

ด่วนที่สุด

ที่ พน ๐๒๐๖/๑๓๕



กระทรวงพลังงาน
ศูนย์เอนเนอร์ยี่คอมเพล็กซ์
อาคารบี ถนนวิภาวดีรังสิต
เขตจตุจักร กรุงเทพฯ ๑๐๙๐๐

ส. ล. ก.
สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 14255
รับที่ 3 ก.อ. 255 8.20

275
13 ก.ย.
13.30

๑๒ กันยายน ๒๕๕๙

เรื่อง ร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว รัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทย และรัฐบาลแห่งมาเลเซีย ว่าด้วยโครงการบูรณาการด้านไฟฟ้าระหว่าง ลาว ไทย และมาเลเซีย

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. สำเนาหนังสือกระทรวงพลังงาน ด่วนที่สุด ที่ พน ๐๒๐๖/๑๕๕๒ ลงวันที่ ๗ กันยายน ๒๕๕๙
๓. ร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว รัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทย และรัฐบาลแห่งมาเลเซีย ว่าด้วยโครงการบูรณาการด้านไฟฟ้าระหว่าง ลาว ไทย และมาเลเซีย พร้อมคำแปล

ด้วย กระทรวงพลังงาน ขอเสนอเรื่องขออนุมัติการลงนามร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว รัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทย และรัฐบาลแห่งมาเลเซีย ว่าด้วยโครงการบูรณาการด้านไฟฟ้าระหว่าง ลาว ไทย และมาเลเซีย (Memorandum of Understanding Between the Government of Lao People's Democratic Republic, the Government of the Kingdom of Thailand and the Government of Malaysia on Power Integration Project) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลอากาศเอกประจิน จั่นตอง) กำกับการบริหารราชการกระทรวงพลังงานได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดคั้งสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าว มีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ จากการประชุมระดับเจ้าหน้าที่อาวุโสอาเซียนด้านพลังงานสมัยพิเศษและการประชุมอื่นที่เกี่ยวข้อง (The Special ASEAN Senior Officials Meeting on Energy (Special SOME) and Its Associated Meetings) ในเดือนธันวาคม ๒๕๕๖ ณ เมืองมานาโด ประเทศอินโดนีเซีย เจ้าหน้าที่อาวุโสด้านพลังงานของสาธารณรัฐสิงคโปร์ ได้ขอหารืออย่างไม่เป็นทางการกับเจ้าหน้าที่อาวุโสด้านพลังงานของสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว (สปป.ลาว) ประเทศมาเลเซีย และประเทศไทย เกี่ยวกับความเป็นไปได้ของโครงการซื้อขายไฟฟ้าจาก สปป.ลาว ไปยัง สิงคโปร์ ผ่านไทยและมาเลเซีย

๑.๒ ต่อมา ได้มีการประชุมโครงการนำร่องสำหรับการศึกษาในเรื่องการซื้อขายไฟฟ้าจาก สปป.ลาว ไปยัง สิงคโปร์ ผ่านไทยและมาเลเซีย เมื่อวันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๕๗ ณ กรุงกัวลาลัมเปอร์ มาเลเซีย ซึ่งได้พิจารณาร่าง Conceptual Framework และ ร่าง Joint Press Statement ของ Lao PDR, Thailand, Malaysia, Singapore (LTMS) Power Integration Project (PIP): LTMS - PIP ทั้งนี้ ที่ประชุมมีการแก้ไขและเห็นชอบ Conceptual Framework และ Joint Press Statement LTMS - PIP

๑.๓ ประเทศไทยโดยกระทรวงพลังงานร่วมกับการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย และสำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน ได้เป็นเจ้าภาพจัดประชุมคณะทำงานซื้อขายไฟฟ้าจากลาวไปสิงคโปร์ โดยผ่านประเทศไทยและมาเลเซีย ครั้งที่ ๑ (The 1st LTMS - PIP Working Group Meeting) เมื่อวันที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ โดยมี นายคุรุจิต นาครทรรพ รองปลัดกระทรวงพลังงานในขณะนั้น เป็นหัวหน้าคณะฝ่ายไทย

๑.๔ ในการประชุมคณะกรรมการซื้อขายไฟฟ้าระหว่างลาวกับสิงคโปร์โดยผ่านประเทศไทยและมาเลเซีย ด้านเทคนิค ครั้งที่ ๒ (The 2nd Meeting of Lao PDR, Thailand, Malaysia, Singapore (LTMS) Power Integration Project (PIP) Technical Task Force (TTF): LTMS - PIP TTF) และการประชุมคณะทำงานซื้อขายไฟฟ้าระหว่างลาวกับสิงคโปร์โดยผ่านประเทศไทยและมาเลเซีย ครั้งที่ ๓ (The 3rd Meeting of Laos PDR - Thailand - Malaysia - Singapore Power Integration Project (LTMS - PIP) Working Group (WG): 3rd LTMS - PIP WG) ระหว่างวันที่ ๙ - ๑๐ เมษายน ๒๕๕๘ ณ กรุงเวียงจันทน์ สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว เพื่อให้การดำเนินโครงการดังกล่าวเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและสัมฤทธิ์ผลโดยประเทศสมาชิกทั้งสี่ประเทศได้รับประโยชน์สูงสุดที่ประชุมจึงมีมติเห็นชอบให้มีการจัดทำร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทย รัฐบาลแห่งสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว รัฐบาลแห่งมาเลเซีย และรัฐบาลแห่งสิงคโปร์ ว่าด้วยโครงการบูรณาการด้านไฟฟ้าระหว่าง ลาว ไทย มาเลเซีย และ สิงคโปร์

๑.๕ การดำเนินงานจนถึงปัจจุบันได้มีการประชุมคณะทำงานโครงการบูรณาการด้านไฟฟ้าระหว่าง ลาว ไทย มาเลเซีย และสิงคโปร์มาแล้ว ๖ ครั้ง โดยครั้งสุดท้ายจัดขึ้นที่กรุงเทพฯ โดยมีนายอารีพงศ์ ภู่ชอุ่ม ปลัดกระทรวงพลังงาน เป็นประธาน เมื่อวันที่ ๒๔ พฤษภาคม ๒๕๕๙ โดยที่ประชุมได้มีการพิจารณาโครงการดังกล่าวใน ๔ ประเด็น ประกอบด้วย ก) ความพร้อมด้านเทคนิค (Technical viability) ข) ด้านกฎหมายและการกำกับดูแล (Legal and regulation) ค) ด้านประเด็นทางการค้า (Commercial arrangement) ง) ด้านภาษีและอัตราค่าไฟฟ้า (Tax and tariff) ทั้งนี้ เพื่อเตรียมความพร้อมในการทำการซื้อขายไฟฟ้าขนาดไม่เกิน ๑๐๐ เมกะวัตต์ อีกทั้งยังเป็นไปตามแผนปฏิบัติการว่าด้วยความร่วมมืออาเซียนด้านพลังงาน ปี ค.ศ. ๒๐๑๖-๒๐๒๕ ระยะแรก ปี ค.ศ. ๒๐๑๖-๒๐๒๐ (ASEAN Plan of Action for Energy Cooperation 2016-2025: Phase I: 2016-2020 and Phase II: 2021-2025) ซึ่งระบุให้มีการริเริ่มจัดทำการซื้อขายไฟฟ้าระดับพหุภาคีอย่างน้อย ๑ อนุภูมิภาคของอาเซียนให้แล้วเสร็จภายในปี ค.ศ. ๒๐๑๘ (พ.ศ. ๒๕๖๑)

๑.๖ จากผลการศึกษาล่าสุดโดยคณะผู้เชี่ยวชาญภายใต้คณะทำงานรายงานความพร้อมด้านระบบสายส่งจากลาวไปยังมาเลเซียผ่านประเทศไทย จะมีความพร้อมตั้งแต่ปี ๒๕๖๑-๒๕๖๒ เพื่อรองรับการส่งไฟฟ้า ๑๐๐ เมกะวัตต์ในเบื้องต้น และจะสามารถส่งไฟฟ้าจากลาวไปยังสิงคโปร์ตั้งแต่ปี ๒๕๖๓ ตามความพร้อมของระบบสายส่งระหว่างมาเลเซียและสิงคโปร์ ดังนั้น ที่ประชุมคณะทำงานจึงเห็นว่า ประเทศสมาชิก ๓ ประเทศ ประกอบด้วย ลาว ไทย และมาเลเซีย ควรลงนามร่วมกันก่อนในบันทึกความเข้าใจระหว่างรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว รัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทย และรัฐบาลแห่งมาเลเซีย ว่าด้วยโครงการบูรณาการด้านไฟฟ้าระหว่าง ลาว ไทย และมาเลเซีย เพื่อเร่งผลักดันโครงการดังกล่าวให้เป็นรูปธรรม

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากร่างบันทึกความเข้าใจ จัดทำขึ้นในระดับรัฐบาล โดยมีรูปแบบและถ้อยคำที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ โดยกำหนดให้มีความร่วมมือระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับพลังงานไฟฟ้า และการแลกเปลี่ยนข้อมูลเกี่ยวกับแหล่งกำเนิดพลังงานไฟฟ้าที่มีอยู่และที่วางแผนจะมีขึ้นในอนาคต รวมทั้งข้อมูลความต้องการในการใช้ไฟฟ้าของแต่ละประเทศ เป็นต้น ร่างบันทึกความเข้าใจ จึงเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๓) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย ซึ่งจะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อนการลงนาม

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

บันทึกความเข้าใจ ได้รับความเห็นชอบเบื้องต้นจากกระทรวงพลังงานของประเทศที่เข้าร่วมโครงการแล้ว และได้มีการกำหนดให้มีการลงนามในร่างบันทึกความเข้าใจ ดังกล่าวร่วมกัน ๓ ประเทศในช่วงของการประชุมรัฐมนตรีพลังงานอาเซียน ครั้งที่ ๓๔ และการประชุมอื่นที่เกี่ยวข้อง ซึ่งจะจัดขึ้นระหว่างวันที่ ๒๑-๒๓ กันยายน ๒๕๕๙ ณ กรุงเนปยีดอ สาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมา ดังนั้น จึงมีความจำเป็นที่จะต้องขอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบและอนุมัติตามที่เสนอในข้อ ๕ ให้ทันการลงนามภายในช่วงการประชุมรัฐมนตรีพลังงานอาเซียน ครั้งที่ ๓๔ และการประชุมที่เกี่ยวข้อง ระหว่างวันที่ ๒๑-๒๓ กันยายน พ.ศ. ๒๕๕๙

๔. สารสำคัญและข้อกำหนด

๔.๑ สารสำคัญ

๔.๑.๑ ร่างบันทึกความเข้าใจ ระบุว่าผู้ร่วมโครงการทั้งหลายจะดำเนินโครงการนำร่องที่รู้จักกันในนาม โครงการบูรณาการด้านไฟฟ้าระหว่างลาว ไทย และมาเลเซีย เพื่อศึกษาการซื้อขายไฟฟ้าข้ามแดนบนพื้นฐานความเท่าเทียมและผลประโยชน์ร่วมกัน และเพื่อส่งเสริมการเชื่อมโยงโครงข่ายระบบสายส่งไฟฟ้าอาเซียนให้เกิดผลสำเร็จอย่างเป็นรูปธรรม

๔.๑.๒ ขอบเขตของความร่วมมือภายใต้กฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับและนโยบายแห่งชาติของแต่ละประเทศ ได้กำหนดให้มีการซื้อขายไฟฟ้าข้ามแดนภายใต้โครงการนำร่องนี้ขนาดไม่เกิน ๑๐๐ เมกะวัตต์ จากลาวไปมาเลเซีย โดยผู้ร่วมโครงการทั้งหลายประสงค์ที่จะร่วมมือกัน ก) ค้นหาความเป็นไปได้ทางเทคนิคในการใช้ระบบเชื่อมโยงสายส่งไฟฟ้าที่มีอยู่ ข) แลกเปลี่ยนข้อมูลด้านแหล่งผลิตไฟฟ้าและความต้องการไฟฟ้าที่มีอยู่ในแผนของผู้ร่วมโครงการแต่ละราย ค) ระบุประเด็นกฎหมายและระเบียบเกี่ยวกับการซื้อขายไฟฟ้าข้ามแดนระหว่างผู้ร่วมโครงการทั้งหลาย ง) ค้นหาเตรียมการเชิงพาณิชย์ที่เป็นไปได้สำหรับการซื้อขายไฟฟ้าข้ามแดนระหว่างผู้ร่วมโครงการทั้งหลาย แต่ไม่จำกัดรูปแบบทางธุรกิจที่เป็นไปได้ และ จ) ความร่วมมือด้านอื่นๆ เกี่ยวกับการซื้อขายไฟฟ้าข้ามแดนตามแต่ผู้ร่วมโครงการทั้งหลายจะตัดสินใจร่วมกัน

๔.๑.๓ บันทึกความเข้าใจ จะมีผลบังคับเป็นระยะเวลา ๕ ปี นับจากวันลงนาม เว้นแต่จะสิ้นสุดลงก่อนหรือมีการต่ออายุ โดยการตกลงเห็นชอบของผู้ร่วมโครงการทั้งหลาย

๔.๑.๔ ในร่างบันทึกความเข้าใจ ได้ระบุว่า ผู้ร่วมโครงการฝ่ายใดฝ่ายหนึ่งอาจขอลงถอนตัวจากบันทึกความเข้าใจนี้โดยการแจ้งแก่ผู้ร่วมโครงการทั้งหลายเป็นลายลักษณ์อักษรผ่านช่องทางการทูต ทั้งนี้ การขอลงถอนตัวดังกล่าวให้มีผลในสามเดือนนับจากวันที่ของหนังสือแจ้งนั้น

๔.๑.๕ ข้อแตกต่างหรือข้อพิพาทใดๆ ระหว่างผู้ร่วมโครงการทั้งหลายที่เกี่ยวกับการตีความ และ/หรือการดำเนินงาน และ/หรือการใช้ความตามบันทึกความเข้าใจนี้ จะระงับโดยฉันทามติโดยการหารือร่วมกัน และ/หรือการเจรจาต่อรองระหว่างผู้ร่วมโครงการทั้งหลายโดยผ่านช่องทางการทูต โดยไม่นำขึ้นสู่การพิจารณาของบุคคลที่สามหรือศาลระหว่างประเทศ

๔.๒ ข้อกำหนด

กระทรวงพลังงาน พิจารณาแล้วเห็นว่า ร่างบันทึกความเข้าใจ ดังกล่าวเป็นการแสดงเจตนารมณ์ร่วมกันในการดำเนินโครงการนำร่องเพื่อศึกษากรอบความร่วมมือการบูรณาการด้านพลังงานไฟฟ้าและเพื่อส่งเสริมความมั่นคงทางพลังงาน โดยวางกรอบกว้าง ๆ ในการดำเนินงาน และไม่มีข้อผูกมัด รวมทั้ง ไม่ก่อให้เกิดพันธกรณีทางกฎหมาย และจะไม่มีผลเป็นการผูกพันโดยเจาะจงแก่ประเทศไทยในด้านความมั่นคงทางเศรษฐกิจหรือการค้าการลงทุนอย่างกว้างขวางแต่อย่างใด อย่างไรก็ตาม กระทรวงพลังงานได้มีหนังสือขอข้อคิดเห็นไปยังกระทรวงการต่างประเทศเกี่ยวกับสาระสำคัญและประเด็นข้อกำหนดระหว่างประเทศและขอให้พิจารณาว่าเข้าข่ายเป็นสนธิสัญญากับต่างประเทศที่จะต้องขอรับความเห็นชอบจากสภานิติบัญญัติแห่งชาติตามมาตรา ๒๓ วรรค ๒ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พ.ศ. ๒๕๕๗ หรือไม่ เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี รายละเอียดดังสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงพลังงาน ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ดังนี้

๕.๑ ให้ความเห็นชอบร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว รัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทย และรัฐบาลแห่งมาเลเซีย ว่าด้วยโครงการบูรณาการด้านไฟฟ้าระหว่างลาว ไทย และมาเลเซีย รายละเอียดดังสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๕.๒ อนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน (หรือผู้ที่ได้รับมอบอำนาจจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน) เป็นผู้ลงนามในร่างบันทึกความเข้าใจดังกล่าว และขอให้กระทรวงการต่างประเทศออกหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full Powers) ให้แก่ผู้ลงนาม

๕.๓ หากมีความจำเป็นต้องแก้ไขปรับปรุงร่างบันทึกความเข้าใจดังกล่าวในส่วนที่ไม่ใช่สาระสำคัญหรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของไทยและไม่ขัดกับหลักการที่คณะรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบไว้ให้กระทรวงพลังงานแก้ไขได้ โดยหารือกับกระทรวงการต่างประเทศ โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีกครั้ง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติ และให้ความเห็นชอบตามข้อ ๕ เป็นกรณีเร่งด่วน ด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(อนันตพร กาญจนรัตน์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน