



ที่ สร ๐๗๐๓.๐๕/ กํอตช

กระทรวงสาธารณสุข
ถนนติวนันท์ จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐

๒๒ สิงหาคม ๒๕๕๙

เรื่อง ร่างกฎกระทรวงว่าด้วยผู้ดำเนินการในสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๗/๑ ๑๕๑ ลงวันที่ ๕ พฤษภาคม ๒๕๕๙

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี จำนวน ๑๒๐ ฉบับ

๒. สรุปสาระสำคัญของร่างกฎกระทรวงว่าด้วยผู้ดำเนินการในสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ พ.ศ. จำนวน ๑๒๐ ฉบับ

๓. ร่างกฎกระทรวงว่าด้วยผู้ดำเนินการในสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ พ.ศ. จำนวน ๑๒๐ ฉบับ

ด้วยกระทรวงสาธารณสุข ขอเสนอร่างกฎกระทรวงว่าด้วยผู้ดำเนินการในสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ พ.ศ. มาเพื่อคณะกรรมการพิจารณา ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเรือเอก ณรงค์ พิพัฒนาศัย) กำกับการบริหารราชการกระทรวงสาธารณสุข ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

ด้วยพระราชบัญญัติสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๕๙ ได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา วันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๙ โดยมีผลบังคับใช้เมื่อพ้นกำหนดห้ามร้อยแปดสิบวัน นับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษา โดยจะมีผลบังคับใช้ในวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๕๙ โดยพระราชบัญญัติ สถานประกอบการเพื่อสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๕๙ มีวัตถุประสงค์เพื่อควบคุม กำกับดูแลมาตรฐานของสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ ทั้งด้านผู้ประกอบกิจการ ผู้ดำเนินการ ผู้ให้บริการและมาตรฐานด้านสถานที่ ของสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ อันเป็นการส่งเสริมสุขภาพของประชาชนและคุ้มครองผู้บริโภค ซึ่งมาตรา ๒๐ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๕๙ บัญญัติให้การขอรับใบอนุญาต การออกใบอนุญาต แบบใบอนุญาต การออกใบแทนใบอนุญาตและการชำระค่าธรรมเนียมใบอนุญาต ต้องเป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง

๑.๒ มติคณะกรรมการรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

มติคณะกรรมการรัฐมนตรี วันที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๕๙ คณะกรรมการได้พิจารณาแผนการเสนอร่างกฎหมายในระยะ ๑ ปี (พฤษภาคม ๒๕๕๙ – ตุลาคม ๒๕๕๙) และแผนการเสนอกฎหมายของหน่วยงานตามกรอบระยะเวลาการบริหารราชการแผ่นดินและการปฏิรูปประเทศของคณะกรรมการรัฐมนตรี และนโยบาย การปฏิรูปกฎหมายในส่วนที่เกี่ยวกับฝ่ายบริหาร โดยมีมติให้ส่วนราชการเร่งรัดดำเนินการตรากฎหมาย ลำดับรองทั้งในส่วนที่ต้องออกตามพระราชบัญญัติที่มีผลใช้บังคับเป็นกฎหมายแล้ว และเร่งรัดดำเนินการเพื่อให้กฎหมายลำดับรองที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาหรือที่คณะกรรมการตรวจสอบร่างกฎหมาย และร่างอนุบัญญัติที่เสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีตรวจพิจารณาเสร็จแล้วและอยู่ระหว่างส่วนราชการ พิจารณาอีกยัง ให้ความเห็นชอบมีผลบังคับโดยเร็ว

๑.๓ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

กรมสนับสนุนบริการสุขภาพ ได้มีคำสั่ง ที่ ๓๑/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๑๖ มกราคม พ.ศ. ๒๕๕๙ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการร่างอนุบัญญติที่ออกตามร่างพระราชบัญญัติสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ พ.ศ. คำสั่ง ที่ ๑๗๙/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๔ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๕๙ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการร่างอนุบัญญติที่ออกตามร่างพระราชบัญญัติสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ พ.ศ. (เพิ่มเติม) และคำสั่ง ที่ ๖๐๖/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๒๘ เมษายน พ.ศ. ๒๕๕๙ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการร่างอนุบัญญติที่ออกตามพระราชบัญญัติสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๕๙ (เพิ่มเติม) เพื่อดำเนินการศึกษา วิเคราะห์ ประเด็นข้อเท็จจริง ข้อกฎหมาย สภาพปัจจุหาเกี่ยวกับสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ เพื่อนำมาเป็นแนวทางในการยกร่างอนุบัญญติที่ออกตามพระราชบัญญัติสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๕๙ รวมทั้งดำเนินการจัดทำประชาพิจารณ์รับฟังความคิดเห็นจากผู้มีส่วนเกี่ยวข้องและสรุปผลการยกร่างอนุบัญญติที่ออกตามพระราชบัญญัติสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๕๙ พร้อมทั้งข้อเสนอแนะ ปัญหาหรืออุปสรรคต่างๆ ซึ่งคณะกรรมการได้ดำเนินการพิจารณากร่างกฎหมายท่วงท่าด้วยผู้ดำเนินการในสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ พ.ศ.

กระทรวงสาธารณสุข โดยกรมสนับสนุนบริการสุขภาพ ได้ดำเนินการจัดทำประชาพิจารณ์รับฟังความคิดเห็นร่างกฎหมายท่วงท่าด้วยผู้ดำเนินการในสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ พ.ศ. โดยกำหนดกลุ่มเป้าหมายประกอบด้วย พนักงานเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องในการบังคับใช้กฎหมาย ได้แก่ เจ้าหน้าที่ตำรวจ เจ้าหน้าที่ในสังกัดสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดทั่วประเทศ เจ้าหน้าที่ในสังกัดกรุงเทพมหานคร เป็นต้น ประชาชนที่มีส่วนเกี่ยวข้องกับสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ ได้แก่ ผู้ประกอบกิจการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ ผู้ดำเนินการในสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ ผู้ให้บริการในสถานประกอบการเพื่อสุขภาพและประชาชนทั่วไป เป็นต้น โดยได้ดำเนินการจัดทำประชาพิจารณ์ จำนวน ๔ ครั้ง ประกอบด้วย

ครั้งที่ ๑ รับฟังความคิดเห็นผ่านทางเว็บไซต์กรมสนับสนุนบริการสุขภาพ (<http://hss.moph.go.th>) และเว็บไซต์กองสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ กรมสนับสนุนบริการสุขภาพ (www.thaispa.go.th)

ครั้งที่ ๒ ในวันที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๕๙ ณ โรงพยาบาลปาร์ค กรุงเทพมหานคร

ครั้งที่ ๓ ในวันที่ ๓ มิถุนายน ๒๕๕๙ ณ โรงพยาบาลคุ้มภูคำ จังหวัดเชียงใหม่

ครั้งที่ ๔ ในวันที่ ๓ มิถุนายน ๒๕๕๙ ณ โรงพยาบาลเชียง จังหวัดลำปาง

ครั้งที่ ๕ ในวันที่ ๖ มิถุนายน ๒๕๕๙ ณ วิทยาลัยนานาชาติการท่องเที่ยว จังหวัดสุราษฎร์ธานี

ครั้งที่ ๖ ในวันที่ ๑๔ มิถุนายน ๒๕๕๙ ณ โรงพยาบาลปัลเมอร์ โยเกลแอนด์ สปาพัทยา จังหวัดชลบุรี

ครั้งที่ ๗ ในวันที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๕๙ ณ โรงพยาบาลอัลชิตี้ จังหวัดภูเก็ต

ครั้งที่ ๘ ในวันที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๕๙ ณ โรงพยาบาลโภเช จังหวัดขอนแก่น

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะกรรมการพัฒนาฯ

เนื่องจากพระราชบัญญัติสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๕๙ ได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา วันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๙ โดยมีผลบังคับใช้มีอีกหนึ่งวันกำหนดนี้ร้อยแปดสิบวันนับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษา โดยจะมีผลบังคับใช้ในวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๕๙ ซึ่งพระราชบัญญัติสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๕๙ มีวัตถุประสงค์เพื่อควบคุม กำกับดูแลมาตรฐานของสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ ทั้งด้านผู้ประกอบกิจการ ผู้ดำเนินการ ผู้ให้บริการและมาตรฐานของสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ อันเป็นการกำกับดูแลการประกอบกิจการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพเป็นการเฉพาะให้การดำเนินกิจการดังกล่าวเป็นไปอย่างมีมาตรฐาน อันเป็นการส่งเสริมสุขภาพของประชาชนและคุ้มครองผู้บริโภค ซึ่งมาตรา ๒๐ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๕๙ บัญญัติให้การขอรับใบอนุญาต การออกใบอนุญาต แบบใบอนุญาต การออกใบแทนใบอนุญาตและการชำระค่าธรรมเนียมใบอนุญาต ต้องเป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง

สำนักเลขานุการคณะกรรมการพัฒนาฯได้มีหนังสือด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว ๑๕๑ ลงวันที่ ๔ พฤษภาคม ๒๕๕๙ เรื่อง แนวทางการดำเนินการด้านกฎหมาย แผนการเสนอร่างกฎหมายในระยะ ๑ ปี (พฤษภาคม ๒๕๕๙ – ตุลาคม ๒๕๕๙) และแผนการเสนอกฎหมายของหน่วยงานตามกรอบระยะเวลา การบริหารราชการแผ่นดินและการปฏิรูปประเทศของคณะกรรมการพัฒนาฯ และนโยบายการปฏิรูปกฎหมายในส่วนที่เกี่ยวกับฝ่ายบริหาร โดยแจ้งให้ส่วนราชการเร่งรัดดำเนินการตรวจสอบอย่างเคร่งครัด ทั้งในส่วนที่ต้องออกตามพระราชบัญญัติที่มีผลใช้บังคับเป็นกฎหมายแล้ว และเร่งรัดดำเนินการเพื่อให้กฎหมายล้าดับรองทั้งในส่วนที่เกี่ยวกับงานคณะกรรมการกฤษฎีกาหรือที่คณะกรรมการตรวจสอบร่างกฎหมาย และร่างอนุบัญญัติที่เสนอคณะกรรมการพัฒนาฯ ที่ตรวจสอบพิจารณาเสร็จแล้วและอยู่ระหว่างส่วนราชการ พิจารณาเย็นยันให้ความเห็นชอบ มีผลบังคับโดยเร็ว

โดยเป็นเรื่องที่ต้องนำเสนอคณะกรรมการพัฒนาฯตามพระราชบัญญัติฯ ว่าด้วยการเสนอเรื่อง และการประชุมคณะกรรมการพัฒนาฯ พ.ศ. ๒๕๕๙ มาตรา ๔ (๕) กำหนดให้ร่างกฎหมายที่เกี่ยวกับนโยบายสำคัญที่คณะกรรมการพัฒนาฯ กำหนดเป็นเรื่องที่ต้องเสนอคณะกรรมการพัฒนาฯ

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

(ไม่มี)

๔. สาระสำคัญหรือข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

ร่างกฎหมายที่ว่าด้วยผู้ดำเนินการในสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ พ.ศ. มีสาระสำคัญสรุปได้ดังนี้

(๑) กำหนดนิยามความหมายของคำว่า “ใบอนุญาต” รวมถึงสถานที่ในการยื่นคำขอเกี่ยวกับใบอนุญาตผู้ดำเนินการในสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ

(๒) กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการในการขอรับใบอนุญาตผู้ดำเนินการในสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ รวมถึงกลไกในการพิจารณาอนุญาตให้เป็นผู้ดำเนินการในสถานประกอบการเพื่อสุขภาพของผู้อนุญาต

(๓) กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไขในการขอและการออกใบแทนใบอนุญาต ผู้ดำเนินการในสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ ในกรณีใบอนุญาตสูญหายหรือถูกทำลายในสาระสำคัญ รวมถึงกรณีการเปลี่ยนแปลงรายการในใบอนุญาต

๔. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงสาธารณสุขขอเสนอร่างกฎกระทรวงว่าด้วยผู้ดำเนินการในสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ พ.ศ. เพื่อเสนอต่อคณะกรรมการรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำทราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

ภูมิพล อดุลยเดช

(นายปิยะสกล สกลสัตยาทร)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข