

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๕๐๓/๑๖๐๓๓



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ศ21366 ร.ก. ๑๐
วันที่ : ๑13684/59 ส.น.ร. ✓
วันที่ : 01 ก.ย. 59 เวลา : 14:20

กระทรวงการคลัง
ถนนพระราม ๖
กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๙

เรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดทำหรือที่ สนามบินสุลกากร ทางอนุมัติ ด้านพรมแดน และด้านสุลกากร
(ฉบับที่ ...) พ.ศ. (สนามบินสุลกากรเลย)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
 ๒. บันทึกหลักการและเหตุผลประกอบร่างกฎกระทรวงกำหนดทำหรือที่ สนามบินสุลกากร ทางอนุมัติ ด้านพรมแดน และด้านสุลกากร (ฉบับที่ ...) พ.ศ.
 ๓. ร่างกฎกระทรวงกำหนดทำหรือที่ สนามบินสุลกากร ทางอนุมัติ ด้านพรมแดน และด้านสุลกากร (ฉบับที่ ...) พ.ศ.
 ๔. สรุปสาระสำคัญของหลักการในร่างกฎกระทรวงตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ ข้อ ๑๔
 ๕. สรุปคำเสนอต่อที่ประชุมคณะรัฐมนตรี
 ๖. กฎกระทรวงกำหนดทำหรือที่ สนามบินสุลกากร ทางอนุมัติ ด้านพรมแดน และด้านสุลกากร พ.ศ. ๒๕๕๓
 ๗. แผ่นบันทึกข้อมูล จำนวน ๑ แผ่น

ด้วยกระทรวงการคลัง โดยกรมสุลกากร ขอเสนอเรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดทำหรือที่ สนามบินสุลกากร ทางอนุมัติ ด้านพรมแดน และด้านสุลกากร (ฉบับที่ ...) พ.ศ. (สนามบินสุลกากรเลย) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๕) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) ที่กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลัง ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรี ด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ จังหวัดเลย มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ ลย ๐๐๑๗.๒/๔๒๙๑ ลงวันที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๕๘ ขอให้กระทรวงการคลังพิจารณาดำเนินการกำหนดให้ท่าอากาศยานเลยเป็นสนามบินสุลกากร เพื่อรองรับนโยบายรัฐบาลที่ต้องการส่งเสริมการท่องเที่ยวอันเป็นเครื่องมือสำคัญในการแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจ สร้างงานและเพิ่มรายได้ให้กับประชาชนในระดับชุมชน รวมทั้งช่วยพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชนทุกภูมิภาค ทั้งนี้ จังหวัดเลยได้กำหนดยุทธศาสตร์การส่งเสริมการท่องเที่ยวจังหวัดเลยและ สปป.ลาว เพื่อให้เกิดความมั่นคงทั้งภาครัฐและเอกชน ส่งเสริมให้เกิดการร่วมลงทุนระหว่างภาคเอกชนของทั้งสองประเทศ ซึ่งการประกาศให้ท่าอากาศยานเลยเป็นสนามบินสุลกากร จะช่วยอำนวยความสะดวกในการขนส่งทางอากาศระหว่างประเทศ เป็นช่องทางในการพัฒนาเศรษฐกิจ การลงทุนกับประเทศเพื่อนบ้าน และกลุ่มประเทศอาเซียน สนับสนุนประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (AEC)

/๑.๒ กระทรวงการคลัง ...

๑.๒ กระทรวงการคลัง พิจารณาแล้วเห็นว่า การกำหนดให้ท่าอากาศยานเลยเป็นสนามบินศุลกากร เป็นการยกระดับและพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านการคมนาคมและโลจิสติกส์ของจังหวัดเลย ให้มีศักยภาพมากยิ่งขึ้น และสนับสนุนการพัฒนาตามยุทธศาสตร์การพัฒนาของจังหวัดเลยและกลุ่มจังหวัดภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนบน ด้านการท่องเที่ยว การค้าชายแดน การอำนวยความสะดวกในการขนส่งทางอากาศระหว่างประเทศ รวมทั้งเป็นการอำนวยความสะดวกให้กับนักท่องเที่ยวต่างชาติไม่ต้องปฏิบัติพิธีการศุลกากรเข้า – ออกที่ท่าอากาศยานดอนเมืองหรือท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ ทำให้เกิดความสะดวกและคล่องตัวในการเดินทางมาท่องเที่ยวจังหวัดเลย ประกอบกับจังหวัดเลยได้แจ้งถึงความพร้อมของส่วนราชการ/หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง (โดยเฉพาะท่าอากาศยานเลย) และบุคลากรที่จะไปปฏิบัติงานที่ท่าอากาศยานเลย รวมทั้งด้านศุลกากรเชิงรุกได้รายงานข้อมูลและความพร้อมในด้านต่างๆ ของท่าอากาศยานเลยแล้ว กระทรวงการคลังจึงเห็นสมควรกำหนดให้ท่าอากาศยานเลยเป็นสนามบินศุลกากรอีกแห่งหนึ่ง จึงเห็นควรเสนอร่างกฎกระทรวงกำหนดท่าหรือที่ สนามบินศุลกากร ทางอนุมัติ ด้านพรมแดน และด้านศุลกากร (ฉบับที่...) พ.ศ. แก้ไขเพิ่มเติมกฎกระทรวงกำหนดท่าหรือที่ สนามบินศุลกากร ทางอนุมัติ ด้านพรมแดน และด้านศุลกากร พ.ศ. ๒๕๕๓ โดยกำหนดให้ท่าอากาศยานเลย ซึ่งตั้งอยู่เลขที่ ๓๘ หมู่ ๖ บ้านนาอาน ถนนมลิวรรณ ตำบลนาอาน อำเภอเมือง จังหวัดเลย เป็นสนามบินศุลกากร

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ การกำหนดให้ท่าอากาศยานเลย เป็นสนามบินศุลกากร (Customs Airport) เป็นอำนาจของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง โดยอาศัยอำนาจตามมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติศุลกากร พุทธศักราช ๒๔๖๙ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติศุลกากร (ฉบับที่ ๘) พุทธศักราช ๒๔๘๐ และ มาตรา ๑๒๒ แห่งพระราชบัญญัติศุลกากร พุทธศักราช ๒๔๖๙ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติศุลกากร (ฉบับที่ ๑๐) พุทธศักราช ๒๔๘๓ โดยออกเป็นกฎกระทรวง ซึ่งจะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ

๒.๒ เป็นเรื่องที่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๕)

๓.สาระสำคัญ/ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๓.๑ การพิจารณาว่าควรประกาศให้สนามบินใดเป็นสนามบินศุลกากรหรือไม่ จะพิจารณาโดยอาศัยหลักเกณฑ์ ดังนี้

- (๑) ความจำเป็นในการยกระดับสนามบินเป็นสนามบินศุลกากร
- (๒) ความพร้อมของสนามบินในการรองรับเที่ยวบินจากต่างประเทศ
- (๓) จำนวนเที่ยวบินและนักท่องเที่ยวที่มาใช้บริการภายในสนามบิน
- (๔) ปริมาณกิจกรรมต่างๆ ที่มีความจำเป็นต้องใช้เจ้าหน้าที่ศุลกากร
- (๕) ระยะทางระหว่างสนามบินดังกล่าวกับสนามบินศุลกากรใกล้เคียง
- (๖) หลักเกณฑ์อื่นๆ อันอาจใช้พิจารณาได้

๓.๒ กรมศุลกากร โดยด้านศุลกากรเชิงรุก ได้ให้เหตุผลที่ควรประกาศให้ท่าอากาศยานเลยเป็นสนามบินศุลกากร ตามหลักเกณฑ์ในข้อ ๓.๑ สรุปได้ดังนี้

๓.๒.๑ ความจำเป็นในการยกระดับสนามบินเป็นสนามบินศุลกากร

ท่าอากาศยานเลยมีโครงการพัฒนาขีดความสามารถของสนามบิน ดังนี้

- (๑) การพัฒนาอาคารที่พักผู้โดยสาร และลานจอดรถยนต์

- ขยายอาคารที่พักผู้โดยสาร ห้องผู้โดยสารขาออกและห้องผู้โดยสารขาเข้าให้รองรับผู้โดยสารได้ ๖๐๐ คน

- ขยายลานจอดรถยนต์ให้สามารถจอดได้ ๒๐๐ – ๓๐๐ คัน

(๒) การพัฒนาเครื่องช่วยในการเดินอากาศ

- กรมท่าอากาศยานของงบประมาณปี ๒๕๕๙ ในการปรับปรุงระบบไฟฟ้าสนามบิน

- บริษัทวิทยุการบินแห่งประเทศไทยได้ดำเนินการสำรวจพื้นที่และความพร้อมในการติดตั้งระบบนำร่องและนำร่องด้วยวิทยุ (ILS) ในสนามบินเลย เมื่อวันที่ ๑๘ มกราคม ๒๕๕๙ เพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการขึ้นลง

(๓) การพัฒนาทางวิ่ง ทางขับ และลานจอดอากาศยาน

ท่าอากาศยานเลย ของงบประมาณจากกรมท่าอากาศยาน เพื่อพัฒนาทางวิ่ง ทางขับ และลานจอดอากาศยาน ดังนี้

- ขยายทางวิ่ง และเสริมทางวิ่ง พร้อมปรับปรุงสัญลักษณ์ต่างๆ

- ขยายลานจอดอากาศยาน ให้รองรับเครื่องบินได้พร้อมกัน จำนวน ๔ เครื่อง

- ขยายทางวิ่งเพิ่มขึ้นเป็น ๒๕๐๐x๔๕ เมตร พร้อมเสริมทางวิ่ง

สำหรับปีงบประมาณ ๒๕๕๙ กรมท่าอากาศยานได้ตั้งงบประมาณจำนวน ๕ ล้านบาท เพื่อขยายห้องผู้โดยสารขาออกให้เพียงพอต่อการให้บริการ (ทำสัญญาแล้วกำลังดำเนินการ) ส่วนปีงบประมาณ ๒๕๖๐ กรมท่าอากาศยานตั้งงบประมาณในการจ้างออกแบบอาคารหลังใหม่และลานจอดรถยนต์ และปีงบประมาณ ๒๕๖๑ จะของงบประมาณสร้างอาคารหลังใหม่ และลานจอดรถยนต์ เพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการรองรับผู้โดยสารและเตรียมความพร้อมในการเป็นสนามบินศุลกากร

๓.๒.๒ ความพร้อมของสนามบินในการรองรับเที่ยวบินจากต่างประเทศ

ท่าอากาศยานเลย ตั้งอยู่เลขที่ ๓๘ หมู่ ๖ บ้านนาอาน ถนนมลิวรรณ ตำบลนาอาน อำเภอเมือง จังหวัดเลย มีเนื้อที่ประมาณ ๑,๑๙๗ ไร่ ประกาศเป็นสนามบินอนุญาตเมื่อวันที่ ๑๓ ธันวาคม ๒๕๔๗ เปิดให้บริการรองรับผู้โดยสารเส้นทางการบินกรุงเทพฯ (ดอนเมือง) – เลย และเลย – กรุงเทพฯ (ดอนเมือง) ตั้งแต่วันที่ ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๔๒ ท่าอากาศยานเลยมีขีดความสามารถในการที่จะรองรับอากาศยานขนาดใหญ่ คือ Boeing – ๗๓๗/Airbus ๓๑๙ มาขึ้น – ลงได้ โดยสามารถจอดได้จำนวน ๒ เครื่อง หรือจอด Boeing ๗๓๗/Airbus ๓๑๙ จำนวน ๑ เครื่อง และ ATR ๗๒ จำนวน ๒ เครื่อง อาคารที่พักผู้โดยสารเป็นอาคาร ๒ ชั้น มีพื้นที่ ๑,๘๒๕ ตารางเมตร ลานจอดรถขนาด ๗,๐๐๐ ตารางเมตร มีสิ่งอำนวยความสะดวกครบครัน รองรับผู้โดยสารเข้า – ออก ในช่วงชั่วโมงเร่งด่วนได้ จำนวน ๔๐๐ คน

ทั้งนี้ จังหวัดเลยได้เตรียมความพร้อมในงานด้านอาคารสถานที่และการจัดเจ้าหน้าที่ไปปฏิบัติงาน ณ ท่าอากาศยานเลย ซึ่งด้านศุลกากรเชียงคานมีระยะทางห่างจากท่าอากาศยานเลย ๕๓ กิโลเมตร ใช้เวลาในการเดินทางประมาณ ๑ ชั่วโมง โดยทางด่านศุลกากรเชียงคานด่านตรวจคนเข้าเมืองจังหวัดเลย ด่านตรวจพืชชาติ ด่านกักสัตว์เลย ต่างมีความพร้อมในการจัดเจ้าหน้าที่ไปปฏิบัติงานที่ท่าอากาศยานเลย โดยในระยะแรกจะใช้อัตรากำลังเจ้าหน้าที่ที่มีอยู่เดิม จนกว่าจะมีปริมาณมากพอ จึงจะขออัตรากำลังเจ้าหน้าที่เพิ่มเติม ดังนั้น ในระยะเริ่มแรกจึงยังไม่ต้องเพิ่มอัตรากำลังเจ้าหน้าที่และงบประมาณแต่อย่างใด ส่วนท่าอากาศยานเลยมีความพร้อมในด้านอาคารสถานที่ สิ่งอำนวยความสะดวกต่างๆ โดยเฉพาะอย่างยิ่งได้จัดเตรียมสถานที่เพื่อเป็นคลังสินค้าไว้แล้ว ส่วนโครงสร้างพื้นฐานต่างๆ ในจังหวัดเลย เช่น ถนน ไฟฟ้า ประปา และสิ่งอำนวยความสะดวกอื่นๆ เช่น โรงแรม สถานที่ท่องเที่ยว มีความพร้อมในการรองรับการประกาศให้ท่าอากาศยานเลยเป็นสนามบินศุลกากรเช่นกัน

๓.๒.๓ จำนวนเที่ยวบินและนักท่องเที่ยวที่มาใช้บริการภายในสนามบิน

ปัจจุบัน ท่าอากาศยานเลย มีสายการบินนกแอร์และไทยแอร์เอเชียทำการบินวันละ ๘ เที่ยวบิน และจะเพิ่มขึ้นเป็นวันละ ๑๐ เที่ยวบินในช่วงฤดูกาลท่องเที่ยว โดยมีสถิติการบินและปริมาณสินค้าผ่านเข้า – ออก ดังนี้

(๑) จำนวนเที่ยวบิน ในปี พ.ศ. ๒๕๕๕ มี ๘๐๐ เที่ยวบิน ปี พ.ศ. ๒๕๕๖ มี ๑,๐๑๔ เที่ยวบิน ปี พ.ศ. ๒๕๕๗ มี ๑,๔๙๙ เที่ยวบิน ปี พ.ศ. ๒๕๕๘ มี ๒,๘๐๑ เที่ยวบิน และ ปี พ.ศ. ๒๕๕๙ (ข้อมูล ณ วันที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๕๙) มี ๖๙๔ เที่ยวบิน โดยในปี พ.ศ. ๒๕๕๘ มีจำนวนเที่ยวบินเพิ่มขึ้นจากปี พ.ศ. ๒๕๕๗ คิดเป็นร้อยละ ๘๖.๗๑

(๒) จำนวนผู้โดยสารทั้งชาวไทยและชาวต่างประเทศที่เดินทางมายังจังหวัดเลย โดยใช้บริการท่าอากาศยานเลย ในปี พ.ศ. ๒๕๕๕ มี ๒๒,๖๕๓ คน ปี พ.ศ. ๒๕๕๖ มี ๔๒,๑๗๔ คน ปี พ.ศ. ๒๕๕๗ มี ๕๕,๔๗๘ คน ปี พ.ศ. ๒๕๕๘ มี ๒๓๔,๔๑๙ คน และ ปี พ.ศ. ๒๕๕๙ (ข้อมูล ณ วันที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๕๙) มี ๓๐,๕๔๓ คน ซึ่งในปี พ.ศ. ๒๕๕๘ มีจำนวนผู้โดยสารเพิ่มขึ้นจากปี พ.ศ. ๒๕๕๗ จำนวน ๑๗๘,๙๔๑ คน คิดเป็น ๔.๒ เท่า

(๓) จำนวน/ปริมาณสินค้าภายในประเทศที่ขนส่งผ่านท่าอากาศยานเลย ในปี พ.ศ. ๒๕๕๘ มีปริมาณสินค้ารวม ๑,๒๔๔ กิโลกรัม แยกเป็นสินค้าขาเข้าจำนวน ๗๙๙ กิโลกรัม และสินค้าขาออกจำนวน ๔๔๕ กิโลกรัม ทั้งนี้ บริษัท ไปรษณีย์ไทย จำกัด กำลังมีโครงการส่งไปรษณีย์ภัณฑ์ทางอากาศยาน ท่าอากาศยานเลย

(๔) รายได้ของท่าอากาศยานเลย ในปี พ.ศ. ๒๕๕๕ จำนวน ๕๔๐,๘๗๓ บาท ปี พ.ศ. ๒๕๕๖ จำนวน ๑,๒๖๒,๙๓๗ บาท ปี พ.ศ. ๒๕๕๗ จำนวน ๑,๓๖๕,๕๓๐ บาท ปี พ.ศ. ๒๕๕๘ จำนวน ๔,๕๒๖,๗๓๘ บาท และปี พ.ศ. ๒๕๕๙ (ข้อมูล ณ วันที่ ๑๔ มีนาคม ๒๕๕๙) จำนวน ๓,๘๖๙,๓๐๓ บาท โดยในปี พ.ศ. ๒๕๕๘ มีรายได้เพิ่มขึ้นจากปี พ.ศ. ๒๕๕๗ จำนวน ๓,๑๖๑,๒๐๘ บาท คิดเป็น ๓.๓ เท่า ทั้งนี้ คาดว่า เมื่อสิ้นปีงบประมาณ ๒๕๕๙ ท่าอากาศยานเลยจะมีรายได้ประมาณ ๗ ล้านบาท

๓.๒.๔ กิจกรรมที่มีความจำเป็นต้องใช้เจ้าหน้าที่ศุลกากร มีดังต่อไปนี้

(๑) การอำนวยความสะดวก และการตรวจสอบผู้เดินทางเข้า – ออก

(๒) การตรวจของติดตัวผู้โดยสาร

(๓) การตรวจสินค้าเข้า – ออก ทางท่าอากาศยาน

ทั้งนี้ ในระยะแรกสามารถใช้เจ้าหน้าที่ของด่านศุลกากรเชียงคานหมุนเวียนมาปฏิบัติหน้าที่ที่สนามบินศุลกากรเลยได้ทันทีจนกว่าจะมีเที่ยวบินที่มากพอจึงขออัตรากำลังเพิ่ม

๓.๒.๕ ระยะทางระหว่างสนามบินเลยกับสนามบินศุลกากรใกล้เคียง

(๑) ระยะทางระหว่างสนามบินเลย กับสนามบินศุลกากรอุดรธานี ๑๕๐ กิโลเมตร

(๒) ระยะทางระหว่างสนามบินเลย กับสนามบินศุลกากรขอนแก่น ๒๐๐ กิโลเมตร

(๓) ระยะทางระหว่างสนามบินเลย กับสนามบินศุลกากรพิษณุโลก ๒๖๙ กิโลเมตร

๓.๒.๖ หลักเกณฑ์อื่นๆ อันอาจใช้พิจารณาได้

(๑) ด้านเศรษฐกิจภาพรวม

จังหวัดเลยมีพืชเศรษฐกิจที่สำคัญได้แก่ อ้อย ไม้ดอกไม้ประดับ ยางพารา มะม่วงและกล้วย โดยเฉพาะไม้ดอกไม้ประดับนั้น อำเภอภูเรือ จังหวัดเลย เป็นแหล่งผลิตไม้ดอกไม้ประดับที่ใหญ่ที่สุดของประเทศ มีการปลูกเพื่อการค้ามาตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๓๖ มีเกษตรกรผู้ปลูกมากกว่า ๕๐๐ ครัวเรือน มีรายได้มากกว่า ๓๐๐ ล้านบาท สถานการณ์การผลิต การจำหน่าย และการส่งออกไม้ดอกไม้ประดับบางตัวที่มีทิศทางการผลิตที่เพิ่มขึ้น ได้แก่ ต้นคริสต์มาส กุหลาบ ผีเสื้อ และกล้วยไม้ เป็นต้น

ส่วนมะม่วงและกล้วยมีแนวโน้มเพิ่มพื้นที่การเพาะปลูกมากขึ้น ผลผลิตรวมเพิ่มขึ้น โดยมีการส่งออกไปยังประเทศคู่ค้าในรูปของมะม่วงสดและกล้วยแปรรูป

การผลิตของจังหวัดเลย ในปี พ.ศ. ๒๕๕๖ ขยายตัวร้อยละ ๙.๒ โดยภาคเกษตรขยายตัวร้อยละ ๑๘.๐ เพิ่มขึ้นจากปีที่แล้วร้อยละ ๑๖.๖ ตามการเพิ่มขึ้นของปริมาณผลผลิต ส่วนสาขาการผลิตที่ขยายตัวและปรับตัวดีขึ้นจากปีที่แล้ว ได้แก่ สาขาโรงแรมและภัตตาคาร สาขาตัวกลางทางการเงิน สาขาบริการด้านสุขภาพ และสาขาลูกจ้างในครัวเรือนส่วนบุคคล ทั้งนี้ ผลิตภัณฑ์มวลรวมจังหวัด ในปี พ.ศ. ๒๕๕๖ มีมูลค่าเท่ากับ ๕๔,๕๓๓.๑ ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปี พ.ศ. ๒๕๕๕ ๔,๖๑๓.๑ ล้านบาท หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ ๙.๒ โดยมีผลิตภัณฑ์มวลรวมจังหวัดต่อหัว (GPP per capita) ในปี พ.ศ. ๒๕๕๖ เท่ากับ ๘๒,๐๔๑ บาท เพิ่มขึ้นจากปี พ.ศ. ๒๕๕๕ ๗๕,๓๒๐ บาท หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ ๘.๘

หากมีการประกาศให้ท่าอากาศยานเลยเป็นสนามบินศุลกากร จะส่งผลดีต่อเศรษฐกิจของจังหวัดเลยและประเทศในอนาคต เป็นการเตรียมความพร้อมเพื่อเพิ่มศักยภาพของจังหวัดตามแนวทางหรือยุทธศาสตร์ของจังหวัดในการพัฒนาการท่องเที่ยวและการพัฒนาด้านอื่นๆ ที่เชื่อมโยงกัน และเป็นการเพิ่มช่องทางเพื่อเตรียมความพร้อมในการรองรับการนำเข้าและส่งออกสินค้าได้โดยตรงจากต่างประเทศ เพิ่มจำนวนผู้เดินทางผ่านหรือผู้มาใช้บริการ ณ ท่าอากาศยานเลยโดยตรงจากต่างประเทศ เนื่องจากมีความพร้อมของเจ้าหน้าที่ในหน่วยงานต่างๆ ที่เกี่ยวข้องกับสนามบินแล้ว นอกจากนี้ยังเป็นการอำนวยความสะดวกในด้านการค้า การขนส่ง การลงทุน รวมถึงธุรกิจท่องเที่ยวระหว่างประเทศในแถบภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนบน และส่งผลดีต่อการจ้างงานและเศรษฐกิจในภาพรวม ทั้งนี้ เครื่องบินเช่าเหมาลำหรือ Charter Flight สามารถบินตรงมาที่ท่าอากาศยานเลยได้เลย

(๒) ด้านการท่องเที่ยว

ในการประชุมคณะกรรมการนโยบายการท่องเที่ยวแห่งชาติ ครั้งที่ ๔/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๙ ตุลาคม ๒๕๕๘ โดยมีรองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ธนะศักดิ์ ปฏิมาประกร) เป็นประธานการประชุม เห็นชอบการกำหนดเขตพัฒนาการท่องเที่ยววิถีกลุ่มแม่น้ำโขง ประกอบด้วย จังหวัดเลย หนองคาย นครพนม มุกดาหาร และบึงกาฬ จังหวัดเลยจึงได้กำหนดนโยบายการพัฒนาการท่องเที่ยว เพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน เน้นการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน มาตรฐานการท่องเที่ยว ส่งเสริมการท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์ และส่งเสริมการตลาด รวมทั้งส่งเสริมและพัฒนาระบบบริหารการตลาดและประชาสัมพันธ์การท่องเที่ยว เพื่อสร้างมูลค่าเพิ่มให้กับการท่องเที่ยว ซึ่งในปี พ.ศ. ๒๕๕๘ ที่ผ่านมา ตลาดการท่องเที่ยวของจังหวัดเลยได้รับความสนใจจากนักท่องเที่ยวทั่วประเทศเป็นจำนวนมาก โดยมีจำนวนนักท่องเที่ยวที่เดินทางมาจังหวัดเลยสูงประมาณ ๑,๖๐๐,๐๐๐ คน ที่สำคัญการเดินทางโดยเครื่องบินของสายการบินต่างๆ ได้รับความนิยมนักท่องเที่ยวเป็นพิเศษ จากข้อมูลของท่าอากาศยานไทยได้จัดลำดับการขยายตัวหรือการเติบโตทางด้านเศรษฐกิจการบินพบว่า ท่าอากาศยานเลยมีการเติบโตด้านฐานผู้ใช้บริการมากเป็นอันดับ ๒ ของประเทศ โดยข้อมูลด้านการท่องเที่ยวของจังหวัดเลย มีดังนี้

(๒.๑) จำนวนนักท่องเที่ยวที่เดินทางเข้ามาท่องเที่ยวในจังหวัดเลย ทั้งชาวไทยและชาวต่างประเทศมีแนวโน้มเพิ่มมากขึ้น จากสถิติจำนวนนักท่องเที่ยวในปี พ.ศ. ๒๕๕๖ จำนวน ๑,๕๑๒,๘๕๕ คน ปี พ.ศ. ๒๕๕๗ จำนวน ๑,๕๘๑,๙๕๑ คน และปี พ.ศ. ๒๕๕๘ จำนวน ๑,๘๙๔,๑๗๑ คน เพิ่มขึ้นจากปี พ.ศ. ๒๕๕๗ คิดเป็นร้อยละ ๑๙.๗๔

(๒.๒) รายได้จากการท่องเที่ยวของจังหวัดเลยมีแนวโน้มเพิ่มขึ้น จากสถิติรายได้จากการท่องเที่ยวในปี พ.ศ. ๒๕๕๖ มีรายได้จำนวน ๒,๔๖๙.๒๓ ล้านบาท ปี พ.ศ. ๒๕๕๗ จำนวน ๒,๖๗๕.๔๗ ล้านบาท และปี พ.ศ. ๒๕๕๘ จำนวน ๓,๓๒๘.๖๓ ล้านบาท โดยเพิ่มขึ้นจากปี พ.ศ. ๒๕๕๗ คิดเป็นร้อยละ ๒๔.๔๑ พบว่าจังหวัดเลยมีรายได้จากการท่องเที่ยวเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง

(๒.๓) ค่าใช้จ่ายของนักท่องเที่ยวเฉลี่ยต่อหัว/คน/วัน มีแนวโน้มการใช้จ่ายเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่องทั้งนักท่องเที่ยวชาวไทยและชาวต่างประเทศ โดยในปี พ.ศ. ๒๕๕๖ มีค่าใช้จ่าย ๙๖๗.๗๖ บาท/คน/วัน ปี พ.ศ. ๒๕๕๗ มีค่าใช้จ่าย ๙๙๗.๒๙ บาท/คน/วัน และในปี พ.ศ. ๒๕๕๘ มีค่าใช้จ่าย ๑,๐๔๕.๙๒ บาท/คน/วัน ซึ่งเพิ่มขึ้นจากปี พ.ศ. ๒๕๕๗ คิดเป็นร้อยละ ๔.๘๘

ในปีงบประมาณ ๒๕๕๙ คาดว่า จะมีนักท่องเที่ยวเดินทางเข้ามาท่องเที่ยวที่จังหวัดเลยประมาณ ๓ ล้านคน และมีรายได้จากการท่องเที่ยวประมาณ ๔,๐๐๐ ล้านบาท

ทั้งนี้ หากประกาศให้ท่าอากาศยานเลยเป็นสนามบินศุลกากรแล้ว เบื้องต้นในระยะแรกคาดว่า ยังไม่มีสายการบินที่บินตรงจากต่างประเทศเข้ามามากนัก มีแต่เพียงเครื่องเช่าเหมาลำเป็นครั้งคราวเท่านั้น ส่วนการนำเข้า - ส่งออกสินค้าจากต่างประเทศทางท่าอากาศยานคงไม่มีหรือมีน้อยมาก ซึ่งปริมาณการนำเข้า - ส่งออกสินค้าจะขึ้นอยู่กับจำนวนนักท่องเที่ยวที่เพิ่มขึ้น การขยายตัวทางเศรษฐกิจของจังหวัดเลยและจังหวัดใกล้เคียง โดยที่การประกาศให้ท่าอากาศยานเลยเป็นสนามบินศุลกากร จะเป็นการใช้มาตรการทางกฎหมายศุลกากร เพื่อเตรียมความพร้อมรองรับการพัฒนา ด้านเศรษฐกิจ และเป็นการเพิ่มโอกาสให้แก่ประชาชนในจังหวัดเลย เมื่อเศรษฐกิจมีการขยายตัวมากขึ้น ทำให้ท่าอากาศยานสามารถรองรับเที่ยวบินจากต่างประเทศ เพิ่มช่องทางการเดินทางท่องเที่ยวและการค้า ซึ่งจะส่งผลให้มีนักท่องเที่ยวต่างประเทศและมีการนำเข้า - ส่งออกสินค้าทางท่าอากาศยานเพิ่มมากขึ้น จึงถือว่ามีความคุ้มค่าทางเศรษฐกิจ

๓.๓ เนื่องจากอากาศยานที่จะเดินทางเข้ามาในหรือเดินทางออกไปต่างประเทศ และมีของนำเข้าหรือมีของส่งออก จะต้องขึ้นลงทางสนามบินศุลกากรเท่านั้น การที่จะให้สนามบินใดๆ ในประเทศสามารถดำเนินการดังกล่าวได้ จะต้องออกกฎกระทรวงกำหนดให้สนามบินดังกล่าว เป็นสนามบินศุลกากร ซึ่งในปัจจุบันมีกฎกระทรวงกำหนดท่าหรือที่ สนามบินศุลกากร ทางอนุมติ ด้านพรมแดน และด้านศุลกากร พ.ศ. ๒๕๕๓ ลงวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๕๓ โดยในข้อ ๓ กำหนดให้สนามบินในประเทศไทยเป็นสนามบินศุลกากร มีการกำหนดบริเวณสนามบินของแต่ละสนามบินเป็นเขตศุลกากร และกำหนดลักษณะการที่ให้กระทำ คือ นำของเข้า ส่งของออก และส่งออกซึ่งของที่ขอคืนอากรขาเข้าหรือของที่มีพันธันทุกประเภท

๓.๔ กระทรวงการคลัง โดยกรมศุลกากร ได้ยกร่างกฎกระทรวงกำหนดท่าหรือที่ สนามบินศุลกากร ทางอนุมติ ด้านพรมแดน และด้านศุลกากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เพื่อแก้ไขเพิ่มเติมกฎกระทรวงกำหนดท่าหรือที่ สนามบินศุลกากร ทางอนุมติ ด้านพรมแดน และด้านศุลกากร พ.ศ. ๒๕๕๓ โดยขอเพิ่มเติมความในลำดับที่ ๑๙/๒ ของข้อที่ ๓ เพื่อเพิ่มสนามบินเลยเป็นสนามบินศุลกากร

๓.๕ การดำเนินการยกร่างกฎกระทรวงที่เสนอมีสาระสำคัญและรายละเอียด ดังนี้

สนามบินเลย ตั้งอยู่เลขที่ ๓๘ หมู่ ๖ บ้านนาอาน ถนนมลิวรรณ ตำบลนาอาน อำเภอเมือง จังหวัดเลย เป็นสนามบินศุลกากร (Customs Airport) ตามพระราชบัญญัติศุลกากร พุทธศักราช ๒๔๖๙ และพระราชบัญญัติศุลกากร (ฉบับที่ ๘) พุทธศักราช ๒๔๘๐ โดยมีบริเวณสนามบินเลยเป็นเขตศุลกากรและมีลักษณะการที่ให้กระทำ ดังนี้

- นำของเข้า : ของทุกประเภท
- ส่งของออก : ของทุกประเภท
- ส่งออกซึ่งของที่ขอคืนอากรขาเข้าหรือของที่มีพันธัน : ของทุกประเภท

๔. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วเห็นว่า กรณีมีความจำเป็นที่จะออกกฎกระทรวง
 จ้างเสนอร่างกฎกระทรวงกำหนดทำหรือที่ สนามบินสุลกากร ทางอนุมัติ ด้านพรมแดน และด้านสุลกากร
 (ฉบับที่ ..) พ.ศ. และเอกสารประกอบการพิจารณาซึ่งแนบมาพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา
 ให้ความเห็นชอบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอภิศักดิ์ ตันติวรวงศ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมสุลกากร สำนักกฎหมาย

โทร. ๐ ๒๖๖๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๕๐๗๗