

ທີ 85 0224.01/7730



เลข. **488**
 วันที่ **12 NOV 54**
 เวลา **16.00 H**

สำนักเลข เอกการคลังกรมบัญชี
ร.ด. 14222 สว
ร.ด. 2 พ.ย. 2559 1600

กระทรวงสาธารณสุข

ถนนติวานนท์ จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

๑๒ กันยายน ๒๕๕๙

เรื่อง ขอความเห็นชอบต่อร่างปฏิญญาทางการเมืองของการประชุมระดับสูงของสมัชชาสหประชาชาติ เรื่องการต่อต้านดื้อยาต้านจุลชีพ (Political Declaration of the High-Level Meeting of the General Assembly on Antimicrobial Resistance)

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑) หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี จำนวน ๑๐๐ ชุด
๒) ร่างปฏิญญาทางการเมืองของการประชุมระดับสูงของสมัชชาสหประชาชาติ เรื่องการค้าขายด้านจุลชีพ (ฉบับภาษาอังกฤษ) จำนวน ๑๐๐ ชุด
๓) ร่างปฏิญญาทางการเมืองของการประชุมระดับสูงของสมัชชาสหประชาชาติ เรื่องการค้าขายด้านจุลชีพ (ฉบับภาษาไทย) จำนวน ๑๐๐ ชุด

ด้วยกระทรวงสาธารณสุขขอเสนอเรื่อง ขอความเห็นชอบร่างปฏิญญาทางการเมืองของการประชุมระดับสูงของสมัชชาสหประชาชาติเรื่องการต่อต้านจุลชีพ (Political Declaration of the High-Level Meeting of the General Assembly on Antimicrobial Resistance) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ หรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเรือเอก ณรงค์ พิพัฒนาศัย) กำกับบริหารราชการกระทรวงสาธารณสุขได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

ประธานสมัชชาสหประชาชาติจะเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมระดับสูงของสมัชชาสหประชาชาติเรื่องการต่อต้านจุลชีพ (United Nations General Assembly (UNGA) High-level Meeting on Antimicrobial Resistance) ในวันที่ ๒๑ กันยายน พ.ศ. ๒๕๕๙ ณ สำนักงานสหประชาชาติ นครนิวยอร์ก สหรัฐอเมริกา โดยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขและคณะจะเดินทางไปเข้าร่วมการประชุมดังกล่าว ทั้งนี้ ที่ประชุมฯ จะรับรองเอกสารปฏิญญาทางการเมืองของการประชุมระดับสูงของสมัชชาสหประชาชาติเรื่องการต่อต้านจุลชีพ (Political Declaration of the High-level Meeting of the General Assembly on Antimicrobial Resistance) ซึ่งเป็นเอกสารแสดงเจตนารมณ์ทางการเมืองในการจัดการกับปัญหาการต่อต้านจุลชีพ ดังรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

(ไม่มี)

๑.๓ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

เมื่อเดือนมิถุนายน พ.ศ. ๒๕๕๙ ประธานสมัชชาสหประชาชาติได้แต่งตั้ง
ผู้ดำเนินการร่วม (co-facilitators) เพื่อจัดทำร่างปฏิญญาทางการเมืองของการประชุมระดับสูงของสมัชชา

สหประชาชาติ...

สหประชาชาติเรื่องการต่อต้านจุลชีพ โดยเอกอัครราชทูตผู้แทนถาวรเม็กซิโกประจำสหประชาชาติ ณ นครนิวยอร์ก ได้รับแต่งตั้งให้เป็นผู้อำนวยความสะดวกในการเจรจา (facilitator) เพื่อรับฟังความเห็นของรัฐสมาชิกต่อร่างปฏิญญาดังกล่าว และได้รวบรวมข้อเสนอปรับแก้ถ้อยคำจากสมาชิกต่างๆ ตามข้อเรียกร้องของรัฐสมาชิก นอกจากนี้ ได้จัดการประชุมระดับเอกอัครราชทูตผู้แทนถาวร จำนวน ๒ ครั้ง โดยเลือกเชิญเฉพาะบางประเทศ เช่น สหรัฐอเมริกา แคนาดา เยอรมนี นอร์เวย์ สวีเดน แอฟริกาใต้ อียิปต์ บราซิล อินเดีย เอกวาดอร์ ซิลี อาร์เจนตินา และไทย (ในฐานะประธานกลุ่ม ๗๗) เพื่อหาแนวร่วมในกระบวนการเจรจา และโน้มน้าวให้สนับสนุนร่างปฏิญญา ที่รัฐสมาชิกเสนอ

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ร่างปฏิญญาทางการเมืองของการประชุมระดับสูงของสมัชชาสหประชาชาติเรื่องการต่อต้านจุลชีพมีสาระสำคัญเป็นเอกสารแสดงเจตนารมณ์ทางการเมืองในการจัดการกับปัญหาการต่อต้านจุลชีพ โดยมีได้มีถ้อยคำหรือบริบทที่มุ่งก่อให้เกิดพันธกรณีตามกฎหมายระหว่างประเทศ จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พ.ศ. ๒๕๕๗ อย่างไรก็ดี โดยที่ร่างปฏิญญา มีเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือเกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทยและเกี่ยวข้องกับหลายหน่วยงาน จึงควรเสนอร่างปฏิญญา ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาตามนัยมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ที่ประชุมระดับสูงของสมัชชาสหประชาชาติเรื่องการต่อต้านจุลชีพ (United Nations General Assembly (UNGA) High-level Meeting on Antimicrobial Resistance) กำหนดจะรับรองร่างปฏิญญาดังกล่าว ในวันพุธที่ ๒๑ กันยายน พ.ศ. ๒๕๕๙ จึงขอให้นำเรื่องเสนอต่อที่ประชุมคณะรัฐมนตรีภายในวันที่ ๑๓ กันยายน พ.ศ. ๒๕๕๙

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

รัฐสมาชิกส่วนใหญ่เห็นพ้องกันในร่างปฏิญญา ในประเด็น (๑) ส่งเสริมความตระหนักรู้เกี่ยวกับการต่อต้านจุลชีพในเวทีสหประชาชาติ (๒) ผลักดันให้รัฐสมาชิกให้คำมั่นทางการเมืองในการร่วมกันจัดการกับปัญหาการต่อต้านจุลชีพ โดยการส่งเสริมการจัดทำแผนระดับชาติที่สอดคล้องกับแผนปฏิบัติการระดับโลกเกี่ยวกับการต่อต้านจุลชีพ (Global Action Plan on Antimicrobial Resistance) ขององค์การอนามัยโลก (๓) ส่งเสริมการลงทุนในการวิจัยและการพัฒนายาปฏิชีวนะชนิดใหม่ และ (๔) ส่งเสริมความร่วมมือระหว่างประเทศ ซึ่งรวมถึงการมีส่วนร่วมของสหประชาชาติ และองค์การระหว่างประเทศอื่นๆ ในการรับมือกับปัญหาการต่อต้านจุลชีพ

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใดๆ

(ไม่มี)

๖. ผลกระทบ

(ไม่มี)

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

(ไม่มี)

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

ร่างปฏิญญาทางการเมืองของการประชุมระดับสูงของสมัชชาสหประชาชาติเรื่องการต่อต้านจุลชีพมีสาระสำคัญเพื่อร่วมกันจัดการกับปัญหาการต่อต้านจุลชีพระหว่างรัฐสมาชิก กระทรวงสาธารณสุขจึงได้ประสานกับกระทรวงการต่างประเทศในการเจรจาถึงสาระสำคัญของร่างปฏิญญาดังกล่าว และเห็นชอบกับร่างปฏิญญา

๙. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง
(ไม่มี)

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงสาธารณสุขขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๑๐.๑ ให้ความเห็นชอบต่อร่างปฏิญญาทางการเมืองของการประชุมระดับสูงของสมัชชาสหประชาชาติเรื่องการดื้อยาต้านจุลชีพ (Political Declaration of the High-level Meeting of the General Assembly on Antimicrobial Resistance) และหากมีความจำเป็นต้องแก้ไขปรับปรุงในส่วนที่ไม่ใช่สาระสำคัญหรือขัดต่อผลประโยชน์ของประเทศไทย ขอให้กระทรวงสาธารณสุขและกระทรวงการต่างประเทศสามารถดำเนินการได้โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอีกครั้ง

๑๐.๒ ให้กระทรวงสาธารณสุขและกระทรวงการต่างประเทศร่วมรับรองร่างปฏิญญาดังกล่าว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายปิยะสกล สกลสัตยาทร)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข

สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข

สำนักการสาธารณสุขระหว่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๕๕๐ ๑๓๗๒

โทรสาร ๐ ๒๕๕๑ ๘๕๖๒, ๐ ๒๕๕๐ ๑๓๗๔