

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๑๐๐๔/ ๒๕๖๔๙



กระทรวงการคลัง
ถนนพระราม ๖
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๒๔ สิงหาคม ๒๕๕๙

เรื่อง มาตรการสนับสนุนการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน เศรษฐกิจและสังคมภายในท้องถิ่น

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอมาตรการสนับสนุนการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน เศรษฐกิจและสังคมภายในท้องถิ่นเพื่อคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๑) เรื่องที่ต้องใช้งบประมาณแผ่นดินนอกเหนือจากที่ได้รับอนุมัติไว้แล้วตามกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรืองบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับ การบริหารกระทรวงการคลังได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี

ด้วยในช่วงที่ผ่านมารัฐบาลได้สนับสนุนงบประมาณให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) เพื่อดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ในด้านการให้บริการชุมชนและสังคมเพื่อพัฒนาคุณภาพชีวิต เศรษฐกิจและสังคมภายในท้องถิ่น อย่างไรก็ตาม เพื่อสร้างแรงจูงใจให้ อปท. มีการพัฒนาความเป็นอยู่ของประชาชนภายในท้องถิ่นให้มากยิ่งขึ้น กระทรวงการคลังจึงได้จัดทำมาตรการสนับสนุนการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน เศรษฐกิจและสังคมภายในท้องถิ่น ซึ่งเข้าข่ายที่ต้องนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๑) เรื่องที่ต้องใช้งบประมาณแผ่นดินนอกเหนือจากที่ได้รับอนุมัติไว้แล้วตามกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรืองบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม

๒.สาระสำคัญ

มาตรการสนับสนุนการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน เศรษฐกิจและสังคมภายในท้องถิ่น มีรายละเอียด ดังนี้

๒.๑ กลุ่มเป้าหมาย: รัฐบาลต้องการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน เศรษฐกิจและสังคมภายในท้องถิ่น ผ่านการดำเนินมาตรการสนับสนุนการใช้จ่ายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) โดยการสนับสนุนการลงทุนร่วมระหว่างรัฐบาลและ อปท. (Matching Fund) เพื่อสนับสนุนเงินงบประมาณสมทบให้แก่ อปท. จำนวน ๗,๘๕๑ แห่ง วงเงินรวม ๑๙,๗๕๕ ล้านบาท และการสนับสนุนการพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชนผ่านการใช้จ่ายเงินสะสมของ อปท.

๒.๒ วัตถุประสงค์: เพื่อเป็นการสร้างแรงจูงใจให้ อปท. นำเงินสะสมมาใช้จ่ายในการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน เศรษฐกิจและสังคมในพื้นที่ของตนเอง

๒.๓ กลไกการดำเนินงาน: เพื่อสนับสนุนการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน เศรษฐกิจและสังคมภายในท้องถิ่น เห็นควรจัดทำมาตรการสนับสนุนการใช้จ่ายของ อปท. ในช่วงไตรมาสแรกของปีงบประมาณ ๒๕๖๐ จำนวน ๒ มาตรการ ดังนี้

๒.๓.๑ มาตรการสนับสนุนการลงทุนร่วมระหว่างรัฐบาล และ อปท.

(Matching Fund)

(๑) วัตถุประสงค์

เพื่อเสริมสร้างความเข้มแข็งของเศรษฐกิจ และเป็นการสร้างแรงจูงใจให้ อปท. มีบทบาทในการพัฒนาและแก้ไขปัญหาให้แก่ประชาชนในพื้นที่ของตนเองร่วมกับรัฐบาล

(๒) กลุ่มเป้าหมาย

องค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และองค์การบริหารส่วนตำบล ไม่รวมกรุงเทพมหานคร และเมืองพัทยา

(๓) กรอบวงเงิน

กรอบวงเงินลงทุนในการดำเนินมาตรการ จำนวน ๓๙,๕๙๐ ล้านบาท ประกอบด้วยเงินงบประมาณที่รัฐบาลจ่ายสมทบและเงินสะสมของ อปท. ในสัดส่วน ๑ : ๑ ดังนี้

(๓.๑) รัฐบาลจัดสรรงบประมาณสมทบจากงบกลางรายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น โดยจ่ายให้ อปท. ในลักษณะของเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ ตามประเภทและขนาดของ อปท. จำนวนไม่เกิน ๑๙,๗๙๕ ล้านบาท ดังรายละเอียดตามตารางการจัดสรรงบประมาณสมทบของรัฐบาล

(๓.๒) อปท. จ่ายเงินสะสมในจำนวนที่ไม่น้อยกว่างบประมาณที่รัฐบาลจัดสรรสมทบให้

ตารางการจัดสรรงบประมาณสมทบของรัฐบาล

ประเภท/ขนาดของ อปท.	จำนวน อปท. (แห่ง)	งบประมาณสมทบ อปท. แต่ละประเภท ในวงเงินไม่เกิน (ล้านบาท)	รวมงบประมาณที่ต้องสมทบ ในวงเงินไม่เกิน (ล้านบาท)
องค์การบริหารส่วนจังหวัด	๗๖	๑๐	๗๖๐
เทศบาลนคร	๓๐	๗	๒๑๐
เทศบาลเมือง	๑๗๘	๗	๑,๒๔๖
เทศบาลตำบล	๒,๒๓๓	๓	๖,๖๙๙
องค์การบริหารส่วนตำบลขนาดใหญ่	๓๕	๓	๑๐๕
องค์การบริหารส่วนตำบลขนาดกลาง	๑๗๗	๓	๕๓๑
องค์การบริหารส่วนตำบลขนาดเล็ก	๕,๑๒๒	๒	๑๐,๒๔๔
รวม	๗,๘๕๑		๑๙,๗๙๕

หมายเหตุ ข้อมูลจำนวนและขนาด อปท. จากสำนักพัฒนาระบบรูปแบบและโครงสร้าง กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น กระทรวงมหาดไทย

(๓.๓) ระยะเวลาในการดำเนินการ

อปท. จะต้องดำเนินการก่อนนี้ผู้ผูกพันภายในไตรมาสที่ ๑ ของปีงบประมาณ ๒๕๖๐ โดย อปท. จะต้องดำเนินโครงการและเบิกจ่ายให้แล้วเสร็จภายในไตรมาสที่ ๒ ของปีงบประมาณ ๒๕๖๐

(๓.๔) กลไกการดำเนินงาน

(๓.๔.๑) ประเภทโครงการลงทุนร่วมระหว่างรัฐบาล และ อบท. จะต้องเป็นโครงการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานตามอำนาจหน้าที่ของ อบท. ตามแผนการพัฒนาของ อบท. ที่จัดทำตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาของ อบท. พ.ศ. ๒๕๔๘ เช่น โครงการพัฒนาเส้นทางการคมนาคม โครงการพัฒนาแหล่งน้ำเพื่อการอุปโภค บริโภค และน้ำเพื่อการเกษตร โครงการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน การท่องเที่ยวชุมชน โครงการก่อสร้างหรือซ่อมแซม โครงสร้างพื้นฐานทางเศรษฐกิจที่ อบท. ได้รับการถ่ายโอนจากส่วนราชการต่าง ๆ เป็นต้น ทั้งนี้ โครงการ ที่ขอรับการจัดสรรเงินอุดหนุนจะต้องไม่ซ้ำซ้อนกับโครงการในข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๖๐ ของ อบท. และ อบท. สามารถเสนอโครงการที่จะดำเนินการได้มากกว่า ๑ โครงการ แต่ไม่เกินวงเงินสูงสุด ที่ อบท. แต่ละประเภทจะได้รับ

(๓.๔.๒) ให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กระทรวงมหาดไทย ดำเนินการดังนี้

(๑) กำหนดหลักเกณฑ์ เงื่อนไข วิธีการ และ แนวทางการปฏิบัติเกี่ยวกับการลงทุนร่วมระหว่างรัฐบาล และ อบท. และการใช้จ่ายเงินสะสมของ อบท. โดยหารือร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น สำนักงบประมาณ กระทรวงการคลัง สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน เป็นต้น

(๒) แต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณากลับกรอง โครงการที่ อบท. จะขอรับเงินอุดหนุนตามข้อ (๓.๔.๑)

(๓) กำกับดูแล ติดตามโครงการ และรายงาน ความคืบหน้าให้คณะรัฐมนตรีทราบทุกเดือน

๒.๓.๒ มาตรการพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชนผ่านการใช้จ่ายเงินสะสม ของ อบท.

(๑) วัตถุประสงค์

เพื่อให้ อบท. มีบทบาทในการพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชน กลุ่มด้อยโอกาส ผู้สูงอายุ และผู้พิการในท้องถิ่น

(๒) กลุ่มเป้าหมาย

ประชาชนกลุ่มด้อยโอกาส ผู้สูงอายุ และผู้พิการในเขตองค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และองค์การบริหารส่วนตำบล

(๓) แหล่งเงิน เงินสะสมของ อบท.

(๔) ระยะเวลาดำเนินการ ตั้งแต่เดือนตุลาคม ๒๕๕๙

ถึงเดือนกันยายน ๒๕๖๐

(๕) กลไกการดำเนินงาน

(๕.๑) โครงการที่จะดำเนินการเป็นโครงการที่อยู่ในอำนาจหน้าที่ ของ อบท. ที่สอดคล้องกับแผนการพัฒนาของ อบท. ซึ่งมีประเภทโครงการ ดังนี้

(๕.๑.๑) โครงการพัฒนาการศึกษาท้องถิ่น เช่น จัดหลักสูตรการสอนภาษาให้แก่ประชาชนในท้องถิ่น เพื่อพัฒนาคุณภาพด้านการศึกษารองรับการประกอบ อาชีพจากการเปิดประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน เป็นต้น

(๕.๑.๒) โครงการพัฒนาคุณภาพชีวิตของเด็กผู้ด้อยโอกาส เช่น จัดโครงการเชิงทัศนศึกษาให้แก่เด็กในมูลนิธิสงเคราะห์เด็กต่าง ๆ หรือเด็กนักเรียนที่ยากจน เป็นต้น

(๕.๑.๓) โครงการพัฒนาคุณภาพชีวิตของผู้สูงอายุ เช่น การปรับปรุงซ่อมแซมห้องน้ำ สิ่งอำนวยความสะดวกด้านอุปกรณ์ โครงสร้างพื้นฐาน สาธารณูปโภคในสถาน สงเคราะห์คนชราต่าง ๆ เป็นต้น

(๕.๑.๔) โครงการพัฒนาคุณภาพชีวิตของผู้พิการ เช่น การปรับปรุงซ่อมแซมห้องน้ำ สิ่งอำนวยความสะดวกด้านอุปกรณ์ โครงสร้างพื้นฐาน สาธารณูปโภคในสถานที่ สาธารณะต่าง ๆ เป็นต้น

(๕.๒) ให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น กระทรวงมหาดไทย พิจารณาดำเนินการดังนี้

(๕.๒.๑) กำหนดหลักเกณฑ์ เงื่อนไข และแนวทางปฏิบัติ ในการใช้จ่ายเงินสะสมของ อบท. เพื่อดำเนินโครงการ

(๕.๒.๒) กำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการให้สิทธิประโยชน์ หรือสิ่งจูงใจให้แก่ อบท. ที่ได้ดำเนินโครงการตามข้อกำหนด เช่น การจัดสรรเงินอุดหนุนเพื่อเป็นรางวัลให้แก่ อบท. จากเงินอุดหนุนที่จัดสรรให้แก่ อบท. ตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจ ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ เป็นต้น

(๕.๒.๓) กำกับดูแล ติดตามโครงการ และรายงานความ คืบหน้าให้คณะรัฐมนตรีทราบทุกเดือน

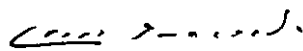
๓. เรื่องที่จะเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา

๓.๑ ให้ความเห็นชอบมาตรการสนับสนุนการใช้จ่ายของ อบท. ตามข้อ ๒.๓ และ มอบหมายให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น กระทรวงมหาดไทยเป็นหน่วยงานหลักในการดำเนินการ พร้อมทั้งจัดทำระบบกำกับดูแล ติดตามโครงการ และรายงานความคืบหน้าให้คณะรัฐมนตรีทราบทุกเดือน

๓.๒ มอบหมายให้สำนักงบประมาณจัดสรรงบประมาณสนับสนุนการลงทุนร่วมระหว่าง รัฐบาล และ อบท. (Matching Fund) และค่าใช้จ่ายในการบริหารจัดการ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอภิศักดิ์ ตันติวรวงศ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

สำนักนโยบายการคลัง

โทร. ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๒๐ ต่อ ๓๕๗๕

โทรสาร ๐ ๒๖๑๘ ๓๓๘๕