

ด่วนที่สุด
ที่ พน ๐๒๐๖/๕/ม ๖



พ.พ.	276	สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่	13.ค.ค.	รับที่ 14256
พ.พ.	13.70	วันที่ ก.ย. 2558/10

กระทรวงพลังงาน

ศูนย์เอนเนอจียคอมเพล็กซ์ อาคารบี

ถนนวิภาวดีรังสิต เขตจตุจักร

กทม. ๑๐๕๐๐

๑๒ กันยายน ๒๕๕๘

เรื่อง ร่างแถลงการณ์ร่วมของการประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านพลังงาน ครั้งที่ ๓๔ และการประชุมอื่นที่เกี่ยวข้อง

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
 ๒. ร่างแถลงการณ์ร่วมของรัฐมนตรีอาเซียนด้านพลังงาน ครั้งที่ ๓๔ พร้อมคำแปล
 ๓. ร่างแถลงการณ์ร่วมของรัฐมนตรีพลังงานอาเซียน+๓ ครั้งที่ ๑๓ พร้อมคำแปล
 ๔. ร่างแถลงการณ์ร่วมของรัฐมนตรีพลังงานแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ ครั้งที่ ๑๐ พร้อมคำแปล
 ๕. ร่างแถลงการณ์ร่วมของรัฐมนตรีพลังงานอาเซียนกับทบวงการพลังงานระหว่างประเทศ ครั้งที่ ๖ พร้อมคำแปล

ด้วย กระทรวงพลังงาน ขอเสนอเรื่องร่างแถลงการณ์ร่วมจำนวน ๔ เรื่อง ได้แก่ ๑) ร่างแถลงการณ์ร่วมของการประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านพลังงาน ครั้งที่ ๓๔ ๒) ร่างแถลงการณ์ร่วมของการประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านพลังงาน+๓ ครั้งที่ ๑๓ ๓) ร่างแถลงการณ์ร่วมของการประชุมรัฐมนตรีพลังงานแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ ครั้งที่ ๑๐ และ ๔) ร่างแถลงการณ์ร่วมของรัฐมนตรีอาเซียนด้านพลังงานกับทบวงการพลังงานระหว่างประเทศ ครั้งที่ ๖ โดยเรื่องที่เสนอตั้งกล่าวนี้นี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลอากาศเอก ประจิน จั่นตอง) กำกับบริหารราชการกระทรวงพลังงาน ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏดังสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมา

การประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านพลังงาน ครั้งที่ ๓๔ การประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านพลังงาน+๓ (จีน ญี่ปุ่น และเกาหลีใต้) และการประชุมสุดยอดรัฐมนตรีพลังงานแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ ครั้งที่ ๑๐ การประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านพลังงานกับทบวงการพลังงานระหว่างประเทศ ครั้งที่ ๖ และการประชุมอื่นที่เกี่ยวข้อง มีกำหนดจะจัดขึ้นระหว่างวันที่ ๒๑-๒๓ กันยายน ๒๕๕๘ ณ กรุงเนปยีดอ สาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมา โดยมีหัวข้อการประชุม “Towards Greener Community with Cleaner Energy” ซึ่งจะครอบคลุมประเด็นความร่วมมือด้านพลังงานภายใต้กรอบการประชุมอาเซียน อาเซียน+๓ การประชุมรัฐมนตรีพลังงานแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ และการประชุมกับประเทศคู่เจรจาอื่นๆ และองค์การระหว่างประเทศ เช่น ทบวงการพลังงานระหว่างประเทศ (International Energy Agency: IEA) โดยจะมีการหารือเกี่ยวกับกิจกรรมหรือโครงการความร่วมมือที่ได้ดำเนินการแล้วในแผนปฏิบัติการว่าด้วยความร่วมมือด้านพลังงานอาเซียน ปี ค.ศ. ๒๐๑๖-๒๐๒๕ ระยะที่ ๑ ปี ค.ศ. ๒๐๑๖-๒๐๒๐

(ASEAN Plan of Action on Energy Cooperation: APAEC 2016-2025 Phase 1: 2016-2020) โดยมีหัวข้อ (theme) ใน APAEC คือ “Enhancing energy connectivity and market integration in ASEAN to achieve energy security, accessibility, affordability and sustainability for all” ซึ่งครอบคลุม ๗ สาขาความร่วมมือ และ ๑ เครือข่าย ประกอบด้วย นโยบายและแผนพลังงานของภูมิภาคอาเซียน ประสิทธิภาพในการใช้พลังงานและการอนุรักษ์พลังงาน พลังงานทดแทน ปิโตรเลียม ไฟฟ้า ถ่านหินและเทคโนโลยีถ่านหินสะอาด และพลังงานนิวเคลียร์เพื่อสันติ และเครือข่ายขององค์กรกำกับกิจการพลังงานของประเทศในภูมิภาคอาเซียน โดยจะสอดคล้องกับแผนงานประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน ๒๐๒๕ (AEC Blueprint 2025)

๑.๒ การดำเนินการสำคัญที่ผ่านมา

กระทรวงพลังงานได้ดำเนินโครงการและกิจกรรมด้านพลังงานภายใต้กรอบต่างๆ ที่กล่าวมาข้างต้น ในช่วงปี ๒๕๕๘-๒๕๕๙ ซึ่งมีสาระสำคัญโดยสรุป ดังนี้

๑.๒.๑ การดำเนินงานตามแผน APAEC ส่วนใหญ่เป็นไปตามแผน โดยมีผลงาน ที่สำคัญ คือ โครงการท่อส่งก๊าซอาเซียน (Trans ASEAN Gas Pipeline: TAGP) มีระยะทางเพิ่มขึ้นเป็น ๓,๖๗๓ กิโลเมตร โครงการสายส่งไฟฟ้าอาเซียน (ASEAN Power Grid: APG) เชื่อมโยงไฟฟ้ากว่า ๕,๒๑๒ เมกะวัตต์ มีการดำเนินการตามเป้าหมายของการใช้พลังงานหมุนเวียนในภูมิภาคให้เพิ่มขึ้นร้อยละ ๑๕ ของการใช้พลังงานไฟฟ้าทั้งหมด การส่งเสริมความร่วมมือด้านถ่านหินเทคโนโลยีถ่านหินสะอาด ความร่วมมือด้านพลังงานนิวเคลียร์เพื่อสันติ และการใช้พลังงานอย่างมีประสิทธิภาพในอาเซียน การสร้างเครือข่ายการกำกับกิจการพลังงานของอาเซียน

๑.๒.๒ โครงการและกิจกรรมด้านพลังงานภายใต้กรอบความร่วมมืออาเซียน ได้แก่ โครงการเข้าประกวดชิงรางวัล ASEAN Energy Awards 2016 นอกจากนี้ ไทยยังได้เป็นเจ้าภาพในการจัดกิจกรรมต่างๆ ในกรอบอาเซียน เช่น การจัดประชุมคณะทำงานโครงการบูรณาการด้านไฟฟ้าระหว่างลาว ไทย มาเลเซีย และสิงคโปร์

๑.๒.๒ การพัฒนาศักยภาพบุคลากรของอาเซียนด้านพลังงานในสาขาต่างๆ เช่น การประชุมเชิงปฏิบัติการ The 4th ASEAN+3 Oil Stockpiling Road Map Working Group and Workshop and the 13th ASEAN+3 Energy Security Forum

๒. เหตุผลความจำเป็นที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ.๒๕๔๘ มาตรา ๔(๗) กำหนดให้เรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันกับรัฐบาลไทยเป็นเรื่องที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาก่อน

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เนื่องจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงานจะต้องเข้าร่วมการประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านพลังงานและการประชุมอื่นที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ การประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านพลังงาน ครั้งที่ ๓๔ (The 34th ASEAN Ministers on Energy Meeting: AMEM) การประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านพลังงาน+๓ (จีน ญี่ปุ่น และเกาหลีใต้) ครั้งที่ ๑๓ (The 13th ASEAN+3 (China, Japan and Korea) Ministers on Energy Meeting) และการประชุมสุดยอดรัฐมนตรีพลังงานแห่งเอเชียตะวันออก ครั้งที่ ๑๐ (The 10th East Asian Summit Energy Ministers Meeting) การประชุมรัฐมนตรีพลังงานอาเซียนและทบวงการพลังงานระหว่างประเทศ ครั้งที่ ๖ (AMEM-IEA Dialogue) และการประชุมอื่นที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งหารือทวิภาคีกับประเทศต่างๆ ในระหว่างวันที่ ๒๑-๒๓ กันยายน ๒๕๕๙ ตลอดจนมีกำหนดที่จะต้องรับรองร่างแถลงการณ์ร่วมฯ ในช่วงเวลาดังกล่าว ดังนั้น จึงมีความจำเป็นที่จะต้องขอเสนอให้คณะรัฐมนตรี พิจารณาให้ความเห็นชอบและอนุมัติแถลงการณ์ร่วมฯ นี้ ให้ทันก่อนการประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านพลังงาน ครั้งที่ ๓๔ และการประชุมที่เกี่ยวข้องดังที่ได้กล่าวข้างต้น

๔. สำคัญ และข้อกฎหมาย

๔.๑ สำคัญของร่างแถลงการณ์ร่วมฯ

๔.๑.๑ ร่างแถลงการณ์ร่วมของการประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านพลังงาน ครั้งที่ ๓๔ (ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) จะเป็นแถลงการณ์ร่วมสรุปผลการประชุม ซึ่งประกอบด้วยสาระหลัก คือ การให้ความสำคัญในการบรรลุเป้าหมายตามแผนปฏิบัติการว่าด้วยความร่วมมือด้านพลังงานอาเซียน ปี ค.ศ. ๒๐๑๖-๒๐๒๕ ระยะที่ ๑ ปี ค.ศ. ๒๐๑๖-๒๐๒๐ (ASEAN Plan of Action on Energy Cooperation: APAEC 2016-2025 Phase 1: 2016-2020) ซึ่งให้ความสำคัญกับสัดส่วนในการใช้พลังงานทดแทนเพิ่มขึ้น ๒๓ เปอร์เซ็นต์ ในปี ค.ศ. ๒๐๒๕ และวางเป้าหมายการลดความเข้มการใช้พลังงานในภูมิภาคอาเซียนให้ได้ ๒๐ เปอร์เซ็นต์ ในปี ค.ศ. ๒๐๒๐ (โดยใช้ปี ค.ศ. ๒๐๒๕ เป็นปีฐาน) เพื่อนำไปสู่การพัฒนาพลังงานสะอาดและเป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม รวมทั้งส่งเสริมความเชื่อมโยงและความมั่นคงด้านพลังงานผ่านโครงการเชื่อมโยงท่อส่งก๊าซธรรมชาติอาเซียน (Trans-ASEAN Gas Pipeline: TAGP) ท่าเรือขนถ่าย LNG (LNG Receiving Terminals) และโครงการเชื่อมโยงสายส่งไฟฟ้าอาเซียน (ASEAN Power Grid: APG) การให้ความสำคัญในการส่งเสริมการใช้เทคโนโลยีถ่านหินสะอาด รวมถึงเพิ่มพูนความร่วมมือกับประเทศคู่เจรจาและองค์กรระหว่างประเทศ

๔.๑.๒ ร่างแถลงการณ์ร่วมของรัฐมนตรีพลังงานอาเซียน+๓ ครั้งที่ ๑๓ (ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓) จะเป็นแถลงการณ์ร่วมสรุปผลการประชุม ซึ่งประกอบด้วยสาระหลัก คือ การให้ประเทศในกลุ่มอาเซียน+3 สนับสนุนการแบ่งปันข้อมูลด้านนโยบาย และประสบการณ์ตลอดจนแนวปฏิบัติที่เป็นเลิศของประเทศสมาชิกและประเทศคู่เจรจา การพัฒนาแนวทางการสำรองน้ำมันในอาเซียน เพื่อเสริมสร้างความมั่นคงทางพลังงานในภูมิภาคจัดกิจกรรม การประชุมในเวทีของภาครัฐและธุรกิจด้านตลาดน้ำมันและก๊าซธรรมชาติ ตลอดจนการสนับสนุนด้านการแบ่งปันข้อมูลและประสบการณ์ความรู้ด้านพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน

๔.๑.๓ ร่างแถลงการณ์ร่วมของรัฐมนตรีพลังงานแห่งเอเชียตะวันออก ครั้งที่ ๑๐ (ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔) จะเป็นแถลงการณ์ร่วมสรุปผลการประชุม ซึ่งประกอบด้วยสาระหลัก คือ การส่งเสริมความร่วมมือด้านวิชาการและการวิจัยด้านพลังงานในมิติต่างๆ ด้านพลังงานทดแทน การใช้พลังงานอย่างมีประสิทธิภาพ และการอนุรักษ์พลังงาน การใช้พลังงานสะอาดในการขนส่ง เพื่อลดผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศโลก

๔.๑.๔ ร่างแถลงการณ์ร่วมของรัฐมนตรีพลังงานอาเซียนกับทบวงการพลังงานระหว่างประเทศ ครั้งที่ ๖ (ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕) จะเป็นแถลงการณ์สรุปผลการประชุม ซึ่งประกอบด้วยสาระหลัก คือ การเน้นย้ำความสำคัญของการเตรียมความพร้อมรองรับภาวะฉุกเฉินด้านพลังงานในระดับประเทศและภูมิภาคอาเซียนให้มากยิ่งขึ้น และพัฒนาความร่วมมือระหว่างภูมิภาคอาเซียนกับทบวงการพลังงานระหว่างประเทศในการเพิ่มพูนความร่วมมือในเรื่องข้อตกลงอาเซียนว่าด้วยความมั่นคงทางปิโตรเลียมและมาตรการการตอบสนองต่อภาวะฉุกเฉิน

๔.๒ ข้อกฎหมาย

กระทรวงพลังงาน พิจารณาแล้วเห็นว่าร่างแถลงการณ์ร่วมของการประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านพลังงานครั้งที่ ๓๔ ร่างแถลงการณ์ร่วมของรัฐมนตรีอาเซียนด้านพลังงาน+๓ ครั้งที่ ๑๓ ร่างแถลงการณ์ร่วมของรัฐมนตรีพลังงานแห่งเอเชียตะวันออก ครั้งที่ ๑๐ และร่างแถลงการณ์ร่วมของรัฐมนตรีพลังงานอาเซียนกับทบวงการพลังงานระหว่างประเทศ ครั้งที่ ๖ เป็นการแสดงเจตนารมณ์ร่วมกันในความร่วมมือด้านพลังงานของประเทศสมาชิกอาเซียนกับประเทศคู่เจรจาในกรอบอาเซียน+๓ (จีน ญี่ปุ่น และเกาหลีใต้) และประเทศคู่เจรจาในกรอบสุดยอดรัฐมนตรีพลังงานแห่งเอเชียตะวันออก (จีน ญี่ปุ่น เกาหลีใต้ อินเดีย ออสเตรเลีย นิวซีแลนด์ สหพันธรัฐรัสเซีย สหรัฐอเมริกา) และทบวงการพลังงานระหว่างประเทศเพื่อส่งเสริมความมั่นคงทางพลังงาน โดยวางกรอบแนวทางกว้างๆ ในการดำเนินงาน และไม่มีข้อผูกมัด รวมทั้งไม่ก่อให้เกิดพันธกรณีทางกฎหมาย จึงไม่มีผลเป็นการผูกพันโดยเจาะจงแก่ประเทศไทยในด้านความมั่นคงทางเศรษฐกิจหรือการค้าการลงทุนอย่างกว้างขวางแต่อย่างใด

จึงมิใช้สนธิสัญญาระหว่างประเทศและหนังสือสัญญาที่จะต้องขอรับความเห็นชอบจากสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ตามมาตรา ๒๓ วรรคสองและวรรคสามของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พ.ศ. ๒๕๕๗ ทั้งนี้ กระทรวงพลังงานได้ขอให้กระทรวงการต่างประเทศ โดยกรมสนธิสัญญาและกฎหมาย พิจารณาล้อยแถลงการณ์ ร่วม ทั้ง ๔ ฉบับด้วยแล้ว และคาดว่าจะสามารถแจ้งผลการพิจารณาให้ทราบโดยเร็วต่อไป

๕. ข้อเสนอของกระทรวงพลังงาน

กระทรวงพลังงาน ขอนำเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาอนุมัติและเห็นชอบ ดังนี้

๕.๑ เห็นชอบร่างแถลงการณ์ร่วมของการประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านพลังงาน ครั้งที่ ๓๔ ร่างแถลงการณ์ร่วมของการประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านพลังงาน+๓ (จีน ญี่ปุ่น และเกาหลีใต้) ครั้งที่ ๑๓ ร่างแถลงการณ์ร่วมของการประชุมสุดยอดรัฐมนตรีพลังงานเอเชียตะวันออก ครั้งที่ ๑๐ และร่างแถลงการณ์ร่วมของรัฐมนตรีพลังงานอาเซียนกับทบวงการพลังงานระหว่างประเทศ ครั้งที่ ๖ รายละเอียดดังสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ - ๕

๕.๒ อนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน (หรือผู้ที่ได้รับมอบอำนาจจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน) เป็นผู้ให้การรับรองในร่างแถลงการณ์ร่วมฯ นี้ ร่วมกับรัฐมนตรีพลังงานของกลุ่มประเทศสมาชิกดังกล่าวได้

๕.๓ หากมีความจำเป็นต้องแก้ไขปรับปรุงร่างแถลงการณ์ร่วมของการประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านพลังงาน ครั้งที่ ๓๔ และการประชุมอื่นที่เกี่ยวข้อง ในส่วนที่มีสาระสำคัญหรือกระทบต่อผลประโยชน์ของประเทศไทย และไม่ขัดกับหลักการที่คณะรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบไว้ ให้กระทรวงพลังงานและคณะผู้แทนไทยที่เข้าร่วมการประชุมดังกล่าวสามารถดำเนินการได้โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอีกครั้ง

ทั้งนี้ เพื่อให้สามารถบังเกิดผลเป็นรูปธรรมสำหรับความร่วมมือด้านพลังงานภายใต้กรอบดังกล่าว ในช่วงการประชุมฯ ในระหว่างวันที่ ๒๑-๒๓ กันยายน ๒๕๕๙ ณ กรุงเนปยีดอ สาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมา

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติและให้ความเห็นชอบตาม ข้อ ๕ ภายในวันอังคารที่ ๑๓ กันยายน ๒๕๕๙ ต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(อนันตพร กาญจนรัตน์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน

สำนักงานปลัดกระทรวงพลังงาน

สำนักความร่วมมือระหว่างประเทศ

โทร ๐ ๒๑๔๐ ๖๔๕๐

โทรสาร ๐ ๒๑๔๐ ๖๔๕๘