



ที่ สธ ๐๗๑๓.๐๕/๓๕๗๕

กระทรวงสาธารณสุข  
ถนนติวานนท์ จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

๒๖ สิงหาคม ๒๕๕๙

เรื่อง ร่างกฎกระทรวงว่าด้วยการประกอบกิจการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ พ.ศ. ....

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว ๑๕๑ ลงวันที่ ๔ พฤษภาคม ๒๕๕๙

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี จำนวน ๑๒๐ ฉบับ  
๒. สรุปสาระสำคัญของร่างกฎกระทรวงว่าด้วยการประกอบกิจการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ พ.ศ. .... จำนวน ๑๒๐ ฉบับ  
๓. ร่างกฎกระทรวงว่าด้วยการประกอบกิจการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ พ.ศ. .... จำนวน ๑๒๐ ฉบับ

ด้วยกระทรวงสาธารณสุข ขอเสนอร่างกฎกระทรวงว่าด้วยการประกอบกิจการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ พ.ศ. .... มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเรือเอก อนุพงษ์ พิศาลพัฒนาศัย) กำกับการบริหารราชการกระทรวงสาธารณสุข ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

#### ๑. เรื่องเดิม

##### ๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

ด้วยพระราชบัญญัติสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๕๙ ได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา วันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๙ โดยมีผลบังคับใช้เมื่อพ้นกำหนดหนึ่งร้อยแปดสิบวัน นับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษา โดยจะมีผลบังคับใช้ในวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๕๙ ซึ่งพระราชบัญญัติสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๕๙ มีวัตถุประสงค์เพื่อควบคุม กำกับดูแลมาตรฐานของสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ ทั้งด้านผู้ประกอบการ ผู้ดำเนินการ ผู้ให้บริการและมาตรฐานด้านสถานที่ของสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ อันเป็นการส่งเสริมสุขภาพของประชาชนและคุ้มครองผู้บริโภค ซึ่งมาตรา ๑๒ วรรคสอง มาตรา ๑๔ วรรคสาม มาตรา ๑๕ วรรคหนึ่ง มาตรา ๑๗ วรรคสอง และมาตรา ๑๘ วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๕๙ บัญญัติให้การขอและการออกใบอนุญาตประกอบกิจการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ การขอต่ออายุใบอนุญาตและการอนุญาต การชำระค่าธรรมเนียมการประกอบกิจการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพรายปี การขอโอนใบอนุญาตและการอนุญาต และการขอรับโอนและการอนุญาต ต้องเป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง

## ๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

มติคณะรัฐมนตรี วันที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๕๙ คณะรัฐมนตรีได้พิจารณาแผนการเสนอร่างกฎหมายในระยะ ๑ ปี (พฤศจิกายน ๒๕๕๘ - ตุลาคม ๒๕๕๙) และแผนการเสนอกฎหมายของหน่วยงานตามกรอบระยะเวลาการบริหารราชการแผ่นดินและการปฏิรูปประเทศของคณะรัฐมนตรี และนโยบายการปฏิรูปกฎหมายในส่วนที่เกี่ยวข้องกับฝ่ายบริหาร โดยมีมติให้ส่วนราชการเร่งรัดดำเนินการตรากฎหมายลำดับรองทั้งในส่วนที่ต้องออกตามพระราชบัญญัติที่มีผลใช้บังคับเป็นกฎหมายแล้ว และเร่งรัดดำเนินการเพื่อให้กฎหมายลำดับรองที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาหรือที่คณะกรรมการตรวจสอบร่างกฎหมายและร่างอนุบัญญัติที่เสนอคณะรัฐมนตรีตรวจพิจารณาเสร็จแล้วและอยู่ระหว่างส่วนราชการ พิจารณายืนยันให้ความเห็นชอบมีผลบังคับโดยเร็ว

## ๑.๓ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

กรมสนับสนุนบริการสุขภาพ ได้มีคำสั่ง ที่ ๓๑/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๑๑ มกราคม พ.ศ. ๒๕๕๙ เรื่อง แต่งตั้งคณะทำงานยกร่างอนุบัญญัติที่ออกตามร่างพระราชบัญญัติสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ พ.ศ. .... คำสั่ง ที่ ๑๗๙/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๔ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๕๙ เรื่อง แต่งตั้งคณะทำงานยกร่างอนุบัญญัติที่ออกตามร่างพระราชบัญญัติสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ พ.ศ. .... (เพิ่มเติม) และคำสั่ง ที่ ๖๐๖/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๒๘ เมษายน พ.ศ. ๒๕๕๙ เรื่อง แต่งตั้งคณะทำงานยกร่างอนุบัญญัติที่ออกตามพระราชบัญญัติสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๕๙ (เพิ่มเติม) เพื่อดำเนินการศึกษา วิเคราะห์ ประเด็นข้อเท็จจริง ข้อกฎหมาย สภาพปัญหาเกี่ยวกับสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ เพื่อนำมาเป็นแนวทางในการยกร่างอนุบัญญัติที่ออกตามพระราชบัญญัติสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๕๙ รวมทั้งดำเนินการจัดทำประชาพิจารณ์รับฟังความคิดเห็นจากผู้มีส่วนเกี่ยวข้องและสรุปผลการยกร่างอนุบัญญัติที่ออกตามพระราชบัญญัติสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๕๙ พร้อมทั้งข้อเสนอแนะปัญหาหรืออุปสรรคต่างๆ ซึ่งคณะทำงานได้ดำเนินการพิจารณายกร่างกฎกระทรวงว่าด้วยการประกอบกิจการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ พ.ศ. ....

กระทรวงสาธารณสุข โดยกรมสนับสนุนบริการสุขภาพ ได้ดำเนินการจัดทำประชาพิจารณ์รับฟังความคิดเห็นร่างกฎกระทรวงว่าด้วยการประกอบกิจการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ พ.ศ. .... โดยกำหนดกลุ่มเป้าหมายประกอบด้วย พนักงานเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องในการบังคับใช้กฎหมาย ได้แก่ เจ้าหน้าที่ตำรวจ เจ้าหน้าที่ในสังกัดสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดทั่วประเทศ เจ้าหน้าที่ในสังกัดกรุงเทพมหานคร เป็นต้น ประชาชนที่มีส่วนเกี่ยวข้องกับสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ ได้แก่ ผู้ประกอบกิจการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ ผู้ดำเนินการในสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ ผู้ให้บริการในสถานประกอบการเพื่อสุขภาพและประชาชนทั่วไป เป็นต้น โดยได้ดำเนินการจัดทำประชาพิจารณ์จำนวน ๘ ครั้ง ประกอบด้วย

ครั้งที่ ๑ รับฟังความคิดเห็นผ่านทางเว็บไซต์กรมสนับสนุนบริการสุขภาพ (<http://hss.moph.go.th>) และเว็บไซต์กองสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ กรมสนับสนุนบริการสุขภาพ ([www.thaispa.go.th](http://www.thaispa.go.th))

ครั้งที่ ๒ ในวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๕๙ ณ โรงแรมเจ้าพระยาปาร์ค กรุงเทพมหานคร

ครั้งที่ ๓ ในวันที่ ๓ มิถุนายน ๒๕๕๙ ณ โรงแรมคุ้มภูคำ จังหวัดเชียงใหม่

ครั้งที่ ๔ ในวันที่ ๓ มิถุนายน ๒๕๕๙ ณ โรงแรมเอเชีย จังหวัดลำปาง

ครั้งที่ ๕ ในวันที่ ๖ มิถุนายน ๒๕๕๙ ณ วิทยาลัยนานาชาติการท่องเที่ยว จังหวัด

สุราษฎร์ธานี

ครั้งที่ ๖ ในวันที่ ๑๔ มิถุนายน ๒๕๕๙ ณ โรงแรมจอมเทียนปาล์มบีช โฮเทลแอนด์  
สปาพัตยา จังหวัดชลบุรี

ครั้งที่ ๗ ในวันที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๕๙ ณ โรงแรมรอยัลจิติ จังหวัดภูเก็ต

ครั้งที่ ๘ ในวันที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๕๙ ณ โรงแรมโฆเซะ จังหวัดขอนแก่น

## **๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี**

เนื่องจากพระราชบัญญัติสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๕๙ ได้ประกาศ  
ในราชกิจจานุเบกษา วันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๙ โดยมีผลบังคับใช้เมื่อพ้นกำหนดหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่  
วันประกาศในราชกิจจานุเบกษา โดยจะมีผลบังคับใช้ในวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๕๙ ซึ่งพระราชบัญญัติ  
สถานประกอบการเพื่อสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๕๙ มีวัตถุประสงค์เพื่อควบคุม กำกับดูแลมาตรฐานของสถานประกอบการ  
เพื่อสุขภาพ ทั้งด้านผู้ประกอบการ ผู้ดำเนินการ ผู้ให้บริการและมาตรฐานของสถานประกอบการ  
เพื่อสุขภาพ อันเป็นการกำกับดูแลการประกอบกิจการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพเป็นการเฉพาะ  
ให้การดำเนินกิจการดังกล่าวเป็นไปอย่างมีมาตรฐาน อันเป็นการส่งเสริมสุขภาพของประชาชน  
และคุ้มครองผู้บริโภค ซึ่งมาตรา ๑๒ วรรคสอง มาตรา ๑๔ วรรคสาม มาตรา ๑๕ วรรคหนึ่ง มาตรา ๑๗  
วรรคสอง และมาตรา ๑๘ วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๕๙  
บัญญัติให้การขอและการออกใบอนุญาตประกอบกิจการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ การขอต่ออายุใบอนุญาต  
และการอนุญาต การชำระค่าธรรมเนียมการประกอบกิจการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพรายปี การขอโอน  
ใบอนุญาตและการอนุญาต และการขอรับโอนและการอนุญาต ต้องเป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไข  
ที่กำหนดในกฎกระทรวง

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้มีหนังสือด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว ๑๕๑ ลงวันที่  
๔ พฤษภาคม ๒๕๕๙ เรื่อง แนวทางการดำเนินการด้านกฎหมาย แผนการเสนอร่างกฎหมายในระยะ ๑ ปี  
(พฤศจิกายน ๒๕๕๘ - ตุลาคม ๒๕๕๙) และแผนการเสนอกฎหมายของหน่วยงานตามกรอบระยะเวลา  
การบริหารราชการแผ่นดินและการปฏิรูปประเทศของคณะรัฐมนตรี และนโยบายการปฏิรูปกฎหมายในส่วน  
ที่เกี่ยวกับฝ่ายบริหาร โดยแจ้งให้ส่วนราชการเร่งรัดดำเนินการตรากฎหมายลำดับรองทั้งในส่วนที่ต้องออก  
ตามพระราชบัญญัติที่มีผลใช้บังคับเป็นกฎหมายแล้ว และเร่งรัดดำเนินการเพื่อให้กฎหมายลำดับรอง  
ที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาหรือที่คณะกรรมการตรวจสอบร่างกฎหมาย และร่างอนุบัญญัติ  
ที่เสนอคณะรัฐมนตรีตรวจพิจารณาเสร็จแล้วและอยู่ระหว่างส่วนราชการ พิจารณายืนยันให้ความเห็นชอบ  
มีผลบังคับโดยเร็ว

โดยเป็นเรื่องที่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่อง  
และการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๕) กำหนดให้ร่างกฎกระทรวงที่เกี่ยวกับนโยบายสำคัญ  
ที่คณะรัฐมนตรีกำหนดเป็นเรื่องที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

### **๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง**

(ไม่มี)

### **๔. สาระสำคัญหรือข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย**

ร่างกฎกระทรวงว่าด้วยการประกอบกิจการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ พ.ศ. ....  
มีสาระสำคัญสรุปได้ดังนี้

(๑) กำหนดนิยามความหมายของคำว่า “ใบอนุญาต” และ “มาตรฐาน สบส.” รวมถึง  
สถานที่ในการยื่นคำขอเกี่ยวกับการประกอบกิจการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพและเงื่อนไขในการพิจารณา  
อนุญาตประกอบกิจการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพของผู้อนุญาต

(๒) กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการในการขอรับใบอนุญาตประกอบกิจการสถานประกอบการ  
เพื่อสุขภาพ รวมถึงกลไกในการพิจารณาอนุญาตประกอบกิจการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพของผู้อนุญาต

(๓) กำหนด ...

(๓) กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการในการขอต่ออายุใบอนุญาตประกอบกิจการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ รวมถึงกลไกในการพิจารณาอนุญาตคำขอต่ออายุใบอนุญาตประกอบกิจการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพของผู้อนุญาต

(๔) กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไขในการชำระค่าธรรมเนียมสถานประกอบการเพื่อสุขภาพรายปี

(๕) กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไขในการโอนใบอนุญาตสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ รวมถึงการโอนใบอนุญาตสถานประกอบการเพื่อสุขภาพในกรณีผู้รับอนุญาตตาย

(๖) กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไขในการขอและการออกใบแทนใบอนุญาตประกอบกิจการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ ในกรณีใบอนุญาตสูญหายหรือถูกทำลายในสาระสำคัญ รวมถึงกรณีการเปลี่ยนแปลงรายการในใบอนุญาต

#### **๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ**

กระทรวงสาธารณสุขขอเสนอร่างกฎกระทรวงว่าด้วยการประกอบกิจการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ พ.ศ. .... เพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรียเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายปิยะสกล สกลสัตยาทร)  
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข