

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๘๐๕/๖๓๒๐



สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ
ทำเนียบรัฐบาล กรุงเทพฯ ๑๐๓๐๐

๓๐ สิงหาคม ๒๕๕๙

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

ด้วย สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ ขอเสนอเรื่องร่างพระราชบัญญัติการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล พ.ศ. มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๒) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับกับการบริหารราชการสำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. **ความเป็นมา** การรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเลในปัจจุบันมีแผนความมั่นคงแห่งชาติทางทะเล (พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๖๔) คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบ เมื่อวันที่ ๒๑ ตุลาคม ๒๕๕๗ เพื่อให้เป็นกรอบและแนวทางดำเนินการในการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเลที่มีมูลค่ามากกว่า ๒๔ ล้านล้านบาทต่อปี มีกลไกขับเคลื่อนระดับนโยบาย ได้แก่ คณะกรรมการนโยบายและอำนวยการรักษาผลประโยชน์แห่งชาติทางทะเล (นอปท.) และมีศูนย์ประสานการปฏิบัติในการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล (ศรชล.) เป็นกลไกระดับปฏิบัติ ซึ่ง ศรชล. จัดตั้งขึ้นตามมติสภาความมั่นคงแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๕๐ และคณะรัฐมนตรีรับทราบ เมื่อวันที่ ๑๗ เมษายน ๒๕๕๐ เพื่อทำหน้าที่ประสานงาน ช่วยเหลือ และสนับสนุนการปฏิบัติของหน่วยงานต่างๆ ที่ปฏิบัติงานในทะเล ประกอบด้วยหน่วยงานหลัก ๖ หน่วยงาน ได้แก่ กองทัพเรือ กองบังคับการตำรวจน้ำ กรมประมง กรมเจ้าท่า กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง และกรมศุลกากร โดยมีกองทัพเรือเป็นหน่วยงานหลักในการประสานการปฏิบัติ

๒. **เหตุผลและความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี** การดำเนินการที่ผ่านมาของ ศรชล.พบว่า ยังมีปัญหาและอุปสรรคในทางปฏิบัติอันเนื่องมาจากข้อจำกัดของอำนาจหน้าที่ ซึ่งเป็นเพียงศูนย์ประสานการปฏิบัติทำให้ไม่สามารถสั่งการหรือควบคุมการปฏิบัติของหน่วยงานต่างๆ อีกทั้งต้องอาศัยบุคลากร ทรัพยากร และงบประมาณจากหน่วยงานต่างๆ ทำให้ไม่สามารถบูรณาการการปฏิบัติได้อย่างมีประสิทธิภาพ ปัจจุบันประเทศไทยประสบปัญหาเกี่ยวกับการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเลจากภัยคุกคาม ทั้งภายในและภายนอกราชอาณาจักร ซึ่งภัยคุกคามดังกล่าวอยู่ในเขตทางทะเลอันมีลักษณะที่หลากหลาย มีความซับซ้อนเกินกว่าหน่วยงานของรัฐแห่งหนึ่งแห่งใดจะป้องกันหรือแก้ไขได้ ดังนั้น จึงจำเป็นต้องเสนอร่างพระราชบัญญัติการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล พ.ศ.

๓. **ความเร่งด่วนของเรื่อง** เพื่อให้การรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล มีเอกภาพทั้งในระดับนโยบายและการปฏิบัติ รวมถึงให้มีหน่วยงานหลักรับผิดชอบในการบูรณาการและประสานการปฏิบัติของหน่วยงานที่มีภารกิจเกี่ยวข้องกับการป้องกันและแก้ไขปัญหายุทธศาสตร์ที่เกี่ยวข้องทางทะเล เพื่อให้การรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล

เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและเอกภาพ ซึ่งความมั่นคงทางทะเลเป็นนโยบายที่รัฐบาลให้ความสำคัญ กำหนดให้การสร้างความมั่นคงทางทะเลถือเป็นนโยบายในระยะเร่งด่วนของรัฐบาล

๔. สาระสำคัญ ร่างพระราชบัญญัติฯ มีทั้งหมด ๓๘ มาตรา แบ่งเป็น ๔ หมวด มีสาระสำคัญ ดังนี้

๔.๑ ระดับนโยบาย ให้มีคณะกรรมการนโยบายการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล (นปท.) โดยมีนายกรัฐมนตรี (นรม.) หรือรองนายกรัฐมนตรีที่ได้รับมอบหมายเป็นประธาน มีเลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติเป็นกรรมการ และเลขาธิการ และมีเลขาธิการทหารเรือ (เสธ.ทร.) เป็นกรรมการและผู้ช่วยเลขาธิการ มีหน้าที่กำหนดนโยบาย ยุทธศาสตร์ แผนความมั่นคงแห่งชาติทางทะเล และมาตรการในการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล ตลอดจนวางนโยบาย การปฏิบัติงานของ ศรชล.และหน่วยงานทางทะเล

๔.๒ ทางวิชาการ ให้มีคณะกรรมการที่ปรึกษาและจัดการความรู้เพื่อผลประโยชน์ของชาติทางทะเล (ทจล.) ประกอบด้วยประธานกรรมการและกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ซึ่ง นปท.แต่งตั้งจากผู้มีความรู้ความเชี่ยวชาญด้านกิจการทางทะเล มีหน้าที่ให้คำปรึกษา ข้อเสนอแนะทางวิชาการแก่ นปท. ศรชล. และหน่วยงานทางทะเล

๔.๓ ระดับอำนาจการและปฏิบัติ ให้จัดตั้งศูนย์อำนาจการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล (ศรชล.) โดยมีฐานะเป็นส่วนราชการรูปแบบเฉพาะ สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี มี นรม.เป็นผู้อำนวยการ ศรชล. มีผู้บัญชาการทหารเรือ เป็นรองผู้อำนวยการ ศรชล. และมี เสธ.ทร.เป็นเลขาธิการ ศรชล. มีหน้าที่ อำนาจการ ประสาน สั่งการการปฏิบัติ แก่หน่วยงานต่างๆ และจัดตั้งศูนย์อำนาจการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเลภาค (ศรชล.ภาค) มีผู้บัญชาการทัพเรือภาค เป็นผู้อำนวยการ ศรชล.ภาค รวมทั้ง จัดตั้งศูนย์อำนาจการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเลจังหวัด (ศรชล.จังหวัด) มีผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นผู้อำนวยการ ศรชล.จังหวัด ทั้งนี้ ศรชล.มีภารกิจ และขอบเขตอำนาจหน้าที่ ดังนี้

๔.๓.๑ ภารกิจของ ศรชล.แบ่งเป็น ๒ ระดับ ดังนี้ ๑) ในภาวะปกติ จะแบ่งเป็น ๒ กรณี กล่าวคือ กรณีทั่วไปให้เป็นไปตามกลไกและอำนาจตามกฎหมายของแต่ละหน่วยงาน และกรณีเกินขีดความสามารถของ หน่วยงานหรือไม่มีหน่วยงานได้รับผิดชอบ หรือต้องบูรณาการหลายหน่วยงาน ศรชล.จะเข้ามารับผิดชอบบังคับบัญชาและ ควบคุมการปฏิบัติ และ ๒) ในภาวะไม่ปกติ คณะรัฐมนตรีจะมีมติมอบหมายให้ ศรชล.ดูแลรับผิดชอบแก้ไขสถานการณ์ ภายในพื้นที่และระยะเวลาที่กำหนด โดยให้ นรม.ประกาศให้ทราบโดยทั่วไป และให้ประกาศยกเลิกเมื่อภาวะไม่ปกติสิ้นสุดลง รวมทั้ง ให้อย่างงาน นปท. และคณะรัฐมนตรีทราบตามลำดับ

๔.๓.๒ ขอบเขตอำนาจหน้าที่ในการปฏิบัติการของพนักงานเจ้าหน้าที่ มีประเด็นสำคัญ ได้แก่ ๑) ให้อำนาจพนักงานเจ้าหน้าที่ดำเนินการตามความจำเป็นกับยานพาหนะและบุคคลในยานพาหนะ เพื่อป้องกัน ปราบปราม ระวัง ยับยั้ง หรือแก้ไขสถานการณ์การกระทำต่างๆ ๒) กำหนดสิทธิการไล่ตามติดพันเรือต่างชาติที่กระทำผิดและ พยายามหนีออกนอกเขตทางทะเลของไทย และ ๓) ในภาวะไม่ปกติ ผู้อำนวยการ ศรชล.โดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี มีอำนาจออกข้อกำหนดเพิ่มเติมเพื่อแก้ไขสถานการณ์ได้

๔.๔ มีการกำหนดบทลงโทษสำหรับผู้ไม่ปฏิบัติตามคำสั่งของ ทจล.และผู้ฝ่าฝืนคำสั่งของ ศรชล. รวมทั้ง การกระทำผิดด้านการประมงหรือสิ่งแวดล้อมในเขตเศรษฐกิจจำเพาะ

๕. การดำเนินการ ร่างพระราชบัญญัติการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล พ.ศ. ได้ผ่านการรับฟัง ความคิดเห็นจากภาคประชาชน และผู้ทรงคุณวุฒิด้านทะเล ตลอดจนการพิจารณาของส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง สำนักงานฯ ได้รวบรวมข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะมาปรับปรุงแก้ไขร่างพระราชบัญญัติการรักษาผลประโยชน์ของชาติ ทางทะเล พ.ศ. เสนอเข้าพิจารณาในคณะกรรมการร้อยกรองงานของสภาความมั่นคงแห่งชาติ

คณะกรรมการนโยบายของสภาความมั่นคงแห่งชาติ และสภาความมั่นคงแห่งชาติตามลำดับ ซึ่งการประชุมสภาความมั่นคงแห่งชาติ ครั้งที่ ๒/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๑๕ สิงหาคม ๒๕๕๙ โดยมี พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรี เป็นประธาน ได้พิจารณา ร่างพระราชบัญญัติการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล พ.ศ. มีมติ ดังนี้

๕.๑ เห็นชอบร่างพระราชบัญญัติการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล พ.ศ. และให้นำเสนอ คณะรัฐมนตรีพิจารณา

๕.๒ นำข้อสังเกตของนายกรัฐมนตรีเพิ่มเติมในขั้นการตรวจพิจารณาของสำนักงาน คณะกรรมการกฤษฎีกาในประเด็น ดังนี้

๕.๒.๑ การยึดโยงกับยุทธศาสตร์ชาติระยะ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๗๙) และแผนพัฒนา เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เพื่อเป็นกลไกการเชื่อมโยงการทำงานของฝ่ายบริหารและฝ่ายข้าราชการประจำ โดยเฉพาะการกำหนดและการวางยุทธศาสตร์ด้านความมั่นคง เพื่อให้มีกลไกการทำงานที่สอดคล้องกันและมีความต่อเนื่อง

๕.๒.๒ การพิจารณาความสอดคล้องของร่างพระราชบัญญัตินี้ กับพระราชบัญญัติ การรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร พ.ศ. ๒๕๕๑ อาทิ นิยามภัยคุกคาม พื้นที่รับผิดชอบ ห่วงเวลาการปฏิบัติและ กลไกที่ชัดเจนว่าเรื่องใดจะครอบคลุมการดำเนินการภายใต้กฎหมายฉบับใด ซึ่งอาจพิจารณาแก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับ ความมั่นคง เพื่อให้สอดคล้องกัน

๕.๒.๓ การบังคับใช้กฎหมายกรณีกำหนดบทลงโทษต่อเจ้าหน้าที่ที่ละเว้นการปฏิบัติหน้าที่ หรือปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบทั้งทางวินัยและอาญา

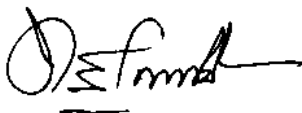
๕.๒.๔ การกำหนดกลไกการตรวจสอบถ่วงดุลให้ยึดโยงกับฝ่ายการเมือง (รัฐบาลและรัฐสภา) เพื่อสนับสนุนให้มีการขับเคลื่อนการดำเนินงาน และมีความรับผิดชอบร่วมกัน

๖. ข้อเสนอของสำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ

สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ ขอเสนอร่างพระราชบัญญัติการรักษาผลประโยชน์ของชาติ ทางทะเล พ.ศ. เพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก 
(ทวีป เนตรนิยม)

เลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติ

สำนักยุทธศาสตร์ความมั่นคงกิจการชายแดนและประเทศรอบบ้าน

โทร. ๐๒ ๖๒๙ ๘๐๐๐ ต่อ ๑๖๑๐

โทรสาร ๐๒ ๖๒๙ ๘๐๔๘