

ด่วนที่สุด

ที่ ร ๐๓๐๒/๕๙๙๙๐



กระทรวงแรงงาน
ถนนมิตรไมตรี ดินแดง
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๑๖ สิงหาคม ๒๕๕๙

เรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดระยะเวลาการหักเงินค่าจ้างเพื่อนำส่งเข้ากองทุนเพื่อการส่งคนต่างด้าว
กลับออกไปนอกราชอาณาจักร พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี
๒. ร่างกฎกระทรวงกำหนดระยะเวลาการหักเงินค่าจ้างเพื่อนำส่งเข้ากองทุนเพื่อการส่ง
คนต่างด้าวกลับออกไปนอกราชอาณาจักร พ.ศ.
๓. สรุปสาระสำคัญในร่างกฎกระทรวงฯ

ด้วยกระทรวงแรงงานขอเสนอเรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดระยะเวลาการหักเงินค่าจ้าง
เพื่อนำส่งเข้ากองทุนเพื่อการส่งคนต่างด้าวกลับออกไปนอกราชอาณาจักร พ.ศ. มาเพื่อคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณา
โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุม
คณะกรรมการรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๕) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการ
บริหารราชการกระทรวงแรงงานได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

ในการประชุมคณะกรรมการพิจารณาการทำงานของคนต่างด้าว ครั้งที่ ๑/๒๕๕๙
เมื่อวันที่ ๓ มิถุนายน ๒๕๕๙ เห็นชอบให้ขยายระยะเวลาการหักเงินค่าจ้างของลูกจ้างซึ่งเป็นคนต่างด้าว
เพื่อนำส่งเข้ากองทุนเพื่อการส่งคนต่างด้าวกลับออกไปนอกราชอาณาจักร ออกไปอีกเป็นระยะเวลา ๒ ปี ตั้งแต่
วันที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๕๙ ถึงวันที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๖๑ เนื่องจากการหักเงินค่าจ้างของลูกจ้างซึ่งเป็นคนต่างด้าว
เพื่อส่งเข้ากองทุนดังกล่าว จะก่อให้เกิดภาระค่าใช้จ่ายที่เพิ่มขึ้น อันอาจเป็นเหตุให้คนต่างด้าวไม่เข้าสู่กระบวนการ
ขอรับใบอนุญาตทำงาน ซึ่งส่งผลกระทบโดยตรงต่อระบบการบริหารจัดการแรงงานต่างด้าวตามตี
คณะกรรมการรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ และคณะกรรมการนโยบายการจัดการปัญหาแรงงานต่างด้าว
และการค้ามนุษย์ด้านแรงงาน (กนร.) ได้มีมติรับทราบ เรื่อง การออกกฎกระทรวงเพื่อย้ายระยะเวลา
การหักเงินค่าจ้างเพื่อนำส่งเข้ากองทุนเพื่อการส่งคนต่างด้าวกลับออกไปนอกราชอาณาจักร ออกไปเป็น
ระยะเวลา ๒ ปี ในคราวการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๑๓ มิถุนายน ๒๕๕๙

๑.๒ มติคณะกรรมการที่เกี่ยวข้อง

(๑) คณะกรรมการรัฐมนตรีได้มีมติในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ เห็นชอบ
การบริหารจัดการแรงงานต่างด้าวปี ๒๕๕๙ กำหนดให้มีการจดทะเบียนแรงงานต่างด้าวสัญชาติเมียนมา ลาว
และกัมพูชาที่ได้รับการผ่อนผันให้ทำงานตามนโยบายของคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติและแรงงานต่างด้าว

ที่ถือหนังสือ...

ที่ถือหนังสือเดินทาง เอกสารใช้แทนหนังสือเดินทาง หรือเอกสารรับรองบุคคล รวมทั้งผู้ติดตามซึ่งเป็นบุตรของ แรงงานต่างด้าวดังกล่าวที่อายุไม่เกิน ๑๕ ปี อยู่ในราชอาณาจักรเพื่อทำงานตั้งแต่วันที่ ๑ เมษายน ๒๕๕๙ ถึงวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๑ รวมระยะเวลา ๑๒๐ วัน ซึ่งแรงงานต่างด้าวที่มาขอจดทะเบียนดังกล่าวจะได้รับอนุญาต ทำงานตั้งแต่วันที่ ๑ เมษายน ๒๕๕๙ ถึงวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๑ โดยมีค่าใช้จ่ายในการจดทะเบียน แรงงานต่างด้าวตามมติคณะกรรมการรัฐมนตรีดังกล่าว เป็นจำนวนเงิน ๕,๖๘๐ บาท

(๒) คณะกรรมการรัฐมนตรีได้มีมติในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๒๖ กรกฎาคม ๒๕๕๙ เห็นชอบ ในหลักการให้ขยายระยะเวลาการหักเงินค่าจ้างจากลูกจ้างเพื่อนำส่งเข้ากองทุนเพื่อการส่งคนต่างด้าวกลับ ออกใบอนุกราชอาณาจักรเป็นเวลา ๒ ปี ตั้งแต่วันที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๕๙ ถึงวันที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๖๑ และ ให้เริ่มหักเงินในวันที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๖๑ เป็นต้นไป ทั้งนี้ ให้กระทรวงแรงงานเร่งดำเนินการจัดทำ กฎกระทรวงเพื่อรับการขยายระยะเวลาการหักเงินค่าจ้างกองทุนเพื่อการส่งคนต่างด้าวกลับออกใบ อนุกราชอาณาจักรให้แล้วเสร็จโดยเร็วต่อไป

๑.๓ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

กระทรวงแรงงานได้ออกกฎกระทรวงกำหนดระยะเวลาการหักเงินค่าจ้างเพื่อนำส่ง เข้ากองทุนเพื่อการส่งคนต่างด้าวกลับออกใบอนุกราชอาณาจักร พ.ศ. ๒๕๕๙ ซึ่งได้ประกาศในราชกิจจานุเบka лем ๑๓๒ ตอนที่ ๓๙ ก หน้า ๑ – ๓ เมื่อวันที่ ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๕๙ และมีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๕๙ เป็นต้นไป มีสาระสำคัญดังนี้

(๑) กำหนดให้มีการชดเชยหักเงินค่าจ้างลูกจ้างเพื่อนำส่งเข้ากองทุนเพื่อการส่ง คนต่างด้าวกลับออกใบอนุกราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราว ตั้งแต่วันที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๕๗ ถึงวันที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๕๙

(๒) กำหนดให้นายจ้างซึ่งมีหน้าที่หักเงินของลูกจ้างเพื่อนำส่งเข้ากองทุน เพื่อการส่งคนต่างด้าวกลับออกใบอนุกราชอาณาจักร ก่อนวันที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๕๗ ยังคงมีหน้าที่หักเงิน ค่าจ้างของลูกจ้างในส่วนที่ยังขาดอยู่และนำส่งเข้ากองทุนให้ครบถ้วน

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี

กระทรวงแรงงานได้ยกร่างกฎกระทรวงกำหนดระยะเวลาการหักเงินค่าจ้างเพื่อนำส่งเข้า กองทุนเพื่อการส่งคนต่างด้าวกลับออกใบอนุกราชอาณาจักร พ.ศ. เพื่อย้ายระยะเวลาการหักเงินค่าจ้างของ ลูกจ้างเพื่อนำส่งเข้ากองทุนเพื่อการส่งคนต่างด้าวกลับออกใบอนุกราชอาณาจักร ออกใบอีกเป็นระยะเวลา ๒ ปี ตั้งแต่วันที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๕๙ ถึงวันที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๖๑ ซึ่งตามมาตรา ๔ (๕) แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วย การเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๕๙ กำหนดให้ร่างกฎกระทรวงเกี่ยวกับนโยบายสำคัญที่ คณะกรรมการรัฐมนตรีกำหนดเป็นเรื่องที่เสนอต่อกองรัฐมนตรีได้

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เนื่องจากกฎกระทรวงกำหนดระยะเวลาการหักเงินค่าจ้างเพื่อนำส่งเข้ากองทุนเพื่อการส่ง คนต่างด้าวกลับออกใบอนุกราชอาณาจักร พ.ศ. ๒๕๕๙ กำหนดให้นายจ้างซึ่งมีหน้าที่หักเงินค่าจ้างของลูกจ้าง เพื่อนำส่งเข้ากองทุนเพื่อการส่งคนต่างด้าวกลับออกใบอนุกราชอาณาจักร ตั้งแต่วันที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๕๙ เป็นต้นไป กรณีดังกล่าวจึงเป็นเรื่องที่มีความจำเป็นเร่งด่วน เพื่อให้ร่างกฎกระทรวงกำหนดระยะเวลาการ หักเงินค่าจ้างเพื่อนำส่งเข้ากองทุนเพื่อการส่งคนต่างด้าวกลับออกใบอนุกราชอาณาจักร พ.ศ. มีผลบังคับใช้ ย้อนหลังตั้งแต่วันที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๕๙ ถึงวันที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๖๑ เพื่อรับนโยบายการบริหารจัดการ แรงงานต่างด้าวของรัฐบาล

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

ร่างกฎกระทรวงกำหนดระยะเวลาการหักเงินค่าจ้างเพื่อนำส่งเข้ากองทุนเพื่อการส่งคนต่างด้าวกลับออกใบอนุญาตฯ ออกตามที่ได้ระบุไว้ในมาตรา ๒ แห่งพระราชบัญญัตินี้

๔.๑ ขยายระยะเวลาการหักเงินค่าจ้างเพื่อนำส่งเข้ากองทุนเพื่อการส่งคนต่างด้าวกลับออกใบอนุญาตฯ ออกไปอีกเป็นระยะเวลา ๒ ปี ระหว่างวันที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๕๙ ถึงวันที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๖๑

๔.๒ กำหนดระยะเวลาการหักเงินค่าจ้างเพื่อนำส่งเข้ากองทุนเพื่อการส่งคนต่างด้าวกลับออกใบอนุญาตฯ ตั้งแต่วันที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๖๑ เป็นต้นไป

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงแรงงานพิจารณาแล้วเห็นควรเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีอนุมัติในหลักการร่างกฎกระทรวงกำหนดระยะเวลาการหักเงินค่าจ้างเพื่อนำส่งเข้ากองทุนเพื่อการส่งคนต่างด้าวกลับออกใบอนุญาตฯ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ – ๓

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำทราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก

N. ๗

(ศิริชัย ดิษฐกุล)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน

กรรมการจัดทำงาน

กองนิติการ

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๔๖ ๑๗๘๕

โทรสาร ๐ ๒๒๔๕ ๑๔๓๓