

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๙๑๓/ ๑๕๑



สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 14754
รับ 20 ก.ย. 2559 8:40

๑๕ กันยายน ๒๕๕๙ ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ ทราบ
(หากไม่มีข้อทักท้วงให้ถือเป็นเรื่องที่ ครม.
เห็นชอบ/อนุมัติ) เรื่องที่ ๑๗

เรื่อง การก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณสำหรับรายการงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ
พ.ศ. ๒๕๕๙ ที่มีวงเงินรวมตั้งแต่ ๑,๐๐๐ ล้านบาทขึ้นไป รายการก่อสร้างทางวิ่ง ทางขับ
ลานจอดเครื่องบินและอื่น ๆ ท่าอากาศยานเบตง จังหวัดยะลา และรายการค่าจ้างควบคุมงาน
ก่อสร้างทางวิ่ง ทางขับ ลานจอดเครื่องบินและอื่น ๆ ท่าอากาศยานเบตง จังหวัดยะลา

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

จัดเข้าวาระ 20 ก.ย. 2559

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๓๑๐๓๖
ลงวันที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๕๙

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการ
กฤษฎีกาเสนอความเห็นเกี่ยวกับการก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณสำหรับรายการงบประมาณ
รายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ที่มีวงเงินรวมตั้งแต่ ๑,๐๐๐ ล้านบาทขึ้นไป
รายการก่อสร้างทางวิ่ง ทางขับ ลานจอดเครื่องบินและอื่น ๆ ท่าอากาศยานเบตง จังหวัดยะลา และ
รายการค่าจ้างควบคุมงานก่อสร้างทางวิ่ง ทางขับ ลานจอดเครื่องบินและอื่น ๆ ท่าอากาศยานเบตง
จังหวัดยะลา ที่กระทรวงคมนาคมเสนอ โดยขอให้เสนอความเห็นในประเด็นการร้องเรียนของ
กิจการร่วมค้าซีวีล-เดอะซีอีซี และในประเด็นอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของ
คณะรัฐมนตรีโดยด่วน นั้น

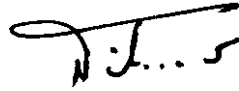
สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาแล้ว เห็นว่า การดำเนินโครงการ
ก่อสร้างท่าอากาศยานเบตง อำเภอเบตง จังหวัดยะลา นั้น เดิมคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่
๖ ตุลาคม ๒๕๕๘ เห็นชอบให้กรมท่าอากาศยานดำเนินโครงการก่อสร้างท่าอากาศยานเบตง
จังหวัดยะลา ในกรอบวงเงิน ๑,๙๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท ระยะเวลาดำเนินการ ๓ ปี ระหว่าง
ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ - พ.ศ. ๒๕๖๑ และเพื่อให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรี กรมท่าอากาศยาน
ได้พิจารณาปรับแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๙ โดยขอให้
สำนักงานงบประมาณพิจารณาความเหมาะสมของราคา ขออนุมัติโอนเปลี่ยนแปลงรายการงบประมาณ
และขอรับจัดสรรงบกลางรายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เพื่อดำเนินโครงการ
ก่อสร้างท่าอากาศยานเบตง จังหวัดยะลา และต่อมาสำนักงานงบประมาณได้เห็นชอบความเหมาะสม

ของราคาในวงเงิน ๑,๕๓๐,๕๔๒,๐๐๐ บาท ซึ่งอยู่ภายในวงเงินงบประมาณแต่มีระยะเวลาก่อนนี้ ผูกพันข้ามปีงบประมาณเกินกว่าที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติไว้ โดยกรมท่าอากาศยานได้นำเสนอรัฐมนตรีเจ้าสังกัดเพื่อขยายระยะเวลาก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ จากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ - พ.ศ. ๒๕๖๑ เป็นปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ - พ.ศ. ๒๕๖๒ แล้ว กรณีจึงเป็นรายการก่อนนี้ผูกพันรายการใหม่ที่มีวงเงินตั้งแต่ ๑,๐๐๐ ล้านบาทขึ้นไป ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๕๘ ให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจและหน่วยงานอื่นเจ้าของเรื่องพิจารณาและนำเสนอคณะรัฐมนตรีทราบรายการก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณรายการใหม่ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ที่มีวงเงินรวมตั้งแต่ ๑,๐๐๐ ล้านบาทขึ้นไปอีกครั้งหนึ่งก่อนดำเนินการต่อไป ดังนั้น กระทรวงคมนาคมจึงต้องเสนอรายการก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณรายการใหม่ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ที่มีวงเงินรวมตั้งแต่ ๑,๐๐๐ ล้านบาทขึ้นไปเพื่อทราบก่อนดำเนินการต่อไป และคณะรัฐมนตรีสามารถพิจารณารับทราบตามที่กระทรวงคมนาคมเสนอได้

สำหรับประเด็นที่กิจการร่วมค้าซีวิล-เดอะซีอีซี ได้มีหนังสือขอความเป็นธรรมในการพิจารณาประกวดราคางานก่อสร้างทางวิ่ง ทางขับ ลานจอดเครื่องบินและอื่น ๆ ท่าอากาศยานเบตง จังหวัดยะลา โดยอ้างว่า ได้ทำการอัปโหลดเอกสารประกอบในการยื่นประกวดราคา ซึ่งเอกสารทั้งหมดปรากฏอยู่ในฐานข้อมูลของกรมบัญชีกลางแล้ว แต่เมื่อจะทำการเสนอราคา ไม่สามารถกระทำได้ โดยระบบได้แจ้งว่า “ไม่สามารถบันทึกข้อมูลได้ เนื่องจากมีเอกสารไม่สมบูรณ์” และไม่สามารถทำการแก้ไขระบบ เพื่อเสนอราคาได้ทันเวลาที่กำหนด นั้น เมื่อพิจารณาแนวทางปฏิบัติในการจัดหาพัสดุด้วยวิธีตลาดอิเล็กทรอนิกส์ (Electronic Market: e-market) และด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (Electronic Bidding: e-bidding) ตามประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง แนวทางการปฏิบัติในการจัดหาพัสดุด้วยวิธีตลาดอิเล็กทรอนิกส์ (Electronic Market: e-market) และด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (Electronic Bidding: e-bidding) ข้อ ๓๖ (๒) ที่กำหนดว่า “เมื่อถึงกำหนดวันเสนอราคา ให้ผู้เสนอราคานำข้อมูล PDF file ที่ได้จัดเตรียมไว้ มาดำเนินการบันทึกและส่งข้อมูล (Upload) เพื่อเป็นการเสนอราคาให้แก่ส่วนราชการผ่านทางระบบจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐด้วยอิเล็กทรอนิกส์ ภายในวัน และเวลาที่ประกาศกำหนด โดยผู้เสนอราคาต้องเป็นผู้รับผิดชอบตรวจสอบความครบถ้วน ถูกต้อง ในการบันทึกและส่งข้อมูล (Upload) ของตนก่อนที่จะยืนยันการเสนอราคา” แล้ว เห็นว่า การที่บริษัท เนวาร์ธน์พัฒนาการ จำกัด (มหาชน) สามารถเสนอราคาด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ได้ ในขณะที่กิจการร่วมค้าซีวิล-เดอะซีอีซี ไม่สามารถเสนอราคาได้ แสดงว่า ระบบอิเล็กทรอนิกส์ที่ใช้ในการประกวดราคาอาจไม่มีปัญหา แต่ปัญหาอาจเกิดจากการที่กิจการร่วมค้าซีวิล-เดอะซีอีซี อัปโหลดข้อมูลไม่ถูกต้องครบถ้วน ทำให้ไม่สามารถเสนอราคาได้ ซึ่งข้อ ๓๖ (๒) กำหนดให้ ผู้เสนอราคาต้องเป็นผู้รับผิดชอบตรวจสอบความครบถ้วน ถูกต้อง ในการบันทึกและส่งข้อมูล (Upload) ของตนก่อนที่จะยืนยันการเสนอราคา กรณีจึงเป็นความรับผิดชอบที่กิจการร่วมค้าซีวิล-เดอะซีอีซี ต้องเป็นผู้ตรวจสอบความครบถ้วน ถูกต้องของเอกสาร อย่างไรก็ตาม ปัญหาในเรื่องนี้เป็นปัญหาข้อเท็จจริงและอำนาจในการพิจารณาข้อร้องเรียนของกิจการร่วมค้าซีวิล-เดอะซีอีซี นั้น เป็นอำนาจของคณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุ (กพพ.) ที่จะเป็นผู้วินิจฉัยตามที่กำหนดไว้ในข้อ ๗ ของแนวทางปฏิบัติในการจัดหาพัสดุด้วยวิธีตลาดอิเล็กทรอนิกส์ (Electronic Market: e-market) และด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (Electronic Bidding: e-bidding)។

และเมื่อกิจการร่วมค้าซีวิล-เดอะซีอีซี ได้มีหนังสือถึงอธิบดีกรมบัญชีกลางเพื่อขอความเป็นธรรมแล้ว
กรณีจึงสมควรที่คณะรัฐมนตรีจะรับฟังความเห็นของ กวพ. เพื่อประกอบการพิจารณาต่อไป
จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายดิศพัทธ์ หอตระกิตต์)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักกฎหมายปกครอง

ฝ่ายวิเคราะห์และคดีปกครอง

โทร. ๐ ๒๖๑๙ ๙๖๐๘ ต่อ ๓๒๙๓ (นายกุลศักดิ์ฯ)

โทรสาร ๐ ๒๖๑๙ ๙๗๑๐

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th