

ด่วนมาก

ที่ กต ๑๒๐๔/๑๑๔๔



275.2
วันที่ 6 ตุลาคม
เวลา 11.25

06/10/59 สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส21469
รับที่ : ธ15827/59
วันที่ : 06 ต.ค. 59 เวลา : 11:20

กระทรวงการต่างประเทศ

ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๔๐๐

๓๐ กันยายน ๒๕๕๙

สพต.รับที่ 275.2
วันที่ 6 ต.ค. 2559
เวลา 15.40 น

เรื่อง ร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว รัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทย และรัฐบาลแห่งมาเลเซีย ว่าด้วยโครงการบูรณาการด้านไฟฟ้าระหว่าง สปป. ลาว ไทย และมาเลเซีย

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๓๔๐๒๖ ลงวันที่ ๑๓ กันยายน ๒๕๕๙

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ กต ๐๘๐๕/๓๔๒ ลงวันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๕๘

ตามหนังสือที่อ้างถึง ขอให้กระทรวงการต่างประเทศให้ความเห็นต่อร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว รัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทย และรัฐบาลแห่งมาเลเซีย ว่าด้วยโครงการบูรณาการด้านไฟฟ้าระหว่าง สปป. ลาว ไทย และมาเลเซีย ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น กระทรวงการต่างประเทศพิจารณาแล้ว และขอเรียน ดังนี้

๑. ประเด็นด้านสาระและถ้อยคำ

๑.๑ ไม่มีข้อขัดข้องในสาระและถ้อยคำโดยรวมของร่างบันทึกความเข้าใจฯ ซึ่งส่งเสริมความร่วมมือด้านพลังงานระหว่าง สปป. ลาว ไทย และมาเลเซีย พร้อมสนับสนุนนโยบายการสร้าง ความมั่นคงด้านพลังงาน อันจะเป็นประโยชน์ต่อการพัฒนาเศรษฐกิจของ สปป. ลาว ไทย และมาเลเซีย รวมถึงอาเซียน หากส่วนราชการเจ้าของเรื่องและส่วนราชการที่เกี่ยวข้องพิจารณาแล้วเห็นว่าเหมาะสม สอดคล้องกับนโยบาย และผลประโยชน์ของไทย สามารถปฏิบัติได้ภายใต้อำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย ระเบียบข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน และพันธกรณีของไทยภายใต้ความตกลงที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งได้จัดสรรงบประมาณเพื่อการนี้ไว้แล้ว ทั้งนี้ กระทรวงการต่างประเทศเคยมีหนังสือถึงกระทรวงพลังงานแจ้งความเห็นต่อร่างบันทึกความเข้าใจฯ ในระหว่างขั้นตอนการเจรจาจัดทำแล้ว ดังรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

๑.๒ การจัดทำร่างบันทึกความเข้าใจฯ จะมีส่วนส่งเสริมความมั่นคงทางพลังงานของไทย และช่วยเสริมสร้างบทบาทของไทยในการเป็นศูนย์กลางการซื้อขาย (Trading Hub) ด้านไฟฟ้า ซึ่งสอดคล้องกับแผนพัฒนากำลังผลิตไฟฟ้าของประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๘-๒๕๗๙ (Power Development Plan 2015-2036) ที่มุ่งลดความเสี่ยงการพึ่งพาเชื้อเพลิงชนิดใดชนิดหนึ่ง โดยการกระจายแหล่งผลิตไฟฟ้าไปยังประเทศเพื่อนบ้าน

๑.๓ โดยที่ร่างบันทึกความเข้าใจฉบับนี้มีได้เป็นกรอบในการดำเนินความร่วมมือระดับทวิภาคี เหมือนดังที่ไทยเคยจัดทำกับประเทศเพื่อนบ้าน ดังนั้น หน่วยงานที่เกี่ยวข้องของทุกประเทศสมาชิกควรหารือ ให้ความชัดเจนในประเด็นด้านเทคนิคและกฎหมายที่สำคัญ (ตามย่อหน้า ๒ (๓) และ (๔)) อาทิ การคุ้มครองการลงทุน การยกเว้นภาษีอากรในการซื้อขายไฟฟ้าข้ามประเทศก่อนที่จะเริ่มดำเนินโครงการลงทุนใด ๆ

๒. ประเด็นมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พ.ศ. ๒๕๕๗

โดยที่ร่างบันทึกความเข้าใจ มีถ้อยคำและบริบทที่มุ่งจะก่อให้เกิดผลผูกพันระหว่างภาคีทั้งสามฝ่าย ร่างบันทึกความเข้าใจ จึงเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญฯ แต่ไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ วรรคสองของรัฐธรรมนูญฯ ซึ่งส่วนราชการเจ้าเรื่องจะต้องขออนุมัติผู้ลงนามร่างบันทึกความเข้าใจ และหากผู้ลงนามมิใช่นายกรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ ต้องได้รับหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full Powers) เว้นแต่ในทางปฏิบัติเป็นที่ยอมรับกันระหว่างคู่ภาคีของความตกลงว่าไม่จำเป็นต้องแสดงหนังสือมอบอำนาจเต็ม ให้หน่วยงานของรัฐแจ้งคณะรัฐมนตรีทราบด้วย ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๕๖ เรื่องหลักเกณฑ์และแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการออกหนังสือมอบอำนาจเต็ม

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ


(นายต๋อน ปรมัตถวินัย)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ.

กรมอาเซียน

กองเศรษฐกิจ

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๔๓๖๔

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๒๓๐