สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส21200 ส ๑ ๑๙
รับที่ ธ12959/59 ๒๘๕
วันที่ : 22 ส.ค. 59 เวลา: 16:27

ที่ สธ ๐๗๑๓.๐๕/๓๕๗๓

กระทรวงสาธารณสุข
ถนนติวานนท์ จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

๒๒ สิงหาคม ๒๕๕๙

เรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดบริการอื่นในกิจการสปา พ.ศ. ....

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว ๑๕๑ ลงวันที่ ๔ พฤษภาคม ๒๕๕๙

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี จำนวน ๑๒๐ ฉบับ
๒. สรุปสาระสำคัญของร่างกฎกระทรวงกำหนดบริการอื่นในกิจการสปา พ.ศ. .... จำนวน ๑๒๐ ฉบับ
๓. ร่างกฎกระทรวงกำหนดบริการอื่นในกิจการสปา พ.ศ. .... จำนวน ๑๒๐ ฉบับ

ด้วยกระทรวงสาธารณสุข ขอเสนอร่างกฎกระทรวงกำหนดบริการอื่นในกิจการสปา พ.ศ. .... มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา **ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเรือเอก ณรงค์ พิพัฒนาศัย) กำกับการบริหารราชการกระทรวงสาธารณสุขได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว**

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. <u>เรื่องเดิม</u>

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

ด้วยพระราชบัญญัติสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๕๙ ได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา วันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๙ โดยมีผลบังคับใช้เมื่อพ้นกำหนดหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษา โดยจะมีผลบังคับใช้ในวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๕๙ ซึ่งพระราชบัญญัติสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๕๙ มีวัตถุประสงค์เพื่อควบคุม กำกับดูแลมาตรฐานของสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ ทั้งด้านผู้ประกอบกิจการ ผู้ดำเนินการ ผู้ให้บริการและมาตรฐานด้านสถานที่ของสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ อันเป็นการส่งเสริมสุขภาพของประชาชนและคุ้มครองผู้บริโภคซึ่งตามมาตรา ๓ (๑) แห่งพระราชบัญญัติสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๕๙ ได้นิยามความหมายของคำว่า “สถานประกอบการเพื่อสุขภาพ” หมายความว่า สถานที่ที่ตั้งขึ้นเพื่อดำเนินกิจการสปา อันได้แก่ บริการที่เกี่ยวกับการดูแลและเสริมสร้างสุขภาพโดยวิธีการบำบัดด้วยน้ำและการนวดร่างกายเป็นหลัก ประกอบกับบริการอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวงอีกอย่างน้อยสามอย่าง

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

มติคณะรัฐมนตรี วันที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๕๙ คณะรัฐมนตรีได้พิจารณาแผนการเสนอร่างกฎหมายในระยะ ๑ ปี (พฤศจิกายน ๒๕๕๘ – ตุลาคม ๒๕๕๙) และแผนการเสนอกฎหมายของหน่วยงานตามกรอบระยะเวลาการบริหารราชการแผ่นดินและการปฏิรูปประเทศของคณะรัฐมนตรี และนโยบายการปฏิรูปกฎหมายในส่วนที่เกี่ยวกับฝ่ายบริหาร โดยมีมติให้ส่วนราชการเร่งรัดดำเนินการตรากฎหมายลำดับรองทั้งในส่วนที่ต้องออกตามพระราชบัญญัติที่มีผลใช้บังคับเป็นกฎหมายแล้ว และเร่งรัดดำเนินการเพื่อให้กฎหมายลำดับรองที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาหรือที่คณะกรรมการตรวจสอบร่างกฎหมายและร่างอนุบัญญัติที่เสนอคณะรัฐมนตรีตรวจพิจารณาเสร็จแล้วและอยู่ระหว่างส่วนราชการ พิจารณายืนยันให้ความเห็นชอบมีผลบังคับโดยเร็ว

๑.๓ ผลการ ...

๑.๓ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

กรมสนับสนุนบริการสุขภาพ ได้มีคำสั่ง ที่ ๓๑/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๑๑ มกราคม พ.ศ. ๒๕๕๙ เรื่อง แต่งตั้งคณะทำงานยกร่างอนุบัญญัติที่ออกตามร่างพระราชบัญญัติสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ พ.ศ. .... คำสั่ง ที่ ๑๗๙/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๔ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๕๙ เรื่อง แต่งตั้งคณะทำงานยกร่างอนุบัญญัติที่ออกตามร่างพระราชบัญญัติสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ พ.ศ. .... (เพิ่มเติม) และคำสั่ง ที่ ๖๐๖/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๒๘ เมษายน พ.ศ. ๒๕๕๙ เรื่อง แต่งตั้งคณะทำงานยกร่างอนุบัญญัติที่ออกตามพระราชบัญญัติสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๕๙ (เพิ่มเติม) เพื่อดำเนินการศึกษา วิเคราะห์ประเด็นข้อเท็จจริง ข้อกฎหมาย สภาพปัญหาเกี่ยวกับสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ เพื่อนำมาเป็นแนวทางในการยกร่างอนุบัญญัติที่ออกตามพระราชบัญญัติสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๕๙ รวมทั้งดำเนินการจัดทำประชาพิจารณ์รับฟังความคิดเห็นจากผู้มีส่วนเกี่ยวข้องและสรุปผลการยกร่างอนุบัญญัติที่ออกตามพระราชบัญญัติสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๕๙ พร้อมทั้งข้อเสนอแนะปัญหาหรืออุปสรรคต่างๆ ซึ่งคณะทำงานได้ดำเนินการพิจารณายกร่างกฎกระทรวงกำหนดบริการอื่นในกิจการสปา พ.ศ. ....

กระทรวงสาธารณสุข โดยกรมสนับสนุนบริการสุขภาพ ได้ดำเนินการจัดทำประชาพิจารณ์รับฟังความคิดเห็นร่างกฎกระทรวงกำหนดบริการอื่นในกิจการสปา พ.ศ. .... โดยกำหนดกลุ่มเป้าหมายประกอบด้วย พนักงานเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องในการบังคับใช้กฎหมาย ได้แก่ เจ้าหน้าที่ตำรวจ เจ้าหน้าที่ในสังกัดสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดทั่วประเทศ เจ้าหน้าที่ในสังกัดกรุงเทพมหานคร เป็นต้น ประชาชนที่มีส่วนเกี่ยวข้องกับสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ ได้แก่ ผู้ประกอบกิจการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ ผู้ดำเนินการในสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ ผู้ให้บริการในสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ และประชาชนทั่วไป เป็นต้น โดยได้ดำเนินการจัดทำประชาพิจารณ์ จำนวน ๘ ครั้ง ประกอบด้วย

ครั้งที่ ๑ รับฟังความคิดเห็นผ่านทางเว็บไซต์กรมสนับสนุนบริการสุขภาพ (http://hss.moph.go.th) และเว็บไซต์กองสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ กรมสนับสนุนบริการสุขภาพ (www.thaispa.go.th)

ครั้งที่ ๒ ในวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๕๙ ณ โรงแรมเจ้าพระยาปาร์ค กรุงเทพมหานคร

ครั้งที่ ๓ ในวันที่ ๓ มิถุนายน ๒๕๕๙ ณ โรงแรมคุ้มภูคำ จังหวัดเชียงใหม่

ครั้งที่ ๔ ในวันที่ ๓ มิถุนายน ๒๕๕๙ ณ โรงแรมเอเชีย จังหวัดลำปาง

ครั้งที่ ๕ ในวันที่ ๖ มิถุนายน ๒๕๕๙ ณ วิทยาลัยนานาชาติการท่องเที่ยว จังหวัดสุราษฎร์ธานี

ครั้งที่ ๖ ในวันที่ ๑๔ มิถุนายน ๒๕๕๙ ณ โรงแรมจอมเทียนปาล์มบีช โฮเทลแอนด์สปาพัทยา จังหวัดชลบุรี

ครั้งที่ ๗ ในวันที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๕๙ ณ โรงแรมรอยัลซิตี้ จังหวัดภูเก็ต

ครั้งที่ ๘ ในวันที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๕๙ ณ โรงแรมโฆษะ จังหวัดขอนแก่น

๒. <u>เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี</u>

เนื่องจากพระราชบัญญัติสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๕๙ ได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา วันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๙ โดยมีผลบังคับใช้เมื่อพ้นกำหนดหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษา โดยจะมีผลบังคับใช้ในวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๕๙ ซึ่งพระราชบัญญัติสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๕๙ มีวัตถุประสงค์เพื่อควบคุม กำกับดูแลมาตรฐานของสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ ทั้งด้านผู้ประกอบกิจการ ผู้ดำเนินการ ผู้ให้บริการและมาตรฐานของสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ อันเป็นการกำกับดูแลการประกอบกิจการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพเป็นการเฉพาะให้การดำเนินกิจการดังกล่าวเป็นไปอย่างมีมาตรฐาน อันเป็นการส่งเสริมสุขภาพของประชาชนและคุ้มครองผู้บริโภค ซึ่งตามมาตรา ๓ (๑) แห่งพระราชบัญญัติสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๕๙ ได้นิยามความหมายของคำว่า “สถานประกอบการเพื่อสุขภาพ” หมายความว่า สถานที่ที่ตั้งขึ้นเพื่อดำเนินกิจการสปา อันได้แก่ บริการที่เกี่ยวกับการดูแลและเสริมสร้างสุขภาพโดยวิธีการบำบัดด้วยน้ำและการนวดร่างกายเป็นหลัก ประกอบกับบริการอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวงอีกอย่างน้อยสามอย่าง

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้มีหนังสือด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว ๑๕๑ ลงวันที่ ๔ พฤษภาคม ๒๕๕๙ เรื่อง แนวทางการดำเนินการด้านกฎหมาย แผนการเสนอร่างกฎหมายในระยะ ๑ ปี (พฤศจิกายน ๒๕๕๘ – ตุลาคม ๒๕๕๙) และแผนการเสนอกฎหมายของหน่วยงานตามกรอบระยะเวลาการบริหารราชการแผ่นดินและการปฏิรูปประเทศของคณะรัฐมนตรี และนโยบายการปฏิรูปกฎหมายในส่วนที่เกี่ยวกับฝ่ายบริหาร โดยแจ้งให้ส่วนราชการเร่งรัดดำเนินการตรากฎหมายลำดับรองทั้งในส่วนที่ต้องออกตามพระราชบัญญัติที่มีผลใช้บังคับเป็นกฎหมายแล้ว และเร่งรัดดำเนินการเพื่อให้กฎหมายลำดับรองที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาหรือที่คณะกรรมการตรวจสอบร่างกฎหมาย และร่างอนุบัญญัติที่เสนอคณะรัฐมนตรีตรวจพิจารณาเสร็จแล้วและอยู่ระหว่างส่วนราชการ พิจารณายืนยันให้ความเห็นชอบมีผลบังคับโดยเร็ว

โดยเป็นเรื่องที่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๕) กำหนดให้ร่างกฎกระทรวงที่เกี่ยวกับนโยบายสำคัญที่คณะรัฐมนตรีกำหนดเป็นเรื่องที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๓. <u>ความเร่งด่วนของเรื่อง</u>

(ไม่มี)

๔. <u>สาระสำคัญหรือข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย</u>

ร่างกฎกระทรวงกำหนดบริการอื่นในกิจการสปา พ.ศ. .... ได้กำหนดให้บริการดังต่อไปนี้เป็นบริการอื่นอีกอย่างน้อยสามอย่างที่กำหนดไว้ในกิจการสปา มีสาระสำคัญดังนี้

(๑) การบริการที่ใช้ความร้อน คือ การให้บริการที่ใช้ความร้อน ซึ่งส่งผลให้เกิดการขยายตัวของหลอดเลือดบริเวณผิวหนังและกล้ามเนื้อทำให้เกิดการคลายตัว

(๒) การบริการที่ใช้ความเย็น คือ การให้บริการที่ใช้ความเย็นจัดหรือวัตถุแช่แข็งซึ่งส่งผลให้เกิดการหดตัวของหลอดเลือดบริเวณผิวหนังและกล้ามเนื้อทำให้เกิดการหดตัว

(๓) การบริการผิวกาย

(๔) การบริการผิวหน้า

(๕) การบริการที่ใช้ศาสตร์และเทคนิคต่างๆ ที่ทำให้เกิดการผ่อนคลาย

(๖) การออกกำลังกายเพื่อสุขภาพ

(๗) โยคะ

(๘) ฤาษี ...

(๘) ฤาษีดัดตน

(๙) การทำสมาธิ

(๑๐) โภชนาการเพื่อสุขภาพ การบริการด้วยอาหารหรือเครื่องดื่มเพื่อสุขภาพและให้คำแนะนำเกี่ยวกับคุณประโยชน์และความเหมาะสม

๕. <u>ข้อเสนอของส่วนราชการ</u>

กระทรวงสาธารณสุขขอเสนอร่างกฎกระทรวงกำหนดบริการอื่นในกิจการสปา พ.ศ. .... เพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายปิยะสกล สกลสัตยาทร)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข

กรมสนับสนุนบริการสุขภาพ
กองกฎหมาย
โทร. ๐ ๒๑๙๓ ๗๐๔๐