



ที่ ทส ๐๙๐๙.๒๐๒/๑๕๖๒

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๙๒ ซอยพหลโยธิน ๗ ถนนพหลโยธิน
แขวงสามเสนใน เขตพญาไท
กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๒๕ สิงหาคม ๒๕๕๙

เรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดบริเวณที่ดินป่าลำน้ำภาคและป่าลำแควน้อยฝั่งซ้าย ป่าแดงและป่าชาติตระการ
และป่าเนินเพิ่ม ในท้องที่ตำบลน้ำกุ่ม ตำบลนครชุม ตำบลยางโกน ตำบลนาบัว และตำบลบ่อโพธิ์
อำเภอนครไทย จังหวัดพิษณุโลก ให้เป็นเขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่า พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. สำเนาหนังสือสำนักบริหารพื้นที่อนุรักษ์ที่ ๑๑ (พิษณุโลก) ที่ ทส ๐๙๒๑.๖/๕๓๒๐
ลงวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๙
๓. สำเนารายงานการประชุมองค์การบริหารส่วนตำบลนครชุม ตำบลน้ำกุ่ม ตำบลยางโกน
ตำบลนาบัว ตำบลบ่อโพธิ์ และหัวหน้าส่วนราชการ อำเภอนครไทย จังหวัดพิษณุโลก
๔. สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการลักลอบทำลาย
ทรัพยากรป่าไม้ ประจำอำเภอนครไทย ครั้งที่ ๑/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๙ ตุลาคม ๒๕๕๔
๕. สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการสงวนและคุ้มครองสัตว์ป่าแห่งชาติ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๓
เมื่อวันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๕๓
๖. สำเนาหนังสือกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ที่ ทส ๐๙๐๙.๒๐๒/๓๔๑๗
ลงวันที่ ๑๙ ธันวาคม ๒๕๕๙
๗. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๕๓๓๙ ลงวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖
๘. สำเนาหนังสือสำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัดพิษณุโลก ที่ พล ๐๐๑๑/๔๕๖
ลงวันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๕๙
๙. สำเนาหนังสือสำนักงานที่ดินจังหวัดพิษณุโลก ที่ พล ๐๐๒๐.๐๒/๒๔๐๗
ลงวันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๕๙
๑๐. ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดบริเวณที่ดินป่าลำน้ำภาคและป่าลำแควน้อยฝั่งซ้าย ป่าแดง
และป่าชาติตระการ และป่าเนินเพิ่ม ในท้องที่ตำบลน้ำกุ่ม ตำบลนครชุม ตำบลยางโกน
ตำบลนาบัว และตำบลบ่อโพธิ์ อำเภอนครไทย จังหวัดพิษณุโลก ให้เป็นเขตรักษาพันธุ์
สัตว์ป่า พ.ศ. บันทึกหลักการและเหตุผล พร้อมแผนที่แนบท้ายร่างพระราชกฤษฎีกา
๑๑. สำเนาพระราชบัญญัติสงวนและคุ้มครองสัตว์ป่า พ.ศ. ๒๕๓๕ มาตรา ๓๓

ด้วยกระทรวง ...

ด้วย กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอเรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกา กำหนดบริเวณที่ดินป่าลำน้ำภาคและป่าลำแควน้อยฝั่งซ้าย ป่าแดงและป่าชาติตระการ และป่าเนินเพิ่ม ในท้องที่ตำบลน้ำกุ่ม ตำบลนครชุม ตำบลยางโกลน ตำบลนาบัว และตำบลบ่อโพธิ์ อำเภอนครไทย จังหวัดพิษณุโลก ให้เป็นเขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่า พ.ศ. มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอ คณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๔) รวมทั้งเป็นไปตามพระราชบัญญัติสงวนและคุ้มครองสัตว์ป่า พ.ศ. ๒๕๓๕ มาตรา ๓๓ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหารราชการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

๑.๑.๑ พื้นที่เตรียมการประกาศเป็นเขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่า อยู่ในเขตป่าสงวนแห่งชาติ ป่าลำน้ำภาคและป่าลำแควน้อยฝั่งซ้าย ป่าสงวนแห่งชาติ ป่าแดงและป่าชาติตระการ ป่าสงวนแห่งชาติ ป่าเนินเพิ่ม ท้องที่อำเภอนครไทย จังหวัดพิษณุโลก สภาพพื้นที่โดยทั่วไปเป็นภูเขาสูงสลับซับซ้อน มีแนวสันเขา ซึ่งเป็นอาณาเขตติดต่อระหว่างจังหวัดเลยและจังหวัดพิษณุโลก วางตัวแนวทิศตะวันตกเฉียงใต้ ยาวไปทางทิศตะวันออกเฉียงเหนือ พื้นที่มีความสูงจากระดับน้ำทะเลปานกลาง ตั้งแต่ ๒๐๐ - ๑,๔๖๘ เมตร เป็นพื้นที่ที่มีความอุดมสมบูรณ์ของทรัพยากรป่าไม้ โดยมีสภาพเป็นป่าเต็งรัง ป่าเบญจพรรณ ป่าดิบชื้น และป่าดิบเขา มีพรรณไม้สำคัญ เช่น เต็ง รัง เหียง พะยูง ชิงชัน ยาง ตะเคียน เป็นต้น เป็นที่อยู่อาศัยของสัตว์ป่าที่สำคัญ โดยเฉพาะเสือดาว ซึ่งเป็นสัตว์ป่าสงวน และสัตว์ป่าคุ้มครองอีกหลายชนิด เช่น เก้ง หมูป่า หมาใน รวมถึงสัตว์จำพวกนกนานาชนิด เป็นแหล่งต้นน้ำลำธารของลำน้ำแควน้อย ซึ่งเป็นลำน้ำสาขาของแม่น้ำน่าน (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) อีกทั้งพื้นที่ไม่อยู่ในกรรมสิทธิ์หรือสิทธิครอบครองโดยชอบด้วยกฎหมายของบุคคลใด จึงสมควรที่จะสงวนรักษาไว้ให้คงสภาพความอุดมสมบูรณ์ เป็นแหล่งต้นน้ำลำธาร และเพื่อคุ้มครองระบบนิเวศให้ยั่งยืนตลอดไป

๑.๑.๒ ได้รับความเห็นชอบในการกำหนดให้เป็นเขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่าจากองค์การบริหารส่วนตำบลนครชุม ตำบลน้ำกุ่ม ตำบลยางโกลน ตำบลนาบัว ตำบลบ่อโพธิ์ อำเภอนครไทย จังหวัดพิษณุโลก และหัวหน้าส่วนราชการ อำเภอนครไทย จังหวัดพิษณุโลก (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๑.๑.๓ ได้รับความเห็นชอบในการกำหนดให้เป็นเขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่าจากคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการลักลอบทำลายทรัพยากรป่าไม้ ประจำอำเภอนครไทย จังหวัดพิษณุโลก ในคราวประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๔๔ เมื่อวันที่ ๙ ตุลาคม ๒๕๔๔ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

๑.๑.๔ ได้รับความเห็นชอบในการกำหนดให้เป็นเขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่าจากคณะกรรมการสงวนและคุ้มครองสัตว์ป่าแห่งชาติ ในคราวประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๓ เมื่อวันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๕๓ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๕)

๑.๑.๕ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้เสนอร่างพระราชกฤษฎีกา กำหนดบริเวณที่ดินป่าลำน้ำภาคและป่าลำแควน้อยฝั่งซ้าย ป่าแดงและป่าชาติตระการ และป่าเนินเพิ่ม ในท้องที่ ตำบลน้ำกุ่ม ตำบลนครชุม ตำบลยางโกลน ตำบลนาบัว และตำบลบ่อโพธิ์ อำเภอนครไทย จังหวัดพิษณุโลก ให้เป็นเขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่า พ.ศ. เพื่อคณะกรรมการพิจารณาให้ความเห็นชอบ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๖)

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี แจ้งว่า รองนายกรัฐมนตรี (นายปลอดประสพ สุรัสวดี) สั่งและปฏิบัติราชการแทนนายกรัฐมนตรี พิจารณาแล้ว เห็นว่า โดยที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ มีข้อสังเกตว่า บางท้องที่ในเขตพื้นที่ตามร่างพระราชกฤษฎีกาในเรื่องนี้ ได้มีพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตปฏิรูปที่ดินไว้แล้ว ดังนั้น ควรมีการตรวจสอบรายละเอียดระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ในขั้นตอนการจัดทำแผนที่แนบท้าย ร่างพระราชกฤษฎีกาดังกล่าว ประกอบกับคณะรัฐมนตรีได้มีมติ (วันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕) ว่าหน่วยงานเจ้าของเรื่องต้องประสานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้ได้ข้อยุติเสียก่อนว่า ในการดำเนินการตามร่างกฎหมาย เป็นแนวเขตที่สามารถเข้าดำเนินการได้ และไม่ทับซ้อนกับแนวเขตที่ได้มีการกำหนดไว้เป็นพื้นที่ดำเนินการ ตามกฎหมายอื่น จึงเห็นควรให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมพิจารณาทบทวนร่างพระราชกฤษฎีกา ดังกล่าวอีกครั้งหนึ่ง โดยรับความเห็นของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ไปประกอบการพิจารณาเพื่อให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีก่อน แล้วเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๗)

๑.๓ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้ดำเนินการตามข้อสังเกตของ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ โดยได้ประสานกับ สำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัดพิษณุโลกและสำนักงานที่ดินจังหวัดพิษณุโลก ได้รับแจ้งข้อมูล ดังนี้

๑.๓.๑ สำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัดพิษณุโลก แจ้งว่า ได้ตรวจสอบแนวเขต ตามแผนที่ท้ายร่างพระราชกฤษฎีกาดังกล่าวแล้ว ปรากฏว่า ไม่ได้ทับซ้อนกับแนวเขตปฏิรูปที่ดินจังหวัดพิษณุโลก แต่อย่างใด (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๘)

๑.๓.๒ สำนักงานที่ดินจังหวัดพิษณุโลก แจ้งว่า ได้ตรวจสอบแนวเขตตามแผนที่ ท้ายร่างพระราชกฤษฎีกาดังกล่าวแล้ว ปรากฏว่า ไม่มีการออกเอกสารสิทธิที่ดินในเขตพื้นที่ดังกล่าว แต่อย่างใด (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๙)

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

พระราชบัญญัติสงวนและคุ้มครองสัตว์ป่า พ.ศ. ๒๕๓๕ มาตรา ๓๓ บัญญัติว่า “เมื่อคณะรัฐมนตรี เห็นสมควรกำหนดบริเวณที่ดินแห่งใดให้เป็นที่อยู่อาศัยของสัตว์ป่าโดยปลอดภัยเพื่อรักษาไว้ซึ่งพันธุ์สัตว์ป่า ก็ให้กระทำได้ โดยตราเป็นพระราชกฤษฎีกา และให้มีแผนที่แสดงแนวเขตแห่งบริเวณที่กำหนดนั้นแนบท้าย พระราชกฤษฎีกาด้วย บริเวณที่กำหนดนี้เรียกว่า “เขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่า” ที่ดินที่กำหนดให้เป็นเขตรักษาพันธุ์ สัตว์ป่านั้น ต้องเป็นที่ดินที่มีได้อยู่ในกรรมสิทธิ์หรือสิทธิครอบครองตามประมวลกฎหมายที่ดินของบุคคลใด ซึ่งมีใช้ทบวงการเมือง” ดังนั้น จึงเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกา ว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๔)

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ควรดำเนินการโดยด่วนเพื่อให้ทรัพยากรป่าไม้และสัตว์ป่าในพื้นที่ ได้รับการคุ้มครองตามกฎหมาย

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ พื้นที่บริเวณที่ดินแห่งนี้ เนื้อที่ประมาณ ๑๕๐,๙๙๐ ไร่ มีลักษณะภูมิประเทศเป็นภูเขาสูงสลับซับซ้อน มีสภาพป่าเป็นป่าเต็งรัง ป่าเบญจพรรณ ป่าดิบชื้น และป่าดิบเขา ที่มีความอุดมสมบูรณ์ มีความหลากหลายทางชีวภาพสูง เป็นแหล่งต้นน้ำลำธารของลำน้ำแควน้อย ซึ่งเป็นลำน้ำสาขาของแม่น้ำน่าน เป็นที่อยู่อาศัยของเลี้ยงผา ซึ่งเป็นสัตว์ป่าสงวน และสัตว์ป่าคุ้มครองหลายชนิด เช่น เก้ง หมีควาย หมาวน รวมถึงสัตว์จำพวกนกชนิดต่าง ๆ ในการประกาศให้พื้นที่ป่าดังกล่าวเป็นเขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่า ทำให้เกิดป่าอนุรักษ์ผืนใหญ่ติดต่อกันเป็นผืนเดียวกันกับอุทยานแห่งชาติน้ำตกชาติตระการ เขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่าภูเมี่ยง และภูทอง อุทยานแห่งชาติต้นสักใหญ่ และอุทยานแห่งชาติภูสอยดาว ทำให้สัตว์ป่าได้มีโอกาสใช้พื้นที่ในการหากิน อยู่อาศัย และเพิ่มโอกาสในการแลกเปลี่ยนพันธุกรรมระหว่างกัน ดังนั้น เพื่อรักษาไว้ซึ่งพันธุ์สัตว์ป่า และพื้นที่ป่าให้เป็นแหล่งที่อยู่อาศัยของสัตว์ป่าโดยปลอดภัย และเป็นการรักษาต้นน้ำลำธารและป่าไม้ที่มีอยู่ในพื้นที่แห่งนี้ ให้คงอยู่อย่างยั่งยืน จึงเหมาะสมที่จะกำหนดให้บริเวณพื้นที่ป่าดังกล่าวเป็นเขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่า

๔.๒ พื้นที่ป่าดังกล่าวไม่ใช่พื้นที่ซึ่งบุคคลใดมีกรรมสิทธิ์หรือสิทธิครอบครอง ตามประมวลกฎหมายที่ดิน ได้รับความเห็นชอบและการสนับสนุนจากชุมชนในพื้นที่แล้ว และผ่านการพิจารณาเห็นชอบจากคณะกรรมการสงวนและคุ้มครองสัตว์ป่าแห่งชาติ ซึ่งได้รับการแต่งตั้งและมีอำนาจหน้าที่ตามมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติสงวนและคุ้มครองสัตว์ป่า พ.ศ. ๒๕๓๕

๔.๓ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ได้จัดทำร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดบริเวณที่ดินป่าลำน้ำภาคและป่าลำแควน้อยฝั่งซ้าย ป่าแดงและป่าชาติตระการ และป่าเนินเพิ่ม ในท้องที่ตำบลน้ำกุ่ม ตำบลนครชุม ตำบลยางโกสน ตำบลนาบัว และตำบลบ่อโพธิ์ อำเภอนครไทย จังหวัดพิษณุโลก ให้เป็นเขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่า พ.ศ. บันทึกหลักการและเหตุผล พร้อมแผนที่แสดงแนวเขตแนบท้ายร่างพระราชกฤษฎีกา (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑๐) เสร็จเรียบร้อยแล้ว เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างพระราชกฤษฎีกาฯ ดังกล่าว เพื่อดำเนินการตามมาตรา ๓๓ แห่งพระราชบัญญัติสงวนและคุ้มครองสัตว์ป่า พ.ศ. ๒๕๓๕ ต่อไป

๔.๔ พระราชบัญญัติสงวนและคุ้มครองสัตว์ป่า พ.ศ. ๒๕๓๕ มาตรา ๓๓ บัญญัติว่า “เมื่อคณะรัฐมนตรีเห็นสมควรกำหนดบริเวณที่ดินแห่งใดให้เป็นที่อยู่อาศัยของสัตว์ป่าโดยปลอดภัยเพื่อรักษาไว้ซึ่งพันธุ์สัตว์ป่า ก็ให้กระทำได้ โดยตราเป็นพระราชกฤษฎีกา และให้มีแผนที่แสดงแนวเขตแห่งบริเวณที่กำหนดนั้นแนบท้ายพระราชกฤษฎีกาด้วย บริเวณที่กำหนดนี้เรียกว่า “เขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่า” ที่ดินที่กำหนดให้เป็นเขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่านั้น ต้องเป็นที่ดินที่มีได้อยู่ในกรรมสิทธิ์หรือสิทธิครอบครองตามประมวลกฎหมายที่ดินของบุคคลใดซึ่งมิใช่ทบวงการเมือง” (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑๑)

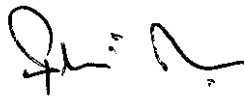
๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณา ให้ความเห็นชอบร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดบริเวณที่ดินป่าลำน้ำภาคและป่าลำแควน้อยฝั่งซ้าย ป่าแดง และป่าชาติตระการ และป่าเนินเพิ่ม ในท้องที่ตำบลน้ำกุ่ม ตำบลนครชุม ตำบลยางโกน ตำบลนาบัว และตำบล บ่อโพธิ์ อำเภอนครไทย จังหวัดพิษณุโลก ให้เป็นเขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่า พ.ศ.

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(สุรศักดิ์ กาญจนรัตน์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช

สำนักอนุรักษ์สัตว์ป่า

โทร./โทรสาร ๐ ๒๕๗๙ ๙๔๔๖