



ที่ สด ๐๙๓๓.๐๕/ ทํด๗

กระทรวงสาธารณสุข
ถนนติวนันท์ จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

๒๖ สิงหาคม ๒๕๕๙

เรื่อง ร่างกฎกระทรวงว่าด้วยการประกอบกิจการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/๑ ๑๕๑ ลงวันที่ ๔ พฤษภาคม ๒๕๕๙

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี จำนวน ๑๒๐ ฉบับ

๒. สรุปสาระสำคัญของร่างกฎกระทรวงว่าด้วยการประกอบกิจการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ พ.ศ. จำนวน ๑๒๐ ฉบับ

๓. ร่างกฎกระทรวงว่าด้วยการประกอบกิจการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ พ.ศ. จำนวน ๑๒๐ ฉบับ

ด้วยกระทรวงสาธารณสุข ขอเสนอร่างกฎกระทรวงว่าด้วยการประกอบกิจการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ พ.ศ. มาเพื่อคณะกรรมการพิจารณา ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเรือเอก ณรงค์ พิพัฒนาศัย) กำกับการบริหารราชการกระทรวงสาธารณสุข ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดียว

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

ด้วยพระราชนูญญาติสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๕๙ ได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา วันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๙ โดยมีผลบังคับใช้เมื่อพ้นกำหนดนึงร้อยแปดสิบวันนับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษา โดยจะมีผลบังคับใช้ในวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๕๙ ซึ่งพระราชบัญญัติสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๕๙ มีวัตถุประสงค์เพื่อควบคุม กำกับดูแลมาตรฐานของสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ ทั้งด้านผู้ประกอบกิจการ ผู้ดำเนินการ ผู้ให้บริการและมาตรฐานด้านสถานที่ของสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ อันเป็นการส่งเสริมสุขภาพของประชาชนและคุ้มครองผู้บริโภค ซึ่งมาตรา ๑๒ วรรคสอง มาตรา ๑๕ วรรคสาม มาตรา ๑๕ วรรคหนึ่ง มาตรา ๑๗ วรรคสอง และมาตรา ๑๙ วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๕๙ บัญญัติให้การขอและการออกใบอนุญาตประกอบกิจการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ การขอต่ออายุใบอนุญาตและการอนุญาต การชำระค่าธรรมเนียมการประกอบกิจการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพรายปี การขอโอนใบอนุญาตและการอนุญาต และการขอรับโอนและการอนุญาต ต้องเป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

มติคณะกรรมการบริหารราษฎร์ วันที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๕๘ คณะกรรมการบริหารราษฎร์ได้พิจารณาแผนการเสนอร่างกฎหมายในระยะ ๑ ปี (พฤษภาคม ๒๕๕๘ – ตุลาคม ๒๕๕๙) และแผนการเสนอกฎหมายของหน่วยงานตามกรอบระยะเวลาการบริหารราชการแผ่นดินและการปฏิรูปประเทศของคณะกรรมการบริหารราษฎร์ และนโยบาย การปฏิรูปกฎหมายในส่วนที่เกี่ยวกับฝ่ายบริหาร โดยมีมติให้ส่วนราชการเร่งรัดดำเนินการตรากฎหมายลำดับรองทั้งในส่วนที่ต้องออกตามพระราชบัญญัติที่มีผลใช้บังคับเป็นกฎหมายแล้ว และเร่งรัดดำเนินการเพื่อให้กฎหมายลำดับรองที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาหรือที่คณะกรรมการตรวจสอบร่างกฎหมายและร่างอนุบัญญัติที่เสนอคณะกรรมการบริหารราษฎร์พิจารณาเสนอกลับและอยู่ระหว่างส่วนราชการ พิจารณาอีกทั้งให้ความเห็นชอบมีผลบังคับโดยเร็ว

๑.๓ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

กรมสนับสนุนบริการสุขภาพ ได้มีคำสั่ง ที่ ๓๑/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๑๗ มกราคม พ.ศ. ๒๕๕๙ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการยกร่างอนุบัญญติที่ออกตามร่างพระราชบัญญัติสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ พ.ศ. คำสั่ง ที่ ๑๗/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๔ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๕๙ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการยกร่างอนุบัญญติที่ออกตามร่างพระราชบัญญัติสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ พ.ศ. (เพิ่มเติม) และคำสั่ง ที่ ๖๐๖/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๒๘ เมษายน พ.ศ. ๒๕๕๙ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการยกร่างอนุบัญญติที่ออกตามพระราชบัญญัติสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๕๙ (เพิ่มเติม) เพื่อดำเนินการศึกษา วิเคราะห์ ประเด็นข้อเท็จจริง ข้อกฎหมาย สภาพปัจจุหาเกี่ยวกับสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ เพื่อนำมาเป็นแนวทางในการยกร่างอนุบัญญติที่ออกตามพระราชบัญญัติสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๕๙ รวมทั้งดำเนินการจัดทำประชาพิจารณ์รับฟังความคิดเห็นจากผู้มีส่วนเกี่ยวข้องและสรุปผลการยกร่างอนุบัญญติที่ออกตามพระราชบัญญัติสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๕๙ พร้อมทั้งข้อเสนอแนะ ปัญหาหรืออุปสรรคต่างๆ ซึ่งคณะกรรมการได้ดำเนินการพิจารณาอย่างกثຽ肫ระหว่างว่าด้วยการประกอบกิจการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ พ.ศ.

กระทรวงสาธารณสุข โดยกรมสนับสนุนบริการสุขภาพ ได้ดำเนินการจัดทำประชาพิจารณ์รับฟังความคิดเห็นร่างกฎหมายระหว่างว่าด้วยการประกอบกิจการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ พ.ศ. โดยกำหนดกลุ่มเป้าหมายประกอบด้วย พนักงานเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องในการบังคับใช้กฎหมาย ได้แก่ เจ้าหน้าที่สำรวจ เจ้าหน้าที่ในสังกัดสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดทั่วประเทศ เจ้าหน้าที่ในสังกัดกรุงเทพมหานคร เป็นต้น ประชาชนที่มีส่วนเกี่ยวข้องกับสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ ได้แก่ ผู้ประกอบกิจการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ ผู้ดำเนินการในสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ ผู้ให้บริการในสถานประกอบการเพื่อสุขภาพและประชาชนทั่วไป เป็นต้น โดยได้ดำเนินการจัดทำประชาพิจารณ์จำนวน ๘ ครั้ง ประกอบด้วย

ครั้งที่ ๑ รับฟังความคิดเห็นผ่านทางเว็บไซต์กรมสนับสนุนบริการสุขภาพ (<http://hss.moph.go.th>) และเว็บไซต์กองสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ กรมสนับสนุนบริการสุขภาพ (www.thaispa.go.th)

ครั้งที่ ๒ ในวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๕๘ ณ โรงแรมเจ้าพระยาปาร์ค กรุงเทพมหานคร

ครั้งที่ ๓ ในวันที่ ๓ มิถุนายน ๒๕๕๘ ณ โรงพยาบาลคัมภีร์ จังหวัดเชียงใหม่

ครั้งที่ ๔ ในวันที่ ๓ มิถุนายน ๒๕๕๗ ณ โรงแรมเอเชีย จังหวัดลำปาง

ครั้งที่ ๕ ในวันที่ ๖ มิถุนายน ๒๕๕๙ ณ วิทยาลัยนานาชาติการท่องเที่ยว จังหวัด

ສູງລາຍການ

ครั้งที่ ๖ ในวันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๕๙ ณ โรงแรมจอมเทียนปาร์มบีช ไฮเอนด์ สปาพัทยา จังหวัดชลบุรี

ครั้งที่ ๗ ในวันที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๕๙ ณ โรงแรมรอยัลชิตี้ จังหวัดภูเก็ต

ครั้งที่ ๘ ในวันที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๕๙ ณ โรงแรมโนราชา จังหวัดขอนแก่น

๔. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะกรรมการฯ

เนื่องจากพระราชบัญญัติสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๕๙ ได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา วันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๙ โดยมีผลบังคับใช้เมื่อพ้นกำหนดหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษา โดยจะมีผลบังคับใช้ในวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๕๙ ซึ่งพระราชบัญญัติสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๕๙ มีวัตถุประสงค์เพื่อควบคุม กำกับดูแลมาตรฐานของสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ ทั้งด้านผู้ประกอบกิจการ ผู้ดำเนินการ ผู้ให้บริการและมาตรฐานของสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ ยังเป็นการกำกับดูแลการประกอบกิจการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพเป็นการเฉพาะ ให้การดำเนินกิจการดังกล่าวเป็นไปอย่างมีมาตรฐาน อันเป็นการส่งเสริมสุขภาพของประชาชน และคุ้มครองผู้บริโภค ซึ่งมาตรา ๑๒ วรรคสอง มาตรา ๑๔ วรรคสาม มาตรา ๑๕ วรรคหนึ่ง มาตรา ๑๗ วรรคสอง และมาตรา ๑๙ วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๕๙ บัญญัติให้การขอและการออกใบอนุญาตประกอบกิจการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ การขอต่ออายุใบอนุญาต และการอนุญาต การชำระค่าธรรมเนียมการประกอบกิจการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพรายปี การขอโอนใบอนุญาตและการอนุญาต และการขอรับโอนและการอนุญาต ต้องเป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง

สำนักเลขานุการคณะกรรมการฯได้มีหนังสือด่วนที่สุด ที่ นร ๐๔๐๓/ว ๑๕๑ ลงวันที่ ๔ พฤษภาคม ๒๕๕๙ เรื่อง แนวทางการดำเนินการด้านกฎหมาย แผนการเสนอร่างกฎหมายในระยะ ๑ ปี (พฤษภาคม ๒๕๕๙ – ตุลาคม ๒๕๕๙) และแผนการเสนอกฎหมายของหน่วยงานตามกรอบระยะเวลา การบริหารราชการแผ่นดินและการปฏิรูปประเทศของคณะกรรมการฯ และนโยบายการปฏิรูปกฎหมายในส่วนที่เกี่ยวกับฝ่ายบริหาร โดยแจ้งให้ส่วนราชการเร่งรัดดำเนินการตรากฎหมายลำดับรองทั้งในส่วนที่ต้องออกตามพระราชบัญญัติที่มีผลใช้บังคับเป็นกฎหมายแล้ว และเร่งรัดดำเนินการเพื่อให้กฎหมายลำดับรองที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาหรือที่คณะกรรมการตรวจสอบร่างกฎหมาย และร่างอนุบัญญติที่เสนอคณะกรรมการฯตรวจสอบพิจารณาเสร็จแล้วและอยู่ระหว่างส่วนราชการ พิจารณาเย็นยันให้ความเห็นชอบ มีผลบังคับโดยเร็ว

โดยเป็นเรื่องที่ต้องนำเสนอคณะกรรมการฯตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่อง และการประชุมคณะกรรมการฯ พ.ศ. ๒๕๕๙ มาตรา ๕ (๕) กำหนดให้ร่างกฎหมายที่เกี่ยวกับนโยบายสำคัญ ที่คณะกรรมการฯกำหนดเป็นเรื่องที่ต้องเสนอคณะกรรมการฯ

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

(ไม่มี)

๔. สาระสำคัญหรือข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

ร่างกฎหมายที่ว่าด้วยการประกอบกิจการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ พ.ศ. มีสาระสำคัญสรุปได้ดังนี้

(๑) กำหนดนิยามความหมายของคำว่า “ใบอนุญาต” และ “มาตรฐาน สบส.” รวมถึงสถานที่ในการยื่นคำขอเกี่ยวกับการประกอบกิจการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพและเงื่อนไขในการพิจารณาอนุญาตประกอบกิจการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพของผู้อนุญาต

(๒) กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการในการขอรับใบอนุญาตประกอบกิจการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ รวมถึงกลไกในการพิจารณาอนุญาตประกอบกิจการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพของผู้อนุญาต

(๓) กำหนด ...

(๓) กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการในการขอต่ออายุใบอนุญาตประกอบกิจการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ รวมถึงกลไกในการพิจารณาอนุญาตคำขอต่ออายุใบอนุญาตประกอบกิจการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพของผู้อนุญาต

(๔) กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไขในการชำระค่าธรรมเนียมสถานประกอบการเพื่อสุขภาพรายปี

(๕) กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไขในการโอนใบอนุญาตสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ รวมถึงการโอนใบอนุญาตสถานประกอบการเพื่อสุขภาพในกรณีผู้รับอนุญาตตาย

(๖) กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไขในการขอและการออกใบแทนใบอนุญาตประกอบกิจการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ ในกรณีใบอนุญาตสูญหายหรือถูกทำลายในสาระสำคัญ รวมถึงกรณีการเปลี่ยนแปลงรายการในใบอนุญาต

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงสาธารณสุขขอเสนอร่างกฎหมายที่ด้วยการประกอบกิจการสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ พ.ศ. เพื่อเสนอต่อกองระรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำทราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอกองระรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายปิยะสกล ศกลสัตยาทร)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข