

ด่วนที่สุด
ที่ กษ ๐๕๑๒.๓/๒๕๕๓



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส21233 ส.ก.๒๐๖
วันที่ : ๑๓162/59 สป.๑
วันที่ : 24 ส.ค. 59 เวลา : 10:48

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๒๐๐

๒๒ สิงหาคม ๒๕๕๓

เรื่อง รายงานผลการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๗ กันยายน ๒๕๕๓ (เรื่อง แนวทางการแก้ไข
ปัญหาการใช้ความเค็มในการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำในพื้นที่น้ำจืด)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี จำนวน ๑ ฉบับ
๒. แบบรายงานผลการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี จำนวน ๑ ฉบับ

ด้วยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขอเสนอเรื่อง รายงานผลการดำเนินงานตามมติคณะรัฐมนตรี
เมื่อวันที่ ๗ กันยายน ๒๕๕๓ (เรื่อง แนวทางการแก้ไขปัญหาการใช้ความเค็มในการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำในพื้นที่น้ำจืด)
มาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วย
การเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๓) รวมทั้งเป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรี
เมื่อวันที่ ๑๐ เมษายน ๒๕๕๐ เห็นชอบให้หน่วยงานของรัฐปฏิบัติตามแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการติดตาม
และรายงานผลการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีและแบบรายงานผลการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี
ตามที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเสนอ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหาร
ราชการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียด
ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๖ เมษายน ๒๕๕๓ มอบหมายให้กระทรวงเกษตร
และสหกรณ์ดำเนินการดังนี้

๑.๑.๑ ดำเนินการตามมติคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๓
เมื่อวันที่ ๑๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓ เรื่อง การแก้ไขปัญหการใช้ความเค็มในการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำในพื้นที่น้ำจืด
โดยด่วนต่อไป

๑.๑.๑.๑ เร่งดำเนินการตามที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๗ กันยายน
๒๕๕๓ วันที่ ๑๔ มีนาคม ๒๕๕๔ และวันที่ ๑๙ มีนาคม ๒๕๕๖ เกี่ยวกับการจัดทำแผนแม่บทการเพาะเลี้ยง
สัตว์น้ำของประเทศ การกำหนดหลักเกณฑ์การกำหนดเขตพื้นที่น้ำจืดใหม่ การกำหนดมาตรการรองรับ
ผลกระทบและมาตรการเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบให้ได้ช้อยู่โดยเร็ว

๑.๑.๑.๒ ออกกฎกระทรวงกำหนดให้การเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำโดยใช้ความเค็ม
ในพื้นที่น้ำจืดเป็นกิจการการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำที่ต้องมีการควบคุมโดยอาศัยอำนาจตาม หมวด ๖ การส่งเสริม

การเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำ...

การเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำ ตามพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ ภายหลังการจัดทำแผนแม่บทการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำของประเทศแล้วเสร็จ ทั้งนี้ ภายหลังจากกฎกระทรวงดังกล่าวมีผลบังคับใช้ เห็นควรเสนอยกเลิกคำสั่งนายกรัฐมนตรี ที่ ๖/๒๕๕๓ ลงวันที่ ๒๔ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ ต่อไป

๑.๑.๑.๓ ให้กรมประมง และกรมพัฒนาที่ดิน เป็นหน่วยงานหลัก ร่วมกับกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กำหนดแนวทางและดำเนินการติดตามประเมินผลการใช้ความเค็มในการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำในพื้นที่น้ำจืด ภายใต้อำนาจของคำสั่งนายกรัฐมนตรี ที่ ๖/๒๕๕๓ เพื่อระงับการใช้ความเค็มในการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำในพื้นที่น้ำจืด และรายงานความคืบหน้าการดำเนินการดังกล่าวให้คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติทราบอย่างต่อเนื่อง อย่างน้อยทุก ๖ เดือน

๑.๑.๒ ได้รับความเห็นของกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติไปพิจารณาดำเนินการต่อไป

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๑.๒.๑ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๗ กันยายน ๒๕๕๓ เห็นชอบแนวทางการแก้ไขปัญหาการใช้ความเค็มในการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำในพื้นที่น้ำจืด ตามมติของคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ให้ระงับการใช้ความเค็มในการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำในพื้นที่น้ำจืด หากกำลังอยู่ระหว่างช่วงของการเพาะเลี้ยงให้ดำเนินการได้ในแต่ละช่วงและจับสัตว์น้ำให้แล้วเสร็จภายใน ๑๒๐ วัน ทั้งนี้ ให้ยกเว้นการเลี้ยงสัตว์น้ำในโรงเพาะฟักสัตว์น้ำ บ่อเลี้ยงสัตว์น้ำของทางราชการ และสถานแสดงพันธุ์สัตว์น้ำที่มีอยู่แล้วในปัจจุบันโดยไม่ให้มีการขยายพื้นที่เพิ่มขึ้น และต้องจัดให้มีระบบการบำบัดและควบคุมการปล่อยน้ำทิ้ง ตลอดจนมีการบริหารจัดการที่มีประสิทธิภาพเพื่อมิให้เกิดผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมและพื้นที่ใกล้เคียงด้วย โดยมีมอบหมายให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยกรมประมงและกรมพัฒนาที่ดิน ศึกษาจัดทำแผนแม่บทในการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำของประเทศ รวมทั้งการศึกษาผลกระทบจากการใช้ความเค็มในการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำในพื้นที่น้ำจืด ตลอดจนจัดเตรียมมาตรการรองรับผลกระทบและมาตรการเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบจากแนวทางการแก้ไขปัญหาการใช้ความเค็มในการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำในพื้นที่น้ำจืด

๑.๒.๒ มติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง (เพิ่มเติม)

๑.๒.๒.๑ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๔ มีนาคม ๒๕๕๔ เห็นชอบให้มีผู้แทนจาก ๕ หน่วยงาน ได้แก่ กระทรวงมหาดไทย กรมประมง กรมพัฒนาที่ดิน กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และสถาบันการศึกษา พิจารณาความเหมาะสมของข้อกำหนดที่กรมพัฒนาที่ดินเคยใช้ในการกำหนดเขตพื้นที่ระงับการเพาะเลี้ยงกุ้งกุลาดำระบบความเค็มต่ำในพื้นที่น้ำจืดเมื่อปี ๒๕๔๑ กับสภาพของดินและสภาพพื้นที่ ซึ่งเปลี่ยนไปจากเดิม ทั้งนี้ มอบหมายให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (กรมประมง) รับไปประสานงานและดำเนินการให้แล้วเสร็จภายใน ๓๐ วัน แล้วให้นำผลการพิจารณาเสนอคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมพิจารณา ก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

๑.๒.๒.๒ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๔ มีนาคม ๒๕๕๖ รับทราบเรื่องรายงานผลการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี โดยให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเร่งดำเนินการตามที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๗ กันยายน ๒๕๕๓ และวันที่ ๑๔ มีนาคม ๒๕๕๔ เกี่ยวกับการจัดทำแผนแม่บทเพื่อการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำของประเทศ การกำหนดหลักเกณฑ์การกำหนดเขตพื้นที่น้ำจืดใหม่ และการกำหนดมาตรการรองรับผลกระทบและมาตรการเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบให้ได้ข้อยุติโดยเร็วต่อไป

๑.๒.๒.๓ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๖ เมษายน ๒๕๕๙

๑) รับทราบร่างคำสั่งนายกรัฐมนตรี ที่ .../๒๕๕๙ เรื่อง มอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครและผู้ว่าราชการจังหวัด ปฏิบัติราชการแทนนายกรัฐมนตรี และให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมดำเนินการตามขั้นตอนของกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องต่อไป

๒) ให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์และกระทรวงมหาดไทยดำเนินการตามมติคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๑๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ เรื่อง การแก้ไขปัญหาการใช้ความเค็มในการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำในพื้นที่น้ำจืด โดยด่วนต่อไป

๓) ให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับความเห็นของกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติไปพิจารณาดำเนินการต่อไป

๑.๓ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

๑.๓.๑ ดำเนินการตามมติคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๑๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ เรื่อง การแก้ไขปัญหาการใช้ความเค็มในการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำในพื้นที่น้ำจืดโดยด่วนต่อไป

๑.๓.๑.๑ การดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๗ กันยายน ๒๕๕๓ วันที่ ๑๔ มีนาคม ๒๕๕๔ และวันที่ ๑๙ มีนาคม ๒๕๕๖

๑) การจัดทำแผนแม่บทการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำของประเทศ

๑.๑) กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยกรมประมงเสนอกรอบนโยบายการพัฒนาการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำของประเทศ (แผนแม่บทการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำของประเทศ) ในการประชุมคณะกรรมการนโยบายการประมงแห่งชาติ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙

๑.๒) นายกรัฐมนตรีในฐานะประธานคณะกรรมการนโยบายการประมงแห่งชาติ ได้แต่งตั้งคณะกรรมการจัดทำนโยบายการพัฒนาการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำของประเทศ เมื่อวันที่ ๙ เมษายน ๒๕๕๙

๑.๓) กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยกรมประมงจัดจ้างสถาบันวิจัยเพื่อการพัฒนาประเทศไทย (TDRI) ทำกรอบนโยบายของคณะกรรมการนโยบายประมงแห่งชาติ ซึ่งใช้เป็นแนวทางในการจัดทำแผนแม่บทการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำของประเทศ โดยมีกำหนดลงนามทำสัญญาภายในเดือนกันยายน ๒๕๕๙ และส่งร่างรายงานฉบับสมบูรณ์ภายในวันที่ ๑๕ มีนาคม ๒๕๖๐

๑.๔) กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยกรมประมงจัดทำแผนแม่บทการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำของประเทศไปพร้อมกันด้วยแล้ว โดยคาดว่าจะส่งร่างแผนแม่บทฯ ดังกล่าว ต่อคณะกรรมการจัดทำแผนแม่บทการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำของประเทศไทย (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔) ภายในเดือนเมษายน ๒๕๖๐ และจัดประชุมสัมมนารับฟังความคิดเห็นภายในเดือนพฤษภาคม ๒๕๖๐ โดยมีกำหนดเสนอร่างแผนแม่บทฯ ดังกล่าวต่อคณะกรรมการจัดทำนโยบายการพัฒนาการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำของประเทศ และคณะกรรมการนโยบายการประมงแห่งชาติภายในเดือนกรกฎาคม และสิงหาคม ๒๕๖๐ ตามลำดับ

๒) การกำหนดหลักเกณฑ์การกำหนดเขตพื้นที่น้ำจืดใหม่

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้ออกกฎกระทรวงกำหนดให้การเพาะเลี้ยงกุ้งทะเล เป็นกิจการการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำควบคุม ตามมาตรา ๗๖ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ และในมาตรา ๗๗ บัญญัติให้คณะกรรมการประมงประจำจังหวัดเป็นผู้มีอำนาจกำหนดเขตพื้นที่

ประกอบกิจการการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำควบคุม ซึ่งขณะนี้อยู่ในระหว่างการศึกษาดำเนินการกำหนดเขตพื้นที่ของแต่ละจังหวัด

๓) การกำหนดมาตรการรองรับผลกระทบและมาตรการเยียวยา

ผู้ได้รับผลกระทบ

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยกรมประมงได้จัดทำแนวทางในการช่วยเหลือเยียวยาเกษตรกรผู้เพาะเลี้ยงกุ้งขาวแวนนาไมที่ได้รับผลกระทบจากการระงับการใช้ความเค็มในการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำในพื้นที่น้ำจืด โดยยึดถือข้อมูลจากการสำรวจ ณ วันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๘ (พื้นที่เลี้ยง ๙๙,๖๖๗ ไร่) มีทางเลือก ๒ กรณี ดังนี้

๓.๑) กรณีต้องการปรับเปลี่ยนไปเลี้ยงสัตว์น้ำอื่นในพื้นที่เดิม ซึ่งในเบื้องต้นสัตว์น้ำที่มีความเป็นไปได้ในการปรับเปลี่ยน คือ กุ้งก้ามกราม และปลานิล ทั้งนี้ การปรับเปลี่ยนดังกล่าว คาดว่าเกษตรกรจะมีรายได้สุทธิลดลง เนื่องจากการเลี้ยงกุ้งขาวแวนนาไมมีรายได้สุทธิสูงกว่าการเลี้ยงกุ้งก้ามกราม และปลานิล นอกจากนี้เกษตรกรต้องมีการปรับตัวและเรียนรู้เพิ่มเติมทั้งด้านเทคนิคการเลี้ยงและด้านการตลาด สำหรับทางเลือกในการปรับเปลี่ยนไปเลี้ยงสัตว์น้ำชนิดอื่น สรุปได้ตามตารางที่ ๑

ตารางที่ ๑ ทางเลือกในการปรับเปลี่ยนไปเลี้ยงสัตว์น้ำชนิดอื่น

ชนิดสัตว์น้ำ	ต้นทุนการเลี้ยง (บาท/ไร่/รุ่น)				รายได้ (บาท/ไร่/รุ่น)	รายได้สุทธิ (บาท/ไร่/รุ่น)
	ค่าลูกพันธุ์	ค่าอาหาร	อื่นๆ	รวม		
๑. กุ้งก้ามกราม	๓,๑๒๕	๑๗,๑๒๕	๑๐,๕๕๐	๓๐,๘๐๐	๕๔,๐๐๐	๑๓,๒๐๐
๒. ปลานิลในบ่อดิน (เลี้ยงด้วยอาหารเม็ด)	๖,๐๐๐	๓๗,๔๘๕	๘,๒๖๕	๕๑,๗๕๐	๖๖,๑๕๐	๑๔,๔๐๐
๓. ปลานิลในบ่อดิน (เลี้ยงด้วยรำข้าว)	๕,๔๐๐	๑๔,๐๐๐	๘,๖๐๐	๒๘,๐๐๐	๕๐,๐๐๐	๑๒,๐๐๐
๔. กุ้งก้ามกรามและปลานิล	๗,๒๕๐	๕๐,๐๐๐	๗,๖๐๐	๖๔,๘๕๐	๗๘,๗๕๐	๑๓,๙๐๐

สำหรับการช่วยเหลือเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบ มี ๒ ทางเลือก ดังนี้

๓.๑.๑) การสนับสนุนปัจจัยการผลิตที่สำคัญ ได้แก่ พันธุ์สัตว์น้ำ และอาหารสัตว์น้ำ ซึ่งเป็นค่าใช้จ่ายที่สำคัญในการดำเนินการเลี้ยง คิดเป็นร้อยละ ๗๐ - ๘๕ ของต้นทุนการผลิตทั้งหมด อัตราไร่ละ ๓๒,๗๑๐ บาท คิดเป็นเงินช่วยเหลือเยียวยาประมาณ ๓,๒๖๑ ล้านบาท

๓.๑.๒) การชดเชยส่วนต่างของกำไรสุทธิที่ได้จากการเลี้ยงกุ้งขาวแวนนาไม และสัตว์น้ำชนิดอื่นที่ต้องการปรับเปลี่ยน เพื่อเป็นการชดเชยกำไรสุทธิที่ต้องสูญเสียไป ซึ่งในเบื้องต้นชนิดสัตว์น้ำที่เกษตรกรต้องการปรับเปลี่ยน คือ กุ้งก้ามกราม และปลานิล อัตราไร่ละ ๓๙,๒๖๐ บาท คิดเป็นเงินช่วยเหลือเยียวยาประมาณ ๓,๙๑๓ ล้านบาท

ทั้งนี้ ทั้ง ๒ ทางเลือกดังกล่าว จะได้รับการสนับสนุนด้านการถ่ายทอดความรู้และเทคโนโลยี เพื่อสามารถประกอบอาชีพในการเลี้ยงสัตว์น้ำชนิดอื่นทดแทนโดยการฝึกอบรมเกษตรกรที่มีความสนใจปรับเปลี่ยนการเลี้ยงสัตว์น้ำชนิดอื่น

๓.๒) กรณีต้องการ...

๓.๒) กรณีต้องการเลิกอาชีพการเลี้ยงกุ้งขาวแวนนาไมเพื่อไปประกอบอาชีพอื่น มี ๒ ทางเลือก ดังนี้

๓.๒.๑) การชดเชยด้านการลงทุน (Investment Cost) เกษตรกรที่ได้รับผลกระทบจะได้รับการชดเชยมูลค่าทรัพย์สินคงเหลือ รวมทั้งค่าเสียโอกาสในการใช้ที่ดินและอุปกรณ์ต่าง ๆ อัตราไร่ละ ๓๙,๕๒๕ บาท คิดเป็นเงินช่วยเหลือเยียวยาประมาณ ๓,๙๔๐ ล้านบาท

๓.๒.๒) การชดเชยค่าเสียโอกาสการสร้างรายได้จากการเลี้ยงกุ้งขาวแวนนาไม (Opportunity Cost) โดยประเมินจากกำไรสุทธิที่ได้จากการเลี้ยงกุ้งขาวแวนนาไม อัตราไร่ละ ๓๙,๔๗๕ บาท คิดเป็นเงินช่วยเหลือเยียวยาประมาณ ๓,๔๓๖ ล้านบาท

๑.๓.๑.๒ การออกกฎกระทรวงกำหนดให้การเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำโดยใช้ความเค็มในพื้นที่น้ำจืดเป็นกิจการการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำที่ต้องมีการควบคุม

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้ออกกฎกระทรวงกำหนดกิจการการเพาะเลี้ยงกุ้งทะเล ให้เป็นกิจการการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำควบคุม ขณะนี้อยู่ในระหว่างการกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการปฏิบัติสำหรับผู้ประกอบกิจการการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำควบคุม

อย่างไรก็ตาม กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยกรมประมงได้ขอหารือกับสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เพื่อให้เกิดความชัดเจนว่าการออกกฎกระทรวงประกาศกำหนดให้ “การเพาะเลี้ยงกุ้งทะเล” เป็นกิจการการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำควบคุมนั้น สอดคล้องตามมติคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติหรือไม่ โดยได้เชิญผู้แทนสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเข้าร่วมประชุมหารือในเบื้องต้น เมื่อวันที่ ๑๒ กรกฎาคม ๒๕๕๙ และนัดหมายประชุมหารือเพิ่มเติมเพื่อให้เกิดความชัดเจนในทางปฏิบัติในโอกาสต่อไป

๑.๓.๑.๓ การกำหนดแนวทางและดำเนินการติดตามประเมินผลการใช้ความเค็มในการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำในพื้นที่น้ำจืด ภายใต้คำสั่งนายกรัฐมนตรีที่ ๖/๒๕๕๓ ลงวันที่ ๒๔ ธันวาคม ๒๕๕๓

๑) กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้มีคำสั่งกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ที่ ๕๑๖/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๕ กรกฎาคม ๒๕๕๙ เรื่อง แต่งตั้งคณะทำงานกำหนดแนวทางและดำเนินการติดตามประเมินผลการใช้ความเค็มในการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำในพื้นที่น้ำจืด ซึ่งมีอำนาจหน้าที่กำหนดแนวทางและดำเนินการติดตามประเมินผลการใช้ความเค็มในการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำในพื้นที่น้ำจืด และรายงานความก้าวหน้าผลการดำเนินการต่อคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติทราบอย่างต่อเนื่อง อย่างน้อยทุก ๖ เดือน

๒) กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยกรมประมงจัดทำร่างข้อกำหนดการศึกษา (Term of Reference) และเชิญคณะทำงานกำหนดแนวทางและดำเนินการติดตามประเมินผลการใช้ความเค็มในการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำในพื้นที่น้ำจืด พิจารณายกในเดือนสิงหาคม ๒๕๕๙

๓) กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยกรมประมงได้จัดทำแผนปฏิบัติงานของคณะทำงานกำหนดแนวทางและดำเนินการติดตามประเมินผลการใช้ความเค็มในการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำในพื้นที่น้ำจืด ในการจัดจ้างคณะผู้วิจัยภายในเดือนตุลาคม ๒๕๕๙ และรายงานความก้าวหน้าผลการดำเนินการต่อคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติทราบอย่างต่อเนื่อง อย่างน้อยทุก ๖ เดือน

๑.๓.๒ รับความเห็นของกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติไปพิจารณาดำเนินการต่อไป

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยกรมประมงได้นำความเห็นของกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติไปพิจารณาประกอบการจัดทำแผนแม่บทการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำของประเทศด้วยแล้ว

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๕/ว ๒๑๙ ลงวันที่ ๓ ธันวาคม ๒๕๕๓ เรื่อง การทบทวนแนวทางการปฏิบัติเกี่ยวกับการติดตามและการรายงานผลการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีในเรื่องสำคัญ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๐ เมษายน ๒๕๕๐ ให้ทุกหน่วยงานที่มีการดำเนินงานตามมติคณะรัฐมนตรีรายงานผลการดำเนินงานต่อคณะรัฐมนตรี

๓. สำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

การออกคำสั่งระงับการใช้ความเค็มในการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำในพื้นที่น้ำจืดตามความในมาตรา ๙ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ ไม่มีข้อมูลทางวิชาการด้านผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมที่ชัดเจนมาสนับสนุน ดังนั้น การใช้เกณฑ์พื้นที่น้ำจืดเดิมที่เคยบังคับใช้กับการเลี้ยงกุ้งกุลาดำจึงสร้างความไม่เป็นธรรมกับเกษตรกร โดยหน่วยงานที่ออกคำสั่งและผู้ที่เกี่ยวข้องกับการออกคำสั่งดังกล่าวอาจถูกเกษตรกรฟ้องร้องในการละเมิดสิทธิตามรัฐธรรมนูญ ปัจจุบันกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้ออกกฎกระทรวงกำหนดกิจการการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำให้เป็นกิจการการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำควบคุม พ.ศ. ๒๕๕๔ ขณะนี้อยู่ระหว่างการตั้งคณะกรรมการประมงประจำจังหวัด เพื่อพิจารณากำหนดเขตเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำตามความในมาตรา ๗๗ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๔ และกรมประมงจะอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๗๘ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๔ เพื่อกำหนดแนวปฏิบัติในการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำควบคุมชนิดต่าง ๆ ดังนั้นจึงไม่มีความจำเป็นต้องอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๙ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ ดำเนินการในเรื่องนี้ต่อไป

๔. ข้อเสนอของส่วนราชการ

เพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดทราบผลการดำเนินงานตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวข้างต้น ตามแบบรายงานผลการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(ฉัตรชัย สาริกัลยะ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

กรมประมง

กองวิจัยและพัฒนาประมงชายฝั่ง

โทรศัพท์ ๐ ๒๕๗๙ ๒๗๓๘

โทรสาร ๐ ๒๕๖๑ ๐๗๘๖