

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๔๑๒/๓๕๕



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
วันที่ 147 62
วันที่ 20 ก.ย. 2559 เวลา 8.20

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

จัดเข้าวาระ 2.0 ก.ย. 2559

9

กันยายน ๒๕๕๙

เรื่อง ขออนุมัติการจัดทำและลงนามบันทึกความเข้าใจด้วยการกำกับดูแลความร่วมมือด้านการ
ท่องเที่ยวระหว่างสำนักงานการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทยแห่งสาธารณรัฐประชาชนจีนและกระทรวง
การท่องเที่ยวและกีฬาแห่งราชอาณาจักรไทย

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา
เรื่องที่ ๒

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๔๐๖/๓๕๐๕๐
ลงวันที่ ๑๓ กันยายน ๒๕๕๙

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการ
กฤษฎีกาให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีโดยด่วน
กรณีขออนุมัติการจัดทำและลงนามบันทึกความเข้าใจด้วยการกำกับดูแลความร่วมมือด้านการ
ท่องเที่ยวระหว่างสำนักงานการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทยแห่งสาธารณรัฐประชาชนจีนและกระทรวงการท่องเที่ยว
และกีฬาแห่งราชอาณาจักรไทย ที่กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาเสนอ ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาเรื่องดังกล่าว ประกอบกับมาตรา ๒๓
ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ และหลักเกณฑ์การพิจารณา
ความหมายและองค์ประกอบของคำว่าหนังสือสัญญาตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ ที่ ๖-๗/๒๕๕๑
แล้ว เห็นว่า ร่างบันทึกความเข้าใจ จัดทำขึ้นระหว่างสำนักงานการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทยแห่งสาธารณรัฐประชาชนจีน
กับกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาแห่งราชอาณาจักรไทย ซึ่งเป็นหน่วยงานของรัฐ มีสาระสำคัญเป็นการ
ส่งเสริมความร่วมมือระหว่างกันด้านการท่องเที่ยว เช่น การเพิ่มคุณภาพการบริการด้านการท่องเที่ยว
การจัดการประชุมคณะทำงาน จีน-ไทย ด้านการควบคุมการท่องเที่ยวอย่างสม่ำเสมอ การแลกเปลี่ยน
ข้อมูลเบาะแสในการกระทำความผิดที่เกี่ยวข้องกับธุรกิจหรืออาชีพด้านการท่องเที่ยว เป็นต้น
ซึ่งการดำเนินการดังกล่าวเป็นเรื่องที่อยู่ในอำนาจหน้าที่ของกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาที่สามารถ
ดำเนินการได้ ประกอบกับร่างข้อ ๓ ของร่างบันทึกความเข้าใจ กำหนดไว้อย่างชัดเจนว่าบันทึก
ความเข้าใจฉบับนี้ไม่ก่อให้เกิดข้อผูกพันทางกฎหมายใดๆ กรณีจึงเป็นความตกลงระดับหน่วยงาน
มิใช่ระดับรัฐ และไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญฯ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายดิศทัต โตตระกิตย์)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักกฎหมายต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๓๙๐๐-๙ ต่อ ๒๓๑๘ (นางสาวณัฏฐ์กานต์)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๕๘๕๗

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th