

ด่วนที่สุด

ที่ กต ๑๓๐๔/ ๒๓๒๙



270.1
วันที่ 13.05
เวลา 13.05

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส21454
วันที่ : ๑14674/59
วันที่ : 19 ก.ย. 59 เวลา : 11:12
กระทรวงการต่างประเทศ
ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา

เรื่องที่ ๕

๒๖

กันยายน ๒๕๕๙

เรื่อง การจัดทำและลงนามบันทึกความเข้าใจด้วยการกำกับดูแลความร่วมมือด้านการท่องเที่ยวระหว่าง
สำนักงานการท่องเที่ยวและกีฬาแห่งสาธารณรัฐประชาชนจีนและกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาแห่งราชอาณาจักรไทย
เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี
อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๓๕๐๕๙ ลงวันที่ ๑๓ กันยายน ๒๕๕๙

ตามหนังสือที่อ้างถึง ขอความเห็นกระทรวงการต่างประเทศ เรื่องกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา
เสนอร่างบันทึกความเข้าใจด้วยการกำกับดูแลความร่วมมือด้านการท่องเที่ยวระหว่างสำนักงานการท่องเที่ยว
และกีฬาแห่งสาธารณรัฐประชาชนจีนและกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาแห่งราชอาณาจักรไทย ให้คณะรัฐมนตรี
พิจารณาก่อนการลงนาม ความแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการต่างประเทศขอเรียน ดังนี้

๒๐ ก.ย. ๒๕๕๙

จัดเข้าวาระ

๑. ประเด็นด้านสารัตถะ

ไม่ขัดข้องในสารัตถะโดยรวมของร่างบันทึกความเข้าใจ หากกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา
และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาแล้วเห็นว่า มีความเหมาะสม สามารถปฏิบัติได้ตามกฎหมาย ระเบียบข้อบังคับ
สอดคล้องกับนโยบายและผลประโยชน์ของไทย รวมทั้งได้จัดสรรงบประมาณเพื่อการนี้ไว้แล้ว และเห็นว่า
การจัดทำร่างบันทึกความเข้าใจ เป็นการดำเนินการตามมติของที่ประชุมคณะกรรมการร่วมว่าด้วยการค้า
การลงทุนและความร่วมมือทางเศรษฐกิจระหว่างไทย - จีน ครั้งที่ ๔ เมื่อวันที่ ๑๗ ธันวาคม ๒๕๕๘ และน่าจะเป็น
ประโยชน์ต่อการแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้นจากนักท่องเที่ยวจีน และธุรกิจทัวร์ศูนย์เหรียญ ที่ทวีความรุนแรงขึ้นในช่วงที่
ผ่านมา จากจำนวนนักท่องเที่ยวจีนที่เดินทางเข้าประเทศไทยที่เพิ่มขึ้นอย่างรวดเร็ว ซึ่งปัจจุบันรัฐบาลทั้งสองฝ่าย
จำเป็นต้องมีการบริหารจัดการด้านการท่องเที่ยวอย่างมีประสิทธิภาพ โดยในส่วนของไทยได้มีนโยบาย
ปราบปรามธุรกิจทัวร์ศูนย์เหรียญอย่างจริงจัง เนื่องจากนอกจากจะส่งผลเสียต่อภาพลักษณ์ด้านการท่องเที่ยว
ของไทยแล้ว ยังอาจนำไปสู่ปัญหาด้านสังคมและความมั่นคงอื่น ๆ ด้วย

๒. ประเด็นมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พ.ศ. ๒๕๕๗

ร่างบันทึกความเข้าใจ มีสาระสำคัญในการจัดตั้งกลไกเพื่อส่งเสริมความร่วมมือระหว่าง
ทั้งสองฝ่ายเพื่อพัฒนาอุตสาหกรรมการท่องเที่ยวของไทยกับจีน โดยไม่มีถ้อยคำและบริบทใดที่มุ่งจะก่อให้เกิด
พันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ กอปรกับข้อ ๓ ของร่างบันทึกความเข้าใจ ระบุว่า
ร่างบันทึกความเข้าใจ ไม่ก่อให้เกิดพันธกรณีตามกฎหมาย และการดำเนินการตามร่างบันทึกความเข้าใจ
จะอยู่ภายในกรอบกฎหมายและระเบียบของแต่ละฝ่าย ดังนั้น ร่างบันทึกความเข้าใจ จึงไม่เป็นสนธิสัญญา
ภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศและไม่เข้าข่ายเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญฯ
ซึ่งไม่จำเป็นต้องมีหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full Powers) สำหรับผู้ลงนาม

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายดอน ปรมัตถ์วินัย)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมเอเชียตะวันออก

กองเอเชียตะวันออก ๓

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๔๕๗๑

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๒๐๕