

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๗๑๔/๗๖๖

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 14797
20 ก.ย. 2559
วันที่ เวลา ๑๖.๕๕

สำนักงบประมาณ

ถนนพระรามที่ ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๗๗ กันยายน ๒๕๕๙

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา
เรื่องที่ ๒

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว (ล) ๓๑๘๘๗

ลงวันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๕๙

20 ก.ย. 2559
จัดเข้าวาระ

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานงบประมาณเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีสำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติเสนอร่างพระราชบัญญัติการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล พ.ศ. ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานงบประมาณพิจารณาแล้วขอเรียนว่า ร่างพระราชบัญญัติการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล พ.ศ. มีหลักการและวัตถุประสงค์เพื่อให้การรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเลสามารถดำเนินการได้อย่างมีประสิทธิภาพทั้งในทางนโยบายและการปฏิบัติ โดยให้มีหน่วยงานหลักรับผิดชอบในการบูรณาการและประสานการปฏิบัติของหน่วยงานที่มีภารกิจเกี่ยวข้องกับการป้องกันและแก้ไขปัญหาภัยคุกคามทางทะเลได้อย่างมีประสิทธิภาพทั้งในภาวะปกติและไม่ปกติ ประกอบกับได้รับความเห็นชอบจากสภาความมั่นคงแห่งชาติแล้ว จึงเห็นสมควรที่คณะรัฐมนตรีจะพิจารณาเห็นชอบในหลักการร่างพระราชบัญญัติการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล พ.ศ. ตามที่สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติเสนอ โดยสำนักงานงบประมาณมีข้อสังเกตเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว ดังนี้

๑. ร่างมาตรา ๑๔ กำหนดให้มีสำนักงานคณะกรรมการที่ปรึกษาและจัดการความรู้เพื่อผลประโยชน์ของชาติทางทะเล (สำนักงาน ทจชล.) โดยให้สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ และ ครชล. ให้การสนับสนุนด้านบุคลากร งบประมาณและทรัพย์สินในการปฏิบัติงานของสำนักงาน ทจชล. นั้น ไม่ปรากฏสถานะที่ชัดเจนว่าเป็นหน่วยงานอยู่ภายใต้กำกับของส่วนราชการใด จึงเห็นสมควรที่จะกำหนดสถานะและการยึดโยงกับส่วนราชการใดให้ชัดเจน เพื่อให้การจัดสรรงบประมาณในมิติของหน่วยรับงบประมาณและการจัดทำงบประมาณในลักษณะบูรณาการเชิงยุทธศาสตร์เป็นไปด้วยความเรียบร้อยอย่างมีประสิทธิภาพ

๒. ร่างมาตรา ๑๕ เกี่ยวกับการจัดตั้งศูนย์อำนวยการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล (ครชล.) ขึ้นในสำนักนายกรัฐมนตรี โดยมีฐานะเป็นส่วนราชการรูปแบบเฉพาะ และมีฐานะเป็นส่วนราชการตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณตามร่างมาตรา ๑๖ นั้น ถือได้ว่าอยู่ในข่ายของการจัดตั้งส่วนราชการ

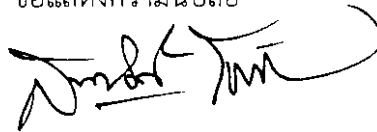
/ขึ้นมาใหม่...

ขึ้นมาใหม่ในฝ่ายบริหาร จึงต้องดำเนินการตามขั้นตอนการจัดตั้งหน่วยงานของรัฐ ตามมติคณะกรรมการ ก.พ.ร. ครั้งที่ ๔/๒๕๕๓ เมื่อวันที่ ๒๔ มิถุนายน ๒๕๕๓ ที่คณะรัฐมนตรีมีมติรับทราบแล้ว เมื่อวันที่ ๑๔ กันยายน ๒๕๕๓ ด้วย

๓. โดยที่ศูนย์อำนวยการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล (ศรชล.) มีฐานะเป็นส่วนราชการตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ ตามร่างมาตรา ๑๖ จึงถือได้ว่า ศรชล. เป็นหน่วยรับงบประมาณโดยตรงตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณปัจจุบัน ดังนั้น การขอตั้งงบประมาณของ ศรชล. ตามภารกิจ จะต้องจัดทำแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณเพื่อเสนอขอตั้งงบประมาณตามความจำเป็นและเหมาะสมในการดำเนินการกิจการตามอำนาจหน้าที่ กรณีกำหนดในร่างมาตรา ๒๐ และร่างมาตรา ๒๑ ที่ให้หน่วยงานของรัฐพิจารณาให้การสนับสนุนด้านงบประมาณในการปฏิบัติงานของ ศรชล. ภาค และ ศรชล. จังหวัด จึงไม่สอดคล้องกับหลักการวิธีการงบประมาณ และขัดกับมาตรา ๑๘ ของพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสมศักดิ์ โชติรัตน์ศิริ)

ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ

กองจัดทำงบประมาณด้านการบริหาร

โทร. ๐ ๒๒๖๕ ๑๔๓๓

โทรสาร ๐ ๒๒๗๙ ๗๙๗๐