

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๔๐๒.๒/ ๑๗๖๓๐



กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๒๐ กันยายน ๒๕๕๙

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่.....14846
วันที่ 20 ก.ย. ๒๕๕๙

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติสถาบันภูมิราชธรรม พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา
เรื่องที่ ๓

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล) ๓๓๘๗๐ ลงวันที่ ๑๓ กันยายน ๒๕๕๙

ตามที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้กระทรวงการคลังเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีกระทรวงศึกษาธิการได้เสนอ เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติสถาบันภูมิราชธรรม พ.ศ. ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

จัดเข้าวาระ..... 20 ก.ย. 2559

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วเห็นว่า ร่างพระราชบัญญัติสถาบันภูมิราชธรรม พ.ศ. มีสาระสำคัญเป็นการจัดตั้งสถาบันอุดมศึกษาขึ้นใหม่ โดยมีฐานะเป็นนิติบุคคล และเป็นหน่วยงานในกำกับของรัฐที่ไม่เป็นส่วนราชการ เพื่อให้สามารถดำเนินกิจการได้โดยอิสระ และพัฒนาระบบบริหารและการจัดการที่เป็นของตนเอง มีความคล่องตัว มีเสรีภาพทางวิชาการ โดยอยู่ภายใต้การกำกับดูแลของกระทรวงศึกษาธิการ ดังนั้น จึงเห็นสมควรที่คณะรัฐมนตรีจะให้ความเห็นชอบในหลักการร่างพระราชบัญญัติสถาบันภูมิราชธรรม พ.ศ. และให้ยกเว้นการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ ๖ ธันวาคม ๒๕๕๔ โดยมีข้อสังเกตเพิ่มเติมดังนี้

๑. กรณีการกู้ยืมเงิน ควรแก้ไขร่างมาตรา ๑๓ (๕) วรรคสอง โดยกำหนดกรอบวงเงินที่อยู่ในอำนาจรัฐมนตรีให้ชัดเจน หากเกินวงเงินดังกล่าวให้เสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบ โดยสามารถพิจารณาเทียบเคียงได้จากพระราชบัญญัติจัดตั้งรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ และเนื่องจากการกู้เงินของสถาบันฯ ถือเป็นหนี้สาธารณะ ในการดำเนินการดังกล่าวสถาบันฯ ต้องคำนึงถึงความสามารถในการชำระหนี้ของตนเองด้วย

๒. การออกพันธบัตร ควรแก้ไขร่างมาตรา ๑๓ (๖) โดยกำหนดให้สถาบันฯ ออกพันธบัตรหรือตราสารอื่นใดเพื่อประโยชน์แก่กิจการของสถาบันโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี เนื่องจากการกู้เงินโดยการออกพันธบัตรเป็นการระดมทุนจากตลาดโดยตรง จึงมีต้นทุนที่ต่ำกว่าการกู้เงินผ่านสถาบันการเงิน และผู้กู้จะได้รับเงินกู้ทั้งจำนวนในคราวเดียว ไม่สามารถทยอยเบิกได้ (ทำให้มีต้นทุนดอกเบี้ยทันที) ซึ่งไม่สอดคล้องกับการใช้จ่ายเงินเพื่อการลงทุนที่โดยปกติจะมีการเบิกจ่ายตามความคืบหน้าของงาน

๓. กรณีการจัดสรรเงินอุดหนุนทั่วไป เนื่องจากร่างมาตรา ๑๔ วรรคสอง ได้กำหนดให้รัฐบาลจัดสรรเงินอุดหนุนทั่วไปให้แก่สถาบันโดยตรง เป็นจำนวนที่เพียงพอสำหรับค่าใช้จ่ายที่จำเป็นในการดำเนินการตามวัตถุประสงค์ของสถาบันไว้อยู่แล้ว จึงไม่จำเป็นต้องกำหนดถ้อยคำเพิ่มเติมไว้ในร่างมาตรา ๑๔ วรรคสี่ ที่กำหนดให้รัฐบาลจัดสรรเงินอุดหนุนทั่วไปเพิ่มเติมให้แก่สถาบันในกรณีที่รายได้ไม่เพียงพอสำหรับค่าใช้จ่ายในการดำเนินการของสถาบันและค่าภาระต่าง ๆ อีก ซึ่งการตัดถ้อยคำดังกล่าวออก เห็นว่าน่าจะเป็นการสร้างกรอบวินัยการคลังให้แก่สถาบันได้ตระหนักและมีความรอบคอบในการดำเนินงานที่จะไม่ก่อให้เกิดภาระผูกพันใด ๆ ที่อาจส่งผลให้เกิดความเสี่ยงทางการคลังต่องบประมาณในอนาคตตามมาได้

๔. เพื่อให้การจัดทำบัญชีของสถาบันซึ่งเป็นหน่วยงานภาครัฐมีมาตรฐานเป็นไปในแนวทางเดียวกับหน่วยงานภาครัฐอื่น ๆ จึงเห็นควรปรับปรุงร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวในหมวด ๕ การบัญชีและการตรวจสอบตามร่างมาตรา ๔๓ และร่างมาตรา ๔๔ เป็นดังนี้

“ร่าง ...

“ร่างมาตรา ๔๓ ให้สถาบันวางและรักษาไว้ซึ่งระบบบัญชีอันถูกต้อง เป็นไปตามหลักการควบคุมภายในที่ดี แยกตามส่วนงานของสถาบัน เพื่อให้บัญชีที่จัดทำขึ้นแสดงฐานะการเงินและผลการดำเนินงานตามความเป็นจริง และให้มีการตรวจสอบภายในเป็นประจำทุกเดือน

การจัดทำบัญชีและรายงานตามระบบบัญชีในวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามมาตรฐานและนโยบายการบัญชีภาครัฐตามที่กระทรวงการคลังกำหนด

ร่างมาตรา ๔๔ ให้สถาบันจัดทำงบการเงินส่งผู้สอบบัญชีของสถาบัน ภายในหกสิบวันนับแต่วันสิ้นปีบัญชี”

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายวิสุทธิ์ ศรีสุพรรณ)

รัฐมนตรีช่วยว่าการฯ รักษาการแทน

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมบัญชีกลาง

กองกฎหมาย

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๒๕๖

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๒๕๐