



ที่ สธ ๐๗๑๓.๐๕/ ๗๕๗๖

กระทรวงสาธารณสุข

ถนนติวานนท์ จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

๒๒ สิงหาคม ๒๕๕๙

เรื่อง ร่างกฎกระทรวงว่าด้วยผู้ดำเนินการในสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ส่วนที่ สธ ๐๕๐๓/ว ๑๕๑ ลงวันที่ ๔ พฤษภาคม ๒๕๕๙

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี จำนวน ๑๒๐ ฉบับ
 ๒. สรุปสาระสำคัญของร่างกฎกระทรวงว่าด้วยผู้ดำเนินการในสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ พ.ศ. จำนวน ๑๒๐ ฉบับ
 ๓. ร่างกฎกระทรวงว่าด้วยผู้ดำเนินการในสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ พ.ศ. จำนวน ๑๒๐ ฉบับ

ด้วยกระทรวงสาธารณสุข ขอเสนอร่างกฎกระทรวงว่าด้วยผู้ดำเนินการในสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ พ.ศ. มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเรือเอก ณรงค์ พิพัฒนาศัย) กำกับการบริหารราชการกระทรวงสาธารณสุข ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

ด้วยพระราชบัญญัติสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๕๙ ได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา วันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๙ โดยมีผลบังคับใช้เมื่อพ้นกำหนดหนึ่งร้อยแปดสิบวัน นับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษา โดยจะมีผลบังคับใช้ในวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๕๙ โดยพระราชบัญญัติสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๕๙ มีวัตถุประสงค์เพื่อควบคุม กำกับดูแลมาตรฐานของสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ ทั้งด้านผู้ประกอบการ ผู้ดำเนินการ ผู้ให้บริการและมาตรฐานด้านสถานที่ของสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ อันเป็นการส่งเสริมสุขภาพของประชาชนและคุ้มครองผู้บริโภค ซึ่งมาตรา ๒๐ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๕๙ บัญญัติให้การขอรับใบอนุญาต การออกใบอนุญาต แบบใบอนุญาต การออกใบแทนใบอนุญาตและการชำระค่าธรรมเนียมใบอนุญาต ต้องเป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

มติคณะรัฐมนตรี วันที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๕๙ คณะรัฐมนตรีได้พิจารณาแผนการเสนอร่างกฎหมายในระยะ ๑ ปี (พฤศจิกายน ๒๕๕๘ – ตุลาคม ๒๕๕๙) และแผนการเสนอกฎหมายของหน่วยงานตามกรอบระยะเวลาการบริหารราชการแผ่นดินและการปฏิรูปประเทศของคณะรัฐมนตรี และนโยบายการปฏิรูปกฎหมายในส่วนที่เกี่ยวกับฝ่ายบริหาร โดยมีมติให้ส่วนราชการเร่งรัดดำเนินการตรากฎหมายลำดับรองทั้งในส่วนที่ต้องออกตามพระราชบัญญัติที่มีผลใช้บังคับเป็นกฎหมายแล้ว และเร่งรัดดำเนินการเพื่อให้กฎหมายลำดับรองที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาหรือที่คณะกรรมการตรวจสอบร่างกฎหมายและร่างอนุบัญญัติที่เสนอคณะรัฐมนตรีตรวจพิจารณาเสร็จแล้วและอยู่ระหว่างส่วนราชการ พิจารณายืนยันให้ความเห็นชอบมีผลบังคับโดยเร็ว

๑.๓ ผลการ ...

๑.๓ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

กรมสนับสนุนบริการสุขภาพ ได้มีคำสั่ง ที่ ๓๑/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๑๑ มกราคม พ.ศ. ๒๕๕๙ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการร่างอนุบัญญัติที่ออกตามร่างพระราชบัญญัติสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ พ.ศ. คำสั่ง ที่ ๑๗๙/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๔ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๕๙ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการร่างอนุบัญญัติที่ออกตามร่างพระราชบัญญัติสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ พ.ศ. (เพิ่มเติม) และคำสั่ง ที่ ๖๐๖/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๒๘ เมษายน พ.ศ. ๒๕๕๙ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการร่างอนุบัญญัติที่ออกตามพระราชบัญญัติสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๕๙ (เพิ่มเติม) เพื่อดำเนินการศึกษา วิเคราะห์ ประเด็นข้อเท็จจริง ข้อกฎหมาย สภาพปัญหาเกี่ยวกับสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ เพื่อนำมาเป็นแนวทาง ในการร่างอนุบัญญัติที่ออกตามพระราชบัญญัติสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๕๙ รวมทั้งดำเนินการจัดทำประชาพิจารณ์รับฟังความคิดเห็นจากผู้มีส่วนเกี่ยวข้องและสรุปผลการร่าง อนุบัญญัติที่ออกตามพระราชบัญญัติสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๕๙ พร้อมทั้งข้อเสนอแนะ ปัญหาหรืออุปสรรคต่างๆ ซึ่งคณะกรรมการได้ดำเนินการพิจารณา ร่างกฎกระทรวงว่าด้วยผู้ดำเนินการ ในสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ พ.ศ.

กระทรวงสาธารณสุข โดยกรมสนับสนุนบริการสุขภาพ ได้ดำเนินการจัดทำ ประชาพิจารณ์รับฟังความคิดเห็นร่างกฎกระทรวงว่าด้วยผู้ดำเนินการในสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ พ.ศ. โดยกำหนดกลุ่มเป้าหมายประกอบด้วย พนักงานเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องในการบังคับใช้กฎหมาย ได้แก่ เจ้าหน้าที่ตำรวจ เจ้าหน้าที่ในสังกัดสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดทั่วประเทศ เจ้าหน้าที่ในสังกัด กรุงเทพมหานคร เป็นต้น ประชาชนที่มีส่วนเกี่ยวข้องกับสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ ได้แก่ ผู้ประกอบ กิจการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ ผู้ดำเนินการในสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ ผู้ให้บริการในสถาน ประกอบการเพื่อสุขภาพและประชาชนทั่วไป เป็นต้น โดยได้ดำเนินการจัดทำประชาพิจารณ์ จำนวน ๘ ครั้ง ประกอบด้วย

ครั้งที่ ๑ รับฟังความคิดเห็นผ่านทางเว็บไซต์กรมสนับสนุนบริการสุขภาพ (<http://hss.moph.go.th>) และเว็บไซต์กองสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ กรมสนับสนุนบริการสุขภาพ (www.thaispa.go.th)

ครั้งที่ ๒ ในวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๕๙ ณ โรงแรมเจ้าพระยาปาร์ค กรุงเทพมหานคร

ครั้งที่ ๓ ในวันที่ ๓ มิถุนายน ๒๕๕๙ ณ โรงแรมคุ้มภูคำ จังหวัดเชียงใหม่

ครั้งที่ ๔ ในวันที่ ๓ มิถุนายน ๒๕๕๙ ณ โรงแรมเอเชีย จังหวัดลำปาง

ครั้งที่ ๕ ในวันที่ ๖ มิถุนายน ๒๕๕๙ ณ วิทยาลัยนานาชาติการท่องเที่ยว จังหวัด

สุราษฎร์ธานี

ครั้งที่ ๖ ในวันที่ ๑๔ มิถุนายน ๒๕๕๙ ณ โรงแรมจอมเทียนปาล์มบีช โฮเทลแอนด์ ส�파พญา จังหวัดชลบุรี

ครั้งที่ ๗ ในวันที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๕๙ ณ โรงแรมรอยัลซิดี จังหวัดภูเก็ต

ครั้งที่ ๘ ในวันที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๕๙ ณ โรงแรมโมเชะ จังหวัดขอนแก่น

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากพระราชบัญญัติสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๕๙ ได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา วันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๙ โดยมีผลบังคับใช้เมื่อพ้นกำหนดหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษา โดยจะมีผลบังคับใช้ในวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๕๙ ซึ่งพระราชบัญญัติสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๕๙ มีวัตถุประสงค์เพื่อควบคุม กำกับดูแลมาตรฐานของสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ ทั้งด้านผู้ประกอบการกิจการ ผู้ดำเนินการ ผู้ให้บริการและมาตรฐานของสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ อันเป็นการกำกับดูแลการประกอบกิจการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพเป็นการเฉพาะให้การดำเนินกิจการดังกล่าวเป็นไปอย่างมีมาตรฐาน อันเป็นการส่งเสริมสุขภาพของประชาชน และคุ้มครองผู้บริโภค ซึ่งมาตรา ๒๐ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๕๙ บัญญัติให้การขอรับใบอนุญาต การออกใบอนุญาต แบบใบอนุญาต การออกใบแทนใบอนุญาตและการชำระค่าธรรมเนียมใบอนุญาต ต้องเป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้มีหนังสือด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว ๑๕๑ ลงวันที่ ๔ พฤษภาคม ๒๕๕๙ เรื่อง แนวทางการดำเนินการด้านกฎหมาย แผนการเสนอร่างกฎหมายในระยะ ๑ ปี (พฤศจิกายน ๒๕๕๘ - ตุลาคม ๒๕๕๙) และแผนการเสนอกฎหมายของหน่วยงานตามกรอบระยะเวลาการบริหารราชการแผ่นดินและการปฏิรูปประเทศของคณะรัฐมนตรี และนโยบายการปฏิรูปกฎหมายในส่วนที่เกี่ยวกับฝ่ายบริหาร โดยแจ้งให้ส่วนราชการเร่งรัดดำเนินการตรากฎหมายลำดับรองทั้งในส่วนที่ต้องออกตามพระราชบัญญัติที่มีผลใช้บังคับเป็นกฎหมายแล้ว และเร่งรัดดำเนินการเพื่อให้กฎหมายลำดับรองที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาหรือที่คณะกรรมการตรวจสอบร่างกฎหมาย และร่างอนุบัญญัติที่เสนอคณะรัฐมนตรีตรวจพิจารณาเสร็จแล้วและอยู่ระหว่างส่วนราชการ พิจารณายืนยันให้ความเห็นชอบมีผลบังคับโดยเร็ว

โดยเป็นเรื่องที่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๕) กำหนดให้ร่างกฎกระทรวงที่เกี่ยวกับนโยบายสำคัญที่คณะรัฐมนตรีกำหนดเป็นเรื่องที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

(ไม่มี)

๔. สาระสำคัญหรือข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

ร่างกฎกระทรวงว่าด้วยผู้ดำเนินการในสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ พ.ศ. มีสาระสำคัญสรุปได้ดังนี้

(๑) กำหนดนิยามความหมายของคำว่า “ใบอนุญาต” รวมถึงสถานที่ในการยื่นคำขอเกี่ยวกับใบอนุญาตผู้ดำเนินการในสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ

(๒) กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการในการขอรับใบอนุญาตผู้ดำเนินการในสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ รวมถึงกลไกในการพิจารณาอนุญาตให้เป็นผู้ดำเนินการในสถานประกอบการเพื่อสุขภาพของผู้อนุญาต

(๓) กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไขในการขอและการออกใบแทนใบอนุญาตผู้ดำเนินการในสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ ในกรณีใบอนุญาตสูญหายหรือถูกทำลายในสาระสำคัญ รวมถึงกรณีการเปลี่ยนแปลงรายการในใบอนุญาต

๕. ข้อเสนอ ...

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงสาธารณสุขขอเสนอร่างกฎกระทรวงว่าด้วยผู้ดำเนินการในสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ พ.ศ. เพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

ปิยะสกล สกลสัตยาทร

(นายปิยะสกล สกลสัตยาทร)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข

กรมสนับสนุนบริการสุขภาพ

กองกฎหมาย

โทร. ๐ ๒๑๙๓ ๗๐๔๐