

ด่วนที่สุด

ที่ รง ๐๓๐๗/ ๕ ๐ ๘ ๑ ๐



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส21474 ส. 2 ชอ/ ✓
รับที่ : ๘14433/59 สว๑ ✓
วันที่ : 14 ก.ย. 59 เวลา : 9:31
สวค. 492
วันที่ 14 ก.ย. 59
เวลา 09 45 น

กระทรวงแรงงาน
ถนนมิตรไมตรี ดินแดง
กทม. ๑๐๔๐๐

๑๓ กันยายน ๒๕๕๙

เรื่อง รายงานผลการดำเนินการจดทะเบียนแรงงานต่างด้าวตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙
เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ผลการจดทะเบียนแรงงานต่างด้าวตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙

ด้วยกระทรวงแรงงาน ขอเสนอเรื่อง รายงานผลการดำเนินการจดทะเบียนแรงงานต่างด้าวตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีรับทราบ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับกับการบริหารราชการกระทรวงแรงงานได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ ลงมติเห็นชอบการบริหารจัดการแรงงานต่างด้าว ปี ๒๕๕๙ โดยให้แรงงานต่างด้าวสัญชาติเมียนมา ลาว และกัมพูชา มารายงานตัวจัดทำทะเบียนประวัติ และขออนุญาตทำงาน ระหว่างวันที่ ๑ เมษายน - ๒๙ กรกฎาคม ๒๕๕๙ ณ ศูนย์บริการจดทะเบียนแรงงานต่างด้าวแบบเบ็ดเสร็จ (One Stop Service) ทุกจังหวัด

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

กระทรวงแรงงานและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ดำเนินการจดทะเบียนแรงงานต่างด้าวสัญชาติเมียนมา ลาว และกัมพูชา ตามแนวทางที่คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบ และเนื่องจากการดำเนินการดังกล่าวมีผลกระทบด้านเศรษฐกิจ สังคม สาธารณสุข และความมั่นคง จึงจำเป็นต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดทราบผลการดำเนินการ ปัญหาอุปสรรค ข้อเสนอแนะ และแนวทางการดำเนินการในระยะต่อไป

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

๔. สำระสำคัญ ข้อเท็จจริง

การดำเนินการจดทะเบียนแรงงานต่างด้าวสัญชาติเมียนมา ลาว และกัมพูชา เป็นการดำเนินการผ่อนผันให้แรงงานต่างด้าวอยู่ในราชอาณาจักร และอนุญาตทำงานเป็นกรณีพิเศษตามแนวทางซึ่งคณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบให้ดำเนินการเมื่อวันที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ เมื่อสิ้นสุดการดำเนินการ กระทรวงแรงงานจึงนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อรับทราบ ดังนี้

๔.๑ ประมาณการแรงงานต่างด้าวที่จะมาจดทะเบียน

กระทรวงแรงงาน โดยกรมการจัดหางานประมาณการแรงงานต่างด้าวที่จะมาจดทะเบียนตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ จำนวน ๒,๐๐๐,๐๐๐ คน แยกเป็นกลุ่มแรงงานที่ถือบัตรประจำตัวคนซึ่งไม่มีสัญชาติไทย (บัตรสีชมพู) จำนวน ๑,๔๐๐,๐๐๐ คน และแรงงานที่ถือเอกสารจากประเทศต้นทาง จำนวน ๖๐๐,๐๐๐ คน

๔.๒ ผลการจดทะเบียน

กระทรวงแรงงาน โดยกรมการจัดหางาน และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้ดำเนินการบริหารจัดการแรงงานต่างด้าวตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวแล้ว ผลการดำเนินการ (ข้อมูล ณ ๔ ส.ค. ๕๙) สรุปได้ ดังนี้

๔.๒.๑ ผลการจดทะเบียนเป็นแรงงานต่างด้าว จำนวน ๑,๐๖๗,๑๙๐ คน ผู้ติดตาม จำนวน ๒๓,๔๗๐ คน รวมทั้งสิ้น ๑,๐๙๐,๖๖๐ คน (เมียนมา ๖๕๕,๘๒๗ คน ลาว ๖๓,๗๒๐ คน และกัมพูชา ๓๗๑,๑๑๓ คน)

(๑) จำนวนแรงงานต่างด้าวที่มาจดทะเบียน ๑,๐๖๗,๑๙๐ คน แยกเป็น

๑) เมียนมา	๖๕๕,๓๓๑	คน
๒) ลาว	๖๑,๘๓๕	คน
๓) กัมพูชา	๓๖๑,๐๒๔	คน

(๒) จำนวนผู้ติดตามที่มาจดทะเบียน ๒๓,๔๗๐ คน แยกเป็น

๑) เมียนมา	๑๑,๔๙๖	คน
๒) ลาว	๑,๘๘๕	คน
๓) กัมพูชา	๑๐,๐๘๙	คน

๔.๒.๒ จำนวนนายจ้าง ทั้งสิ้น ๓๒๗,๓๐๒ คน

๔.๓ แรงงานต่างด้าวที่ไม่มาจดทะเบียน ประมาณ ๙๐๐,๐๐๐ คน อาจเกิดจากสาเหตุต่างๆ ดังนี้

๔.๓.๑ เดินทางกลับประเทศและกลับเข้ามาตามข้อตกลงว่าด้วยการจ้างแรงงานระหว่างรัฐบาล (MOU) ประมาณ ๑๐๐,๐๐๐ คน

๔.๓.๒ แรงงานต่างด้าวผ่านการตรวจสุขภาพและมีหนังสือเดินทางแล้ว ๑๔๒,๐๐๐ คน อยู่ระหว่างการรับหนังสือเดินทางหรือเอกสารใช้แทนหนังสือเดินทาง (กัมพูชา) ๑๙๐,๐๐๐ คน

๔.๓.๓ จดทะเบียนซ้อน ในภาคประมงและแปรรูปสัตว์น้ำ ประมาณ ๒๐,๐๐๐ คน

๔.๓.๔ อายุเกิน ๕๕ ปี จำนวน ๒๐,๐๒๕ คน

๔.๓.๕ เป็นแรงงานเมียนมาและแรงงานกัมพูชาที่ต้องการเดินทางเข้ามาทำงานในลักษณะไป - กลับ หรือตามฤดูกาล ตามมาตรา ๑๔ แห่งพระราชบัญญัติการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ.๒๕๕๑ อีกจำนวนหนึ่ง

๔.๓.๖ เป็นแรงงานที่หายไปทุกครั้งเมื่อมีการจดทะเบียนประมาณร้อยละ ๒๐ - ๓๐ ซึ่งอาจเดินทางกลับประเทศและไม่ได้กลับเข้ามาจดทะเบียนในช่วงเวลาที่ผ่อนผัน

๔.๔ ปัญหาอุปสรรค และข้อเสนอแนะ

๔.๔.๑ ปัญหาอุปสรรค

(๑) ข้อจำกัดในการตรวจสอบสุขภาพแรงงานของโรงพยาบาล เนื่องจากต้องให้บริการโดยไม่กระทบต่อคนไทย

(๒) ค่าประกัน...

(๒) ค่าประกันสุขภาพของกระทรวงสาธารณสุขค่อนข้างสูง ทำให้ นายจ้าง/สถานประกอบการ รอระยะเวลาใกล้สิ้นสุดการจดทะเบียนจึงจะพาแรงงานต่างด้าวมาดำเนินการ

(๓) นายจ้าง ผู้ประกอบการ เกรงว่าแรงงานต่างด้าวจะหลบหนีไปทำงาน กับนายจ้างรายอื่น จึงพาแรงงานมาดำเนินการในช่วงเวลาใกล้สิ้นสุดการจดทะเบียน

(๔) ความยุ่งยากในด้านเอกสาร กรอกข้อมูลไม่สมบูรณ์ เอกสารหลักฐาน ไม่ครบถ้วน หรือไม่ถูกต้อง ทำให้การดำเนินการล่าช้า

(๕) แรงงานที่เข้ามาส่วนหนึ่งมาทำงานตามฤดูกาลไม่ใช่แรงงานประจำ เช่น เกษตรกร เก็บผลไม้ จึงไม่ต้องการจดทะเบียนเพื่อทำงานในระยะยาว

๔.๔.๒ ข้อเสนอแนะ

(๑) กำหนดให้โรงพยาบาลเอกชนตรวจสุขภาพแรงงานต่างด้าว โดยกำหนดแนวทาง วิธีการ และคุณสมบัติของโรงพยาบาล เพื่อลดภาระโรงพยาบาลของรัฐ

(๒) กำหนดการอนุญาตทำงานครั้งละ ๑ ปี เพื่อให้ นายจ้าง/ผู้ประกอบการ เสียค่าใช้จ่ายในส่วนของการประกันสุขภาพในอัตราที่ลดลง

(๓) กำหนดแนวทางการเปลี่ยนนายจ้างให้รอบคอบ ถูกต้อง ตอบสนอง ข้อเท็จจริงที่เกิดขึ้น โดยคำนึงถึงนายจ้างรายเดิม นายจ้างรายใหม่ แรงงานต่างด้าว และความมั่นคงของประเทศ เป็นสำคัญ โดยคณะกรรมการพิจารณา กำหนดเงื่อนไขการอนุญาตให้แรงงานต่างด้าวเปลี่ยนไปทำงาน กับนายจ้างรายใหม่ ซึ่งเป็นคณะกรรมการภายใต้คณะกรรมการนโยบายการจัดการปัญหาแรงงานต่างด้าว และการค้ามนุษย์ด้านแรงงาน (กนร.)

(๔) กระทรวงแรงงานกำหนดแบบคำขออนุญาตทำงานให้สามารถกรอก ข้อมูลได้สะดวก และถูกต้อง ทั้งนี้ จะประสานการดำเนินการกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในเรื่องการกำหนดแบบ คำขอ หรือแบบฟอร์มต่างๆ ให้เข้าใจง่าย กรอกข้อมูลได้สะดวก และถูกต้อง

(๕) สนับสนุน และผลักดันให้นายจ้าง ผู้ประกอบการบริเวณชายแดน ใช้แรงงานต่างด้าวที่เข้ามาทำงานในลักษณะ ไป - กลับ หรือตามฤดูกาล และขออนุญาตทำงานให้ถูกต้อง ตามกฎหมาย ซึ่งสามารถดำเนินการได้แล้วกับแรงงานเมียนมา และแรงงานกัมพูชา สำหรับแรงงานลาว อยู่ระหว่างกระทรวงการต่างประเทศของไทยเจรจากับทางการลาว

๔.๕ การดำเนินการในระยะต่อไป กระทรวงแรงงาน โดยกรมการจัดหางานได้กำหนด แนวทางการบริหารจัดการแรงงานต่างด้าวตั้งแต่เดือนสิงหาคม ๒๕๕๙ เป็นต้นไป ดังนี้

๔.๕.๑ บังคับใช้กฎหมายอย่างเคร่งครัด ตามนโยบาย“ผิดเป็นจับ ปรับเป็นแสน”

โดยประสานความร่วมมือกับสำนักงานตำรวจแห่งชาติ สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง และหน่วยงานด้าน ความมั่นคงต่างๆ อาทิ กองทัพบก กองทัพเรือ กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร(กอ.รมน.) ทั้งในส่วนกลาง และส่วนภูมิภาค เพื่อบังคับใช้พระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒ พระราชบัญญัติ การทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๕๑ และกฎหมายอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องอย่างเคร่งครัด

๔.๕.๒ อำนาจความสะดวกการตรวจสัญชาติ กระทรวงแรงงาน โดยกรมการจัดหางาน
อำนวยความสะดวกอย่างเต็มที่เพื่อให้การตรวจสัญชาติของทางภาคประเทศเมียนมา ลาว และกัมพูชา
เป็นไปด้วยความเรียบร้อย และมีประสิทธิภาพ ซึ่งจะต้องมีการเจรจาเพื่อให้ได้ข้อยุติที่ชัดเจนในเรื่องเอกสาร
กระบวนการ ขั้นตอน และค่าใช้จ่าย ทั้งนี้ เมื่อแรงงานต่างด้าวได้รับการตรวจสัญชาติและได้รับเอกสาร
ที่ประเทศต้นทางออกให้ สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง จะตรวจลงตรา (Visa) และประทับตราอนุญาตให้อยู่ในราชอาณาจักร
แก่แรงงานต่างด้าวจนถึงวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๑ ทั้งนี้ กระทรวงแรงงานจะเสนอคณะรัฐมนตรี
เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบให้แรงงานต่างด้าวที่ผ่านการตรวจสัญชาติแล้วแต่ไม่สามารถขอรับ
การตรวจลงตรา (Visa) ให้ขอรับการตรวจลงตรา (Visa) ได้ถึงวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๑

๔.๕.๓ เร่งรัดการนำเข้าแรงงานต่างด้าวอย่างถูกกฎหมายตาม MOU เจรจากับ
ประเทศต้นทาง ปรับลดขั้นตอน และค่าใช้จ่ายในการนำเข้าแรงงานโดยถูกกฎหมายตาม MOU รวมถึง
ประชาสัมพันธ์ แนะนำ อำนาจความสะดวกแก่นายจ้าง ผู้ประกอบการต่างๆ รวมถึงผู้ประกอบการประมงทะเล
และก่อสร้าง

๔.๕.๔ บริหารจัดการแรงงานต่างด้าวที่ได้รับอนุญาตทำงานอย่างเป็นระบบ ดังนี้
(๑) กำหนดมาตรการเพื่ออนุญาตทำงานแรงงานต่างด้าว (บัตรสีชมพู)
ในระยะต่อไปให้สามารถทำงานได้ครั้งละไม่เกิน ๒ ปี และต่ออายุการทำงานอีกได้ครั้งละ ๒ ปี ไม่เกิน ๔ ครั้ง
ซึ่งเป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙

(๒) กำหนดแนวทางการเปลี่ยนนายจ้าง และดำเนินการตามแนวทาง
ดังกล่าวอย่างเคร่งครัดเพื่อให้เป็นไปตามมาตรฐานสากล

(๓) ดำเนินการอบรมแรงงานต่างด้าวก่อนเข้ามาทำงานในประเทศ รวมถึง
การแนะนำ ติดตามสิทธิตามกฎหมายของแรงงานที่ทำงานครบสัญญาจ้างงานก่อนเดินทางกลับประเทศ
ซึ่งเป็นไปตามภารกิจของศูนย์แรกรับและสิ้นสุดการการจ้าง ตามที่คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบเมื่อวันที่
๒๖ กรกฎาคม ๒๕๕๙

(๔) ดำเนินการให้ความช่วยเหลือแรงงานต่างด้าวในด้านต่างๆ โดยเฉพาะ
ปัญหาด้านแรงงานซึ่งเป็นไปตามภารกิจของศูนย์ร่วมบริการช่วยเหลือแรงงานต่างด้าว ตามที่คณะรัฐมนตรีมีมติ
เห็นชอบเมื่อวันที่ ๒๖ กรกฎาคม ๒๕๕๙

(๕) จัดระเบียบผู้ติดตามและบุตรของแรงงานต่างด้าวที่เกิดในประเทศไทย

(๖) ดำเนินการตามยุทธศาสตร์บริหารจัดการแรงงานต่างด้าว ซึ่งจะได้
นำเสนอคณะกรรมการนโยบายการจัดการปัญหาแรงงานต่างด้าวและการค้ามนุษย์ด้านแรงงาน (กนร.)
พิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนดำเนินการต่อไป

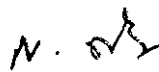
๕. ข้อเสนอส่วนราชการ

กระทรวงแรงงานขอเสนอ เรื่อง รายงานผลการจัดทะเบียนแรงงานต่างด้าวตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ ระหว่างวันที่ ๑ เมษายน - ๒๙ กรกฎาคม ๒๕๕๙ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีรับทราบ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา หากเห็นชอบ กระทรวงแรงงานจะได้นำเสนอคณะรัฐมนตรีรับทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(ศิริชัย ดิษฐกุล)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน

กรมการจัดหางาน

สำนักบริหารแรงงานต่างด้าว

โทรศัพท์/โทรสาร ๐ ๒๓๕๔ ๑๗๓๐