



ที่ สธ ๐๗๓๓.๐๔/ พต๗๔

กระทรวงสาธารณสุข  
ถนนติวนันท์ จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

๒๗ สิงหาคม ๒๕๕๙

เรื่อง ร่างกฎกระทรวงว่าด้วยการประกอบกิจการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ พ.ศ. ....

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว ๑๕๑ ลงวันที่ ๕ พฤษภาคม ๒๕๕๙

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี จำนวน ๑๒๐ ฉบับ  
๒. สรุปสาระสำคัญของร่างกฎกระทรวงว่าด้วยการประกอบกิจการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ พ.ศ. .... จำนวน ๑๒๐ ฉบับ  
๓. ร่างกฎกระทรวงว่าด้วยการประกอบกิจการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ พ.ศ. .... จำนวน ๑๒๐ ฉบับ

ด้วยกระทรวงสาธารณสุข ขอเสนอร่างกฎกระทรวงว่าด้วยการประกอบกิจการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ พ.ศ. .... มาเพื่อคณะกรรมการพิจารณา ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเรือเอก ณรงค์ พิพัฒนาศัย) กำกับการบริหารราชการกระทรวงสาธารณสุข ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องที่มี

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

ด้วยพระราชบัญญัติสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๕๙ ได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา วันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๙ โดยมีผลบังคับใช้เมื่อพ้นกำหนดที่ร้อยแปดสิบวันนับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษา โดยจะมีผลบังคับใช้ในวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๕๙ ซึ่งพระราชบัญญัติสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๕๙ มีวัตถุประสงค์เพื่อควบคุม กำกับดูแลมาตรฐานของสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ ทั้งด้านผู้ประกอบกิจการ ผู้ดำเนินการ ผู้ให้บริการและมาตรฐานด้านสถานที่ของสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ อันเป็นการส่งเสริมสุขภาพของประชาชนและคุ้มครองผู้บริโภค ซึ่งมาตรา ๑๒ วรรคสอง มาตรา ๑๔ วรรคสาม มาตรา ๑๕ วรรคนี้ มาตรา ๑๗ วรรคสอง และมาตรา ๑๙ วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๕๙ บัญญัติให้การขอและการออกใบอนุญาตประกอบกิจการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ การขอต่ออายุใบอนุญาตและการอนุญาต การชำระค่าธรรมเนียมการประกอบกิจการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพรายปี การขอโอนใบอนุญาตและการอนุญาต และการขอรับโอนและการอนุญาต ต้องเป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง

### ๑.๒ นิติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

นิติคณะรัฐมนตรี วันที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๕๘ คณะรัฐมนตรีได้พิจารณาแผนการเสนอร่างกฎหมายในราย ๑ ปี (พฤษจิกายน ๒๕๕๘ – ตุลาคม ๒๕๕๙) และแผนการเสนอร่างกฎหมายของหน่วยงานตามกรอบระยะเวลาการบริหารราชการแผ่นดินและการปฏิรูปประเทศของคณะรัฐมนตรี และนโยบาย การปฏิรูปกฎหมายในส่วนที่เกี่ยวกับฝ่ายบริหาร โดยมีมติให้ส่วนราชการเร่งรัดดำเนินการตรากฎหมายลำดับรองทั้งในส่วนที่ต้องออกตามพระราชบัญญัติที่มีผลใช้บังคับเป็นกฎหมายแล้ว และเร่งรัดดำเนินการเพื่อให้กฎหมายลำดับรองที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาหรือที่คณะกรรมการตรวจสอบร่างกฎหมายและร่างอนุบัญญัติที่เสนอคณะรัฐมนตรีตรวจพิจารณาเสร็จแล้วและอยู่ระหว่างส่วนราชการ พิจารณาในยันให้ความเห็นชอบ มีผลบังคับโดยเร็ว

### ๑.๓ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

กรมสนับสนุนบริการสุขภาพ ได้มีคำสั่ง ที่ ๓๓/๒๕๕๘ ลงวันที่ ๑๖ มกราคม พ.ศ. ๒๕๕๘ เรื่อง แต่งตั้งคณะทำงานยกร่างอนุบัญญัติที่ออกตามร่างพระราชบัญญัติสถาบันประกอบการเพื่อสุขภาพ พ.ศ. .... คำสั่ง ที่ ๑๗๙/๒๕๕๘ ลงวันที่ ๔ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๕๘ เรื่อง แต่งตั้งคณะทำงานยกร่างอนุบัญญัติที่ออกตามร่างพระราชบัญญัติสถาบันประกอบการเพื่อสุขภาพ พ.ศ. .... (เพิ่มเติม) และคำสั่ง ที่ ๖๐๖/๒๕๕๘ ลงวันที่ ๒๙ เมษายน พ.ศ. ๒๕๕๘ เรื่อง แต่งตั้งคณะทำงานยกร่างอนุบัญญัติที่ออกตามพระราชบัญญัติสถาบันประกอบการเพื่อสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๕๘ (เพิ่มเติม) เพื่อดำเนินการศึกษา วิเคราะห์ ประเมินข้อเท็จจริง ข้อกฎหมาย สภาพปัจจุบันเกี่ยวกับสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ เพื่อนำมาเป็นแนวทางในการยกร่างอนุบัญญัติที่ออกตามพระราชบัญญัติสถาบันประกอบการเพื่อสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๕๘ รวมทั้งดำเนินการจัดทำประชาพิจารณ์รับฟังความคิดเห็นจากผู้มีส่วนเกี่ยวข้องและสรุปผลการยกร่างอนุบัญญัติที่ออกตามพระราชบัญญัติสถาบันประกอบการเพื่อสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๕๘ พร้อมทั้งข้อเสนอแนะ ปัญหาหรืออุปสรรคต่างๆ ซึ่งคณะทำงานได้ดำเนินการพิจารณาอย่างกว้างขวางว่าด้วยการประกอบกิจการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ พ.ศ. ....

กระทรวงสาธารณสุข โดยกรมสนับสนุนบริการสุขภาพ ได้ดำเนินการจัดทำประชาพิจารณ์รับฟังความคิดเห็นร่างกฎหมายระหว่างว่าด้วยการประกอบกิจการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ พ.ศ. .... โดยกำหนดกลุ่มเป้าหมายประกอบด้วย พนักงานเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องในการบังคับใช้กฎหมาย ได้แก่ เจ้าหน้าที่ตำรวจ เจ้าหน้าที่ในสังกัดสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดทั่วประเทศ เจ้าหน้าที่ในสังกัดกรุงเทพมหานคร เป็นต้น ประชาชนที่มีส่วนเกี่ยวข้องกับสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ ได้แก่ ผู้ประกอบกิจการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ ผู้ดำเนินการในสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ ผู้ให้บริการในสถานประกอบการเพื่อสุขภาพและประชาชนทั่วไป เป็นต้น โดยได้ดำเนินการจัดทำประชาพิจารณ์จำนวน ๘ ครั้ง ประกอบด้วย

ครั้งที่ ๑ รับฟังความคิดเห็นผ่านทางเว็บไซต์กรมสนับสนุนบริการสุขภาพ (<http://hss.moph.go.th>) และเว็บไซต์กองสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ กรมสนับสนุนบริการสุขภาพ ([www.thaispa.go.th](http://www.thaispa.go.th))

ครั้งที่ ๒ ในวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๕๘ ณ โรงแรมเจ้าพระยาปาร์ค กรุงเทพมหานคร

ครั้งที่ ๓ ในวันที่ ๓ มิถุนายน ๒๕๕๘ ณ โรงแรมคุ้มภูคำ จังหวัดเชียงใหม่

ครั้งที่ ๔ ในวันที่ ๓ มิถุนายน ๒๕๕๘ ณ โรงแรมเอเชีย จังหวัดลำปาง

ครั้งที่ ๕ ในวันที่ ๖ มิถุนายน ๒๕๕๘ ณ วิทยาลัยนานาชาติการท่องเที่ยว จังหวัดสุราษฎร์ธานี

ครั้งที่ ...

ครั้งที่ ๖ ในวันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๕๘ ณ โรงพยาบาลป่าล้มบีช โโยเกลแอนด์ สปาพัทยา จังหวัดชลบุรี

ครั้งที่ ๗ ในวันที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๕๘ ณ โรงพยาบาลชิตี้ จังหวัดภูเก็ต

ครั้งที่ ๘ ในวันที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๕๘ ณ โรงพยาบาลจังหวัดขอนแก่น

## ๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะกรรมการชุดใหม่

เนื่องจากพระราชบัญญัติสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๕๙ ได้ประกาศ ในราชกิจจานุเบกษา วันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๙ โดยมีผลบังคับใช้เมื่อพ้นกำหนดหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษา โดยจะมีผลบังคับใช้ในวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๕๙ ซึ่งพระราชบัญญัติ สถานประกอบการเพื่อสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๕๙ มีวัตถุประสงค์เพื่อความคุ้ม กำกับดูแลมาตรฐานของสถานประกอบการ เพื่อสุขภาพ ทั้งด้านผู้ประกอบกิจการ ผู้ดำเนินการ ผู้ให้บริการและมาตรฐานของสถานประกอบการ เพื่อสุขภาพ อันเป็นการกำกับดูแลการประกอบกิจการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพเป็นการเฉพาะ ให้การดำเนินกิจการดังกล่าวเป็นไปอย่างมีมาตรฐาน อันเป็นการส่งเสริมสุขภาพของประชาชน และคุ้มครองผู้บริโภค ซึ่งมาตรา ๑๖ วรรคสอง มาตรา ๑๔ วรรคสาม มาตรา ๑๕ วรรคนึง มาตรา ๑๗ วรรคสอง และมาตรา ๑๘ วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๕๙ บัญญัติให้การขอและการออกใบอนุญาตประกอบกิจการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ การขอต่ออายุใบอนุญาต และการอนุญาต การชำระค่าธรรมเนียมการประกอบกิจการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพรายปี การขอโอนใบอนุญาตและการอนุญาต และการขอรับโอนและการอนุญาต ต้องเป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไข ที่กำหนดในกฎกระทรวง

สำนักเลขานุการคณะกรรมการชุดใหม่ได้มีหนังสือด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว ๑๕๑ ลงวันที่ ๕ พฤษภาคม ๒๕๕๙ เรื่อง แนวทางการดำเนินการด้านกฎหมาย แผนการเสนอร่างกฎหมายในระยะ ๑ ปี (พฤษภาคม ๒๕๕๙ – ตุลาคม ๒๕๕๙) และแผนการเสนอกฎหมายของหน่วยงานตามกรอบระยะเวลา การบริหารราชการแผ่นดินและการปฏิรูปประเทศของคณะกรรมการชุดใหม่ และนโยบายการปฏิรูปกฎหมายในส่วน ที่เกี่ยวกับฝ่ายบริหาร โดยแจ้งให้ส่วนราชการเร่งรัดดำเนินการตรากฎหมายลำดับรองทั้งในส่วนที่ต้องออกตามพระราชบัญญัติที่มีผลใช้บังคับเป็นกฎหมายแล้ว และเร่งรัดดำเนินการเพื่อให้กฎหมายลำดับรอง ที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาหรือที่คณะกรรมการตรวจสอบร่างกฎหมาย และร่างอนุบัญญติ ที่เสนอคณะกรรมการชุดใหม่ตรวจพิจารณาเสร็จแล้วและอยู่ระหว่างส่วนราชการ พิจารณาในยังให้ความเห็นชอบ มีผลบังคับโดยเร็ว

โดยเป็นเรื่องที่ต้องนำเสนอคณะกรรมการชุดใหม่ตามพระราชบัญญัติฯ ว่าด้วยการเสนอเรื่อง และการประชุมคณะกรรมการชุดใหม่ พ.ศ. ๒๕๕๙ มาตรา ๕ (๕) กำหนดให้ร่างกฎหมายที่เกี่ยวกับนโยบายสำคัญ ที่คณะกรรมการชุดใหม่กำหนดเป็นเรื่องที่ต้องเสนอคณะกรรมการชุดใหม่

## ๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

(ไม่มี)

## ๔. สาระสำคัญหรือข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

ร่างกฎหมายที่ว่าด้วยการประกอบกิจการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ พ.ศ. .... มีสาระสำคัญสรุปได้ดังนี้

(๑) กำหนดนิยามความหมายของคำว่า “ใบอนุญาต” และ “มาตรฐาน สบส.” รวมถึง สถานที่ในการยื่นคำขอเกี่ยวกับการประกอบกิจการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพและเงื่อนไขในการพิจารณา อนุญาตประกอบกิจการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพของผู้อนุญาต

(๒) กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการในการขอรับใบอนุญาตประกอบกิจการสถานประกอบการ เพื่อสุขภาพ รวมถึงกลไกในการพิจารณาอนุญาตประกอบกิจการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพของผู้อนุญาต

(๓) กำหนด ...

(๓) กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการในการขอต่ออายุใบอนุญาตประกอบกิจการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ รวมถึงกลไกในการพิจารณาอนุญาตคำขอต่ออายุใบอนุญาตประกอบกิจการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพของผู้อนุญาต

(๔) กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไขในการชำระค่าธรรมเนียมสถานประกอบการเพื่อสุขภาพรายปี

(๕) กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไขในการโอนใบอนุญาตสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ รวมถึงการโอนใบอนุญาตสถานประกอบการเพื่อสุขภาพในกรณีผู้รับอนุญาตตาย

(๖) กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไขในการขอและการออกใบแทนใบอนุญาตประกอบกิจการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ ในกรณีใบอนุญาตสูญหายหรือถูกทำลายในสาระสำคัญ รวมถึงกรณีการเปลี่ยนแปลงรายการในใบอนุญาต

#### ๒. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงสาธารณสุขขอเสนอร่างกฎหมายที่ด้วยการประกอบกิจการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ พ.ศ. .... เพื่อเสนอต่อกองระดับมั่นตรีให้ความเห็นชอบ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำทราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะกรรมการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายบิษายก สถาเดชยาทร)  
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข