ด้านภาษาและวัฒนธรรมที่จำเป็น สำหรับแรงงานไทยในกลุ่มอาชีพต่างๆ อย่างทั่วถึงและตรงกับความต้องการ

ประเด็นยุทธศาสตร์

ยุทธศาสตร์ที่ ๑ ยกระดับมาตรฐานการเรียนรู้และการทดสอบสมรรถนะด้านภาษาและวัฒนธรรม

กลยุทธ์...

- กลยุทธ์ที่ ๑.๑ ส่งเสริมการจัดทำมาตรฐานสมรรถนะการใช้ภาษาและวัฒนธรรม
หน่วยงานเจ้าภาพ คือ สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย
กรมพัฒนาฝีมือแรงงาน กระทรวงแรงงาน กระทรวงศึกษาธิการ
- กลยุทธ์ที่ ๑.๒ เตรียมความพร้อมวิทยากรและผู้ให้การฝึกด้านภาษาและวัฒนธรรม
หน่วยงานเจ้าภาพ คือ กรมพัฒนาฝีมือแรงงาน กระทรวงแรงงาน
- กลยุทธ์ที่ ๑.๓ ส่งเสริมความร่วมมือระหว่างภาครัฐ/เอกชน ในการฝึกและ
ทดสอบการใช้ภาษาและวัฒนธรรม
หน่วยงานเจ้าภาพ คือ กระทรวงศึกษาธิการ กรมพัฒนาฝีมือแรงงาน
กระทรวงแรงงาน สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย
- กลยุทธ์ที่ ๑.๔ สนับสนุนให้มีหน่วยงานกลางทดสอบภาษาเพื่อการปฏิบัติงาน
สำหรับแรงงานไทย
หน่วยงานเจ้าภาพ คือ สำนักงานเลขาธิการสภาการศึกษา
กระทรวงศึกษาธิการ กรมพัฒนาฝีมือแรงงาน กระทรวงแรงงาน
กระทรวงการต่างประเทศ
- ยุทธศาสตร์ที่ ๒ พัฒนาหลักสูตรการสร้างจิตสำนึกถึงคุณค่าของภาษาและวัฒนธรรม
- กลยุทธ์ที่ ๒.๑ ส่งเสริมหลักสูตรจิตสำนึกด้านภาษาและวัฒนธรรมสำหรับแรงงาน
ใหม่ตามความต้องการของท้องถิ่น
หน่วยงานเจ้าภาพ คือ สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน
สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษากระทรวงศึกษาธิการ
- กลยุทธ์ที่ ๒.๒ สร้างจิตสำนึกในการอนุรักษ์มรดกทางวัฒนธรรม
หน่วยงานเจ้าภาพ คือ กระทรวงอุตสาหกรรม กระทรวงศึกษาธิการ
กระทรวงวัฒนธรรม
- กลยุทธ์ที่ ๒.๓ ส่งเสริมมาตรการจูงใจผู้ประกอบการ
หน่วยงานเจ้าภาพ คือ สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน
กรมพัฒนาฝีมือแรงงาน กระทรวงแรงงาน สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย
- ยุทธศาสตร์ที่ ๓ ขยายความร่วมมือระหว่างภาคีเครือข่ายทุกภาคส่วน
- กลยุทธ์ที่ ๓.๑ ประชาสัมพันธ์เผยแพร่ยุทธศาสตร์และผลการดำเนินงาน
ตามยุทธศาสตร์
หน่วยงานเจ้าภาพ คือ กรมพัฒนาฝีมือแรงงาน กระทรวงแรงงาน
- กลยุทธ์ที่ ๓.๒ สนับสนุนภาคีเครือข่ายทุกภาคส่วนร่วมพัฒนาสมรรถนะ
ด้านภาษาและวัฒนธรรมให้แก่แรงงานไทย
หน่วยงานเจ้าภาพ คือ กรมพัฒนาฝีมือแรงงาน กระทรวงแรงงาน
- ยุทธศาสตร์ที่ ๔ ขยายความร่วมมือระหว่างประเทศในการพัฒนาทักษะด้านภาษาและ
วัฒนธรรม
- กลยุทธ์ที่ ๔.๑ สร้างความร่วมมือด้านการฝึกอบรมและแลกเปลี่ยนเรียนรู้
ระหว่างประเทศ
หน่วยงานเจ้าภาพ คือ กรมพัฒนาฝีมือแรงงาน กระทรวงแรงงาน

กลยุทธ์ที่ ๔.๒...

- กลยุทธ์ที่ ๔.๒ เตรียมความพร้อมการมีศูนย์กลางพัฒนาสมรรถนะด้านภาษาและวัฒนธรรมในกลุ่มประเทศสมาชิกอาเซียน
หน่วยงานเจ้าภาพ คือ กรมพัฒนาฝีมือแรงงาน กระทรวงแรงงาน
- ยุทธศาสตร์ที่ ๕ ปรับปรุงสื่อการเรียนรู้และฐานข้อมูลกลางด้านภาษาและวัฒนธรรม
- กลยุทธ์ที่ ๕.๑ สนับสนุนการจัดทำ/พัฒนาสื่อการเรียนรู้ด้านภาษาและวัฒนธรรมเพื่อการท่องเที่ยวในประเทศและต่างประเทศ
หน่วยงานเจ้าภาพ คือ การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา กระทรวงวัฒนธรรม
- กลยุทธ์ที่ ๕.๒ สร้างสื่อการเรียนรู้ด้านภาษาและวัฒนธรรม
หน่วยงานเจ้าภาพ คือ กระทรวงศึกษาธิการ
- กลยุทธ์ที่ ๕.๓ สนับสนุนให้มีฐานข้อมูลการเรียนรู้ด้านภาษาและวัฒนธรรม
หน่วยงานเจ้าภาพ คือ กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงแรงงานพิจารณาแล้ว เห็นสมควรนำเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณา ดังนี้

๕.๑ รับทราบยุทธศาสตร์การพัฒนาศักยภาพแรงงานด้านภาษาและวัฒนธรรมเพื่อรองรับประชาคมอาเซียนปี พ.ศ. ๒๕๕๙ – ๒๕๖๓

๕.๒ มอบหมายหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดังปรากฏในยุทธศาสตร์การพัฒนาศักยภาพแรงงานด้านภาษาและวัฒนธรรมเพื่อรองรับประชาคมอาเซียนปี พ.ศ. ๒๕๕๙ – ๒๕๖๓ ไปดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(ศิริชัย ดิษฐกุล)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน

กรมพัฒนาฝีมือแรงงาน

กองยุทธศาสตร์และเครือข่ายพัฒนาฝีมือแรงงาน

โทรศัพท์/โทรสาร ๐ ๒๒๔๕ ๔๐๔๒, ๐ ๒๒๔๕ ๓๗๓๑